

Møteinnkalling

Utvalg: **Kvæningen kommunestyre**
Møtested: Kommunehuset
Dato: 12.02.2014
Tidspunkt: 10:00

Eventuelt forfall må meldes snarest på tlf. 77778800. Vararepresentanter møter etter nærmere beskjed.

Burfjord 31.01.2014

Jan Helge Jensen
ordfører

Saksliste

Utv.saksnr	Sakstittel	U.Off	Arkivsaksnr
PS 2014/1	KLAGE PÅ AVSLAG OM PROSJEKTMIDLER- KVÆNANGEN EIENDOM AS		2013/1849
PS 2014/2	Ny pensjonsordning for folkevalgte fra og med 2014		2014/45
PS 2014/3	Fastsettelse av planprogram for rullering av arealplan.		2013/1889
PS 2014/4	Budsjett 2014 og økonomiplan 2015-17, gjennomføring i arbeidsåret 2014		2013/2030
PS 2014/5	Forvaltningsrevisjon ressursbruk i PLO- tjenestene		2012/4875
PS 2014/6	Skjenkebevilling for øl og vin til Ravelsnes Gård		2014/4
PS 2014/7	Delegasjonsreglement for Kvæningen kommune, myndighet til å overføre elever		2012/2553
PS 2014/8	Bosetting av flyktninger		2014/280
PS 2014/9	Etablering av polutsalg i Kvæningen		2014/285



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2013/50	Kvæningen Fondsstyre	18.12.2013
2014/1	Kvæningen kommunestyre	12.02.2014

KLAGEBEHANDLING PÅ AVSLAG OM PROSJEKTMIDLER- KVÆNINGEN EIENDOM AS

Henvising til lovverk:

Vedlegg

- 1 00010H.pdf
- 2 KLAGE PÅ
VEDTAK

Saksprotokoll i Kvæningen Fondsstyre - 18.12.2013

Behandling:

Forslag fra fondsstyret: Anken tas ikke til følge.

Fondsstyrets forslag ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Anken tas ikke til følge.

Administrasjonssjefens innstilling

Saksopplysninger

Søker har søkt om prosjektmidler til utarbeiding av arkitekttegninger til utleieboliger på Alteidet / Jøkelfjord, fondsstyret har behandlet saken i sak 2013/31 og gitt avslag på tilskudd med

begrunnelse tiltaket må sees som en del av et byggeprosjekt, og at disse utviklingskostnadene med beregnes i byggeprosjektet. I saksfremlegget understrekes det også prosjektets fullfinansiert må avklares før det igangsettes, jmf vedtekter for næringsfondet pkt 3 E. I dette tilfellet er tiltaket igangsatt for fullfinansiering var avklart. Det er usikkert om bygging på Alteidet realiseres.

Søker har klaget på vedtaket, og ber om at saken blir behandlet på nytt igjen. Søker argumenterer for at de på møter med kommunen ble anbefalt om å søke om tilskudd til formålet og føler at de er villedet i forhold til dette. Søker mener at de har utarbeidet hustegninger i forhold til kommunens antydninger om behov, og at de har anskaffet arkitekt tegninger med beregninger på bakgrunn av møter og dialog med kommunen.

For øvrig er det ikke kommet nye og eller andre opplysninger i saken.

Vurdering

Kommunestyret har vedtatt at det skal bygge nye utleieboliger både i Burfjord, Alteidet og Badderen. Søker har vært i dialog med kommunen i forbindelse med utbygging av utleieboliger, på disse møtene har det vært diskutert om behov for utleieenheter. Den politiske og administrative kommuneledelsen har på disse møtene antydnet hvilke forespørsler kommunen får om utleieboliger. Søker skriver i klagen at på bakgrunn av et møte våren 2013, om hustype og størrelse gikk til anskaffelse av arkitekttegninger. Søker skriver at de ble anbefalt om å søke om tilskudd til dette formålet. I vedtektenes pkt. 6, I understrekes at alle prosjekter vurderes i forhold til betydning, lønnsomhet og konkurransesituasjon i lokalsamfunnet. Fondsstyret avgjør dette sak for sak. Hverken ledelsen eller saksbehandlere kan love tilskudd fra fondet uten saksbehandling, søknadene må behandles særskilt i fondsstyret. Det er imidlertid ledelsens og saksbehandlers plikt å informere om støtteordninger til næringslivet som kommunen forvalter. Det foreligger hverken bestilling eller oppdragsbeskrivelse fra kommunen på disse tegningene til Kvæningen Eiendom AS.

Det er ikke kommet inn nye opplysninger som tilsier at tiltaket er av annen art enn det som var grunnlaget for å avslå søknaden. Administrasjonssjefen støtter rådmannens vurdering om at dette prosjektet ikke kan betraktes som et selvstendig utviklingsprosjekt eller investeringsprosjekt i forbindelse med bedriftsetablering eller produkt-/markedsutvikling, men en del av et større investeringsprosjekt. I henhold til reglementets pkt 2, er ikke dette prosjektet er støtteberettiget slik den foreligger.

På bakgrunn av opplysninger i saken tilrår administrasjonssjefen tilrår at vedtaket fra Fondsstyret i sak 2013/31 opprettholdes.

Kvænanngen Eiendom AS
Burfjord
9161 Burfjord

23.5 2013


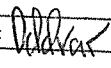
Kvænanngen Kommune

9161 Burfjord

Kvænanngen Eiendom søker med dette om prosjekt tilskudd til bolig prosjektene i Jøkelfjord/Alteidet og Badden.

Kostnader i Prosjektet:

Egen arbeid, utarbeidelse av skisser på boligtyper	30.000,-
Kjøp av ferdige hustegninger med varmberegninger	110.000,-
Utarbeidelse av byggesøknader etc.	40.000,-
Sum	180.000,-

 KVÆNANGEN KOMMUNE POSTMOTTAK
24 MAI 2013
Til behandling:
Saksbehandler: 
Til orientering:
Gradering:

Kvænanngen Eiendom AS


Jim Hansen
dgl. Leder



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2014/4	Kvæningen Formannskap	29.01.2014
2014/2	Kvæningen kommunestyre	12.02.2014

Saksprotokoll i Kvæningen Formannskap - 29.01.2014

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Som ny pensjonsordning for folkevalgte fra og med 2014 velges innlemmelse i den ordinære pensjonsordningen som gjelder for ansatte.

Ny pensjonsordning for folkevalgte fra og med 2014

Administrasjonssjefens innstilling

Som ny pensjonsordning for folkevalgte fra og med 2014 velges innlemmelse i den ordinære pensjonsordningen som gjelder for ansatte.

Saksopplysninger

Fra og med 2014 opphører dagens pensjonsordning for folkevalgte og vi må velge ny løsning videre. Vi kan enten innlemme dem i den ordinære pensjonsordningen som gjelder for ansatte (alternativ 1), eller de kan meldes inn i en ny pensjonsordning etter mønster av ordningen for stortingsrepresentanter (alternativ 2). Alternativ 2 er en nettoordning som ikke samordnes med andre pensjonsordninger og den utbetales i tillegg til andre ordninger. Vedlagt følger informasjon fra KLP om endringene og valgmulighetene.

Vurdering

Det ser ut til at innlemmelse i den ordinære pensjonsordningen som gjelder for ansatte er en klar fordel i de aller fleste tilfeller. Denne ordningen gir kortere opptjeningstid og bedre utbetalinger til medlemmene. Det kan lønne seg med alternativ 2 i tilfeller der den folkevalgte har privat arbeidsbakgrunn med liten pensjonsopptjening. Når det gjelder kostnadene for kommunen så antar KLP at alternativ 1 blir billigst. Når det gjelder kostnader for alternativ 2 så vil ikke den være klar før alle har bestemt seg. Ordningen er kollektiv slik at kostnadene kommer an på hvor mange som blir med, samt kjønn og alder på dem.

Vedlagt følger brev fra KLP datert 31.10.13 og mail fra KLP datert 04.12.13.

Fra: Even Bladt Jarlseth <Even.Bladt.Jarlseth@klp.no>
Sendt: 4. desember 2013 13:21
Til: Bjørn Ellefsæter
Kopi: Ingrid Eriksen
Emne: Pensjonsordning for folkevalgte
Vedlegg: Ny pensjonsordning for folkevalgte fra 1 januar 2014.pdf

Hei Bjørn, viser til hyggelig samtale i dag og oversender herved noen momenter som dere kan ta med dere i arbeidet videre med denne saken. Vedlegger også brevet som er sendt dere vedr. ny pensjonsordning for folkevalgte fra 01. jan. 2014

Fra 1. januar 2014 opphører dagens pensjonsordning og det må velges en ny pensjonsløsning for de folkevalgte, slik vi tidligere har varslet. Omleggingen skyldes endringer i forskrift om pensjonsordninger for folkevalgte som trer i kraft 1. januar 2014. Fra 1. januar 2014 vil folkevalgte automatisk bli overført fellesordningen i KLP, kasse 18. Hver kommune må selv ta stilling til hvorvidt ordfører og varaordfører skal bli stående innmeldt i fellesordningen med enkelte tilpasninger, eller om disse skal meldes inn i pensjonsordning etter mønster av ordningen for stortingsrepresentanter.

Kommunen har altså to valg når det gjelder pensjonsordning for folkevalgte:

1. Innlemmelse i den ordinære tjenstepensjonsordningen for de ansatte

Alderspensjonen vil bli en brutto, livsvarig årlig ytelse tilsvarende som for de ansatte i kommunen/fylkeskommunen, men med enkelte tilpasninger. Uføre- og etterlatte ytelser vil også være som i den ordinære fellesordningen for de ansatte.

Alderspensjonen vil bli en brutto noe som betyr at pensjonen samordnes med folketrygden og samlet sett utgjør 66% av lønn. Opptjeningstiden er her 30 år. Ordningen vil mest sannsynlig gi en høyere pensjon for den folkevalgte da vedkommende vil ha en høyere lønn(godtgjørelse)/pensjonsgrunnlag enn det som er snittet for de andre innmeldte i fellesordningen. Ordningen vil også bety en lavere premie for kommunen.

De særskilte tilpasninger som vil gjelde for folkevalgte fra 1.1.2014 er:

- Hovedintensjonen i ordningen er 66 % alderspensjon etter 30 års opptjeningstid.
- Nedre grense for medlemskap på 1/3 av godtgjørelse for full stilling.
- Pensjonsgrunnlaget er den folkevalgtes samlede, faste godtgjørelse.
- Aldersgrensen er 70 år.
- AFP fra 65 år er en del av tjenstepensjonsordningen, mens AFP fra 62 til 65 år kan avtales.
- Pensjon opptjent i den tidligere folkevalgtordningen og pensjon opptjent i.h.t. nye regler fra 1. januar 2014 samordnes i.h.t. Samordningslovens § 7.

2. Pensjonsordning etter mønster av ordningen for stortingsrepresentanter

Alderspensjonen vil være en netto, livsvarig årlig ytelse. Uføre- og etterlatteytelser vil være som i den ordinære fellesordningen for de ansatte i kommunen/fylkeskommunen.

Dette er en ordning hvor alderspensjonen vil være en netto, noe som betyr at den ikke samordnes med folketrygden. Opptjeningstiden er her 41 år. Ordningen vil mest sannsynlig gi en lavere pensjon enn alt.1 siden den beregnes netto og opptjeningstiden er vesentlig lengre.

Nedenfor følger de viktigste elementene i den nye særskilte pensjonsordningen for folkevalgte:

- Det siktes mot 66 % alderspensjon fra 65 år etter 41 års opptjeningstid.
- Nedre grense for medlemskap på 1/3 av godtgjørelse for full stilling.

- Pensjonsopptjeningen til alderspensjon utgjør 6,03 % av opptjeningsgrunnlaget opp til 7,1 grunnbeløp og i tillegg 24,13 % av opptjeningsgrunnlaget mellom 7,1 og 12 grunnbeløp.
- Krav om minst ett års medlemskap for rett til alderspensjon.
- Alderspensjonen kan tas ut fra og med fylte 62 år, senest ved fylte 75 år.
- Det må tas ut hel pensjon, og gis ikke mulighet for gradert alderspensjon.
- Alderspensjonen skal levealdersjusteres. Det legges til grunn at totalsummen man får i pensjon blir den samme, uavhengig av om man pensjonerer seg når man er 62 eller 75 år.
- Pensjonen fastsettes på grunnlag av pensjonsbeholdningen på uttakstidspunktet.
- Eventuell opptjening av pensjon etter pensjonsuttak gir grunnlag for ny alderspensjon. Denne fastsettes årlig.
- Rett til uføreytelser etter tilsvarende regler som i den ordinære pensjonsordningen for ansatte. Ved opptjeningstid forut for 1. januar 2014 blir denne medlemstiden omregnet til 30-deler ved at tiden deles på 16 og ganges med 30.
- Rett til ektefellepensjon og barnepensjon etter tilsvarende regler som i den ordinære pensjonsordningen for ansatte. Medlemstiden omregnes på samme måte som for uføreytelser.
- Pensjonsbeholdningen reguleres årlig i samsvar med lønnsveksten frem til uttak av alderspensjon.
- Pensjonene reguleres på samme måte som i folketrygden.

Når det gjelder premiesatser så vil den nye ordningen etter mønster av ordningen for stortingsrepresentanter ha en høyere pensjonspremie enn hva som er tilfelle dersom de folkevalgte blir stående i fellesordningen. Premienivået i den nye ordningen vil imidlertid avgjøres i stor grad av hvor mange innmeldte medlemmer ordningen vil få, samt hva slags alderssammensetning disse medlemmene vil ha. Dette er det foreløpig vanskelig å si noe mer konkret om, da vi ikke kjenner til det eksakte antall kommuner som har bestemt seg for å velge slik ordning for sine folkevalgte.

Håper dette var mer oppklarende.

Kontakt meg gjerne ved ytterligere spørsmål.

Even

Med vennlig hilsen

Even Bladt Jarlseth

Kunde- og salgsleder

KLP for dagene som kommer

Kommunal Landspensjonskasse

Dronning Eufemias gate 10, Pb. 400 Sentrum, 0103 Oslo

Tlf dir: 954 26 989

www.klp.no

Vennligst tenk på miljøet før du skriver ut denne e-posten



 KVÆNINGEN KOMMUNE POSTMOTTAK
21 NOV 2013
Til behandling: <i>Björn</i>
Saksbehandler: <i>Björn</i>
Til orientering:
Gradering:

Kommunal Landspensjonskasse
gjensidig forsikringselskap
Org. nr: 938 708 606 Foretaksregisteret
Pb. 400 Sentrum, 0103 Oslo
E-post: klp@klp.no
www.klp.no

Kvæningen Kommune
9161 BURFJORD

Oslo, 31. oktober 2013

Forsikringstakernr.: 01943 001

SCANNET

Att. rådmann og økonomiansvarlig

NY PENSJONSORDNING FOR FOLKEVALGTE FRA 1. JANUAR 2014

Folkevalgte i kommuner og fylkeskommuner er i dag tilsluttet Pensjonsordningen for folkevalgte. Denne tilsvarer kommunens pensjonsordning for ansatte, men med særskilte bestemmelser som bare gjelder de folkevalgte. Kravet til full opptjeningstid er 16 år og pensjonsalder er 65 år. Fra 1. januar 2014 opphører dagens pensjonsordning og det må velges en ny pensjonsløsning for de folkevalgte, slik vi tidligere har varslet. Omleggingen skyldes endringer i forskrift om pensjonsordninger for folkevalgte som trer i kraft 1. januar 2014.

Etter endringene i forskriften gis det nå anledning til å melde de folkevalgte inn i den ordinære pensjonsordningen for kommunens/fylkeskommunens ansatte med samme pensjonsregler som disse, men med noen få særbestemmelser. Alternativt kan kommunen/fylkeskommunen velge at folkevalgte skal innlemmes i en særskilt pensjonsordning etter mønster av den nye pensjonsordningen for stortingsrepresentanter og regjeringsmedlemmer.

Det medfører at kommuner/fylkeskommuner som ønsker pensjonsløsning for de folkevalgte nå kan velge mellom to alternativer:

1. Innlemmelse i den ordinære tjenestepensjonsordningen for de ansatte

Alderspensjonen vil bli en brutto, livsvarig årlig ytelse tilsvarende som for de ansatte i kommunen/fylkeskommunen, men med enkelte tilpasninger. Uføre- og etterlatteytelser vil også være som i den ordinære fellesordningen for de ansatte.

2. Pensjonsordning etter mønster av ordningen for stortingsrepresentanter

Alderspensjonen vil være en netto, livsvarig årlig ytelse. Uføre- og etterlatteytelser vil være som i den ordinære fellesordningen for de ansatte i kommunen/fylkeskommunen.

Fra 1. januar 2014 vil alle aktive medlemmer i den nåværende pensjonsordningen for folkevalgte i KLP bli innmeldt i hhv. Fellesordningen for kommuner og bedrifter eller i Fellesordningen for fylkeskommuner, m.a.o. meldes de folkevalgte inn i kommunen/fylkeskommunens ordinære tjenestepensjonsordning i første omgang. Det vil også bli fakturert premie sammen med denne.

Hvis kommunen/fylkeskommunen velger at de folkevalgte skal ha samme pensjonsordning som de ansatte, vil premien som betales være endelig. For de som velger at de folkevalgte skal ha en pensjonsordning etter mønster av ordningen for stortingsrepresentanter, vil den fakturerte premien bli å konto og det vil senere bli foretatt etteroppgjør.

Nærmere beskrivelse av pensjonsordning for folkevalgte fra 2014, samt oversikt over premiesatser følger vedlagt.

På www.klp.no/nyfolkevalgtordning finnes mer informasjon. På klp.no finner dere også regelverket for de to alternative ordningene:

- "Offentlig tjenstepensjon i KLP - Tillegg til vedtekter med særskilte bestemmelser for folkevalgte i kommuner og fylkeskommuner" - for de som velger at de folkevalgte skal innlemmes i fellesordningen for de ansatte.
- "Særskilte vedtekter for folkevalgte i kommuner og fylkeskommuner" - for de som velger særskilt pensjonsordning etter mønster av den nye ordningen for stortingsrepresentanter.
- "Forsikringsvilkår - Offentlig tjenstepensjon i KLP" gjelder også for ny særskilt pensjonsordning så langt de passer.


Vi ønsker å sende dere regelverket per e-post og viser i denne forbindelse til forespørsel om samtykke til elektronisk kommunikasjon i vedlegg III Svarskjema ny folkevalgtordning fra 2014. Dersom dere ønsker regelverket tilsendt per ordinær post ber vi om tilbakemelding.

Senest innen utgangen av mars 2014 må kommunen/fylkeskommunen beslutte hvilken pensjonsordning som skal gjelde for de folkevalgte fra 1. januar 2014. Vi anbefaler at valg av alternativ gjøres på langsiktig og prinsipielt grunnlag.

Vedlagt følger et svarskjema hvor vi ber dere krysse av for ønsket alternativ løsning for de folkevalgte gjeldende fra 1. januar 2014. Vi ber om at utfylt og signert skjema returneres oss elektronisk til; avtaler@klp.no så snart dere har besluttet hvilken ordning dere ønsker, senest i løpet av mars 2014.

Dersom dere ønsker mer informasjon eller en presentasjon av ny folkevalgtordning og konsekvenser, ta gjerne kontakt med kunde- og salgsleder for deres fylke.

Vennlig hilsen
Kommunal Landspensjonskasse



Marianne Sevaldsen
konserndirektør

Vedlegg I Mer om regelverket for folkevalgte fra 2014
Vedlegg II Premie- og tilskuddssatser for folkevalgte fra 2014
Vedlegg III Svarskjema ny folkevalgtordning fra 2014

MER OM REGELVERKET FOR FOLKEVALGTE FRA 2014

Hva skjer med den gamle pensjonsordningen for folkevalgte?

Uavhengig av valget mellom de to alternative fremtidige løsninger for folkevalgte vil de aktive medlemmer i dagens ordning for folkevalgte bli meldt ut av denne 31. desember 2013. Deres opptjente rettigheter på utmeldingstidspunktet blir stående i den gamle ordningen. Det samme gjelder pensjonsrettighetene for tidligere utmeldte med oppsatte rettigheter, og for de som mottar løpende pensjoner eller ventepenger.

Disse rettighetene forblir forsikret i den gamle opphørte ordningen for folkevalgte, og endres ikke som følge av endrede regler for opptjening fra 2014. For de som har rettigheter i gammel ordning og nå blir innmeldt i ny ordning, er det gitt regler for hvordan disse skal sees i sammenheng når pensjonen kommer til utbetaling.

For rettighetene i den opphørte ordningen vil følgende gjelde fra 2014:

- Pensjonsgrunnlaget vil være likt den folkevalgtes samlede faste godtgjørelse per 31. desember 2013. For folkevalgte som har fratrudd vervet tidligere vil pensjonsgrunnlaget være det vedkommende hadde på det tidligere fratredelsestidspunktet.
- Pensjonsgrunnlaget lønnsvekstreguleres frem til pensjonsuttak, på samme måte som i fellesordningene.
- Alderspensjon kan først tas ut fra fylte 65 år.
- Full alderspensjon etter 16 års opptjeningstid.
- Levealdersjustering og individuell garanti.
- Særskilte regler for maksimal samlet pensjon for opptjening både før og etter 1. januar 2014.

Hovedpunkter for folkevalgte som innlemmes i den ordinære pensjonsordningen for ansatte

Folkevalgte som innlemmes i den ordinære tjenstepensjonsordningen for kommunen/fylkeskommunens ansatte vil få tilsvarende pensjonsrettigheter som disse, dog med tilpasninger som følger av de særskilte bestemmelsene for folkevalgte. For fullstendig oversikt over disse vises til "Tillegg til vedtekter - Særskilte bestemmelser for folkevalgte i kommuner og fylkeskommuner". Disse finnes på www.klp.no/nyfolkevalgtordning

De særskilte tilpasninger som vil gjelde for folkevalgte fra 1.1.2014 er:

- Hovedintensjonen i ordningen er 66 % alderspensjon etter 30 års opptjeningstid.
- Nedre grense for medlemskap på 1/3 av godtgjørelse for full stilling.
- Pensjonsgrunnlaget er den folkevalgtes samlede, faste godtgjørelse.
- Aldersgrensen er 70 år.
- AFP fra 65 år er en del av tjenstepensjonsordningen, mens AFP fra 62 til 65 år kan avtales.
- Pensjon opptjent i den tidligere folkevalgtordningen og pensjon opptjent i.h.t. nye regler fra 1. januar 2014 samordnes i.h.t. Samordningslovens § 7.

Hovedpunkter for den nye særskilte pensjonsordningen for folkevalgte

Den særskilte pensjonsordningen for folkevalgte vil være etter mønster av pensjonsordningen for stortingsrepresentanter og regjeringsmedlemmer. For fullstendig oversikt over reglene i den nye særskilte folkevalgtdordningen for kommuner og fylkeskommuner vises til "Særskilte vedtekter - Pensjonsordning for folkevalgte i kommuner og fylkeskommuner". Disse finnes på www.klp.no/nyfolkevalgtdordning

Nedenfor følger de viktigste elementene i den nye særskilte pensjonsordningen for folkevalgte:

- Det siktes mot 66 % alderspensjon fra 65 år etter 41 års opptjeningsstid.
- Nedre grense for medlemskap på 1/3 av godtgjørelse for full stilling.
- Pensjonsopptjeningen til alderspensjon utgjør 6,03 % av opptjeningsgrunnlaget opp til 7,1 grunnbeløp og i tillegg 24,13 % av opptjeningsgrunnlaget mellom 7,1 og 12 grunnbeløp.
- Krav om minst ett års medlemskap for rett til alderspensjon.
- Alderspensjonen kan tas ut fra og med fylte 62 år, senest ved fylte 75 år.
- Det må tas ut hel pensjon, og gis ikke mulighet for gradert alderspensjon.
- Alderspensjonen skal levealdersjusteres. Det legges til grunn at totalsummen man får i pensjon blir den samme, uavhengig av om man pensjonerer seg når man er 62 eller 75 år.
- Pensjonen fastsettes på grunnlag av pensjonsbeholdningen på uttakstidspunktet.
- Eventuell opptjening av pensjon etter pensjonsuttak gir grunnlag for ny alderspensjon. Denne fastsettes årlig.
- Rett til uføreytelser etter tilsvarende regler som i den ordinære pensjonsordningen for ansatte. Ved opptjeningsstid forut for 1. januar 2014 blir denne medlemstiden omregnet til 30-deler ved at tiden deles på 16 og ganges med 30.
- Rett til ektefellepensjon og barnpensjon etter tilsvarende regler som i den ordinære pensjonsordningen for ansatte. Medlemstiden omregnes på samme måte som for uføreytelser.
- Pensjonsbeholdningen reguleres årlig i samsvar med lønnsveksten frem til uttak av alderspensjon.
- Pensjonene reguleres på samme måte som i folketrygden.

Generelt om nytt regelverk

Premie

Premiene for folkevalgte som skal omfattes av den ordinære Offentlige tjenstepensjonsordningen omfatter de samme premieelementer og kreves inn sammen med premie for andre omfattet av denne ordningen. For en nærmere beskrivelse av premieberegningen, utjevning, betaling, konsekvenser av mislighold mv. viser vi til Forsikringsvilkår for Offentlig tjenstepensjon i KLP §§ 11-16, som er tilgjengelig på klp.no.

Endring

Forsikringstaker kan ikke foreta endringer i pensjonsordning for folkevalgte. KLP kan i forsikrings-tiden gjennomføre endringer i premier, omkostningstillegg, forsikringsavtalen, samt vilkår og vedtekter som regulerer avtaleforholdet, når forholdene tilsier at slike endringer er nødvendige, jf. Forsikringsavtaleloven § 19-8.

Oppsigelse - Flytting

Forsikringstaker kan si opp pensjonsordning for folkevalgte med to måneders frist til opphør ved kalenderårets slutt. Oppsigelse skal skje skriftlig. Ved flytting gjelder reglene i Forsikringsvirksomhetsloven kapittel 11. For ytterligere informasjon om oppsigelse og opphør av den offentlige tjenstepensjonsordningen viser vi til Forsikringsvilkår for Offentlig tjenstepensjon i KLP §§ 21,22 og 24, som er tilgjengelig på klp.no.

PREMIE- OG TILSKUDDSSATSER FOR FOLKEVALGTE FRA 2014

For de som velger å innlemme de folkevalgte i den ordinære pensjonsordningen for ansatte vil premiesatsene bli de samme som i Fellesordningen for kommuner og bedrifter, og som tidligere meddelt i vårt premieskriv av 1. september i år.

For 2014 vil også de kommuner/fylkeskommuner som velger særskilt ordning for de folkevalgte, bli belastet premie og tilskudd for disse som i den ordinære pensjonsordningen for ansatte. Eventuelle pensjonstilfeller beregnes og utbetales imidlertid i samsvar med regelverket for den særskilte pensjonsordningen for folkevalgte. Forskjellen i pensjon som er forsikringsmessig dekket (ved innbetalt premie) og den pensjon som utbetales avregnes mot bruttogarantien.

Eventuell etablering av særskilt pensjonsordning for folkevalgte i kommuner og fylkeskommuner som velger pensjonsordning etter mønster av stortingspensjonsordningen, er betinget av at denne ordningen får tilslutning av relativt mange kommuner/fylkeskommuner. Dette fordi enhver forsikringsløsning må ha et minimum antall forsikrede. KLP vil fra 2014 melde alle de folkevalgte inn i den ordinære pensjonsordningen for de ansatte i kommuner/fylkeskommuner. For de som har valgt særskilt pensjonsordning for folkevalgte vil det være en forskjell mellom den pensjonen som er forsikringsmessig sikret (ved innbetalt premie) og den pensjonen som skal utbetales. Denne forskjellen vil vi som nevnt avregne mot bruttogarantien i 2014. Høsten 2014 vil det bli vurdert å etablere en ny løsning fra 2015, for de som velger særskilt pensjonsordning for folkevalgte. Det kan da bli aktuelt å foreta et engangsoppgjør basert på forskjellen mellom 2014-løsningen og den eventuelle nye løsningen. Det er grunn til å anta at premienivået i en eventuell ny forsikringsordning vil ligge noe høyere enn satsene for 2014.

Premiesatser 2014 - aktiv pensjonsordning folkevalgte

Premie- og tilskuddssatser i prosent av pensjonsgrunnlaget - Fellesordningen for kommuner og bedrifter	2014
Forsikringspremie	8,59%
Termintillegg	0,17%
Administrasjonstillegg	0,40%
Administrasjonsreservepremie	0,17%
Bruttogaranti	1,10%
Sum	10,43%
- Arbeidstakers andel	2,00%
Sum arbeidsgivers andel	8,43%
Tidligpensjon (85-årsregel og AFP 65-66)	1,00%

- Tilskudd til Overføringsavtalens Sikringsordning og evt. kontingent til Pensjonskontoret kommer i tillegg og fremkommer på årets første kvartalsfaktura.

Prognose premie- og tilskuddssatser i prosent av premiereserven - Fellesordningen for kommuner og bedrifter	2014
Reguleringspremie	5,00%
Rentegarantipremie	0,18%

- Rentegarantipremie er prisen for forsikringsselskapets garanterte minimumsavkastning til kundene. Vårt anslag for rentegarantipremien forutsetter at pensjonsmidlene forvaltes i samme portefølje som i 2013.

Premiesatser 2014 - opphørt pensjonsordning folkevalgte

Arbeidsgiver vil fremover bli belastet følgende premie- og tilskudd for den opphørte ordningen:

- Bruttogarantitilskudd
- Tilskudd til allerede løpende ventepenger
- Reguleringspremie
- Rentegarantipremie

Premie- og tilskuddssatser i prosent av forsikret alderspensjonsbeløp - Pensjonsordningen for folkevalgte	2014
1) Bruttogaranti	2,00%
2) Ventepenger	4,30%
Sum arbeidsgiver	6,30%

1) Bruttogaranti beregnes av sum forsikret alderspensjonsbeløp for folkevalgte i deres ordning. Dette utgjør per oktober 2013:
kr 117 373.

2) Tilskudd ventepenger beregnes av forsikret alderspensjonsbeløp for folkevalgte under pensjonsalder i deres ordning. Dette utgjør per oktober 2013:
kr 306 372.

Prognose premie- og tilskuddssatser i prosent av premiereserven	2014
Reguleringspremie	4,10%
Rentegarantipremie	0,18%

Vi minner om at alle satser for bruttogaranti, ventepenger, reguleringspremie og rentegarantipremie er prognoser. Endelig oppgjør for disse blir først foretatt etter årets slutt og nærmere spesifisering vil fremkomme i kontoutskriften dere mottar i mai hvert år.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2014/3	Kvæningen kommunestyre	12.02.2014

Fastsettelse av planprogram for rullering av arealplan.

Henvisning til lovverk:
Pbl § 11-13

Vedlegg

1 Planprogram. Revisjon av kommuneplanens arealdel 2014-2026

Administrasjonssjefens innstilling

I medhold av plan- og bygningslovens §§ 4-1 og 12-9 fastsettes planprogram for Kvæningen kommune. Revisjon av kommuneplanens arealdel 2014-2026 skal ligge til grunn for det videre plan- og utredningsarbeidet.

Saksopplysninger

Gjeldende arealplan er vedtatt 18.10.1995, og er i dag dårlig egnet som et overordnet styringsverktøy for fremtidig arealbruk av landarealene i Kvæningen kommune. Hensikten med rulleringen er å oppgradere arealplanen på områder hvor dette anses nødvendig slik at planen på en best mulig måte blir et tjenlig verktøy for å løse de arealbruksmessige utfordringene kommunen vil stå ovenfor i tiden som fremover.

Første del av dette arbeidet har vært utarbeidelse av forslag til planprogram. Dette forslaget har vært på høring til berørte myndigheter og interesseorganisasjoner. Parallelt med at forslag til planprogram ble sendt ut på høring ble varsel av arbeid med å rullere arealplanen sendt ut.

Planprogrammet er utarbeidet av Kvæningen kommune.

Alle arealplaner som legger til rette for nye arealer til utbyggingsformål skal konsekvensutredes iht. forskrift om konsekvensutredninger. Dette arbeidet innledes med at det utarbeides et planprogram. Selve planprogrammet er en plan for planarbeidet, og skal sikre at berørte parter, interesser og myndigheter har mulighet for å påvirke hvordan planprosessen legges opp allerede i en innledende fase.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, behovet for utredninger og planprosessen med opplegg for medvirkning.

Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn i minimum seks uker. Planprogrammet var ute til høring i perioden 1.7.2013 – 15.9.2013. En sammenfatning av alle innspill med våre kommentarer er å finne i kapittel 5. Innspillene medførte kun mindre endringer i selve planprogrammet. Administrasjonssjefen har ingen ytterligere kommentarer utover innkomne bemerkninger.

Planprogrammet skal:

- Avklare rammer og premisser for planarbeidet.
- Redegjøre for overordnede planer og retningslinjer.
- Beskrive utbyggingsalternativer som vil bli vurdert.
- Redegjøre for de utredninger det er behov for i videre planarbeid med tanke på å synliggjøre hvilke konsekvenser tiltaket medfører.
- Beskrive opplegg for medvirkning og informasjon.

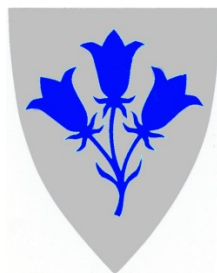
Endelig planprogram vil, etter eventuelle endringer, fastsettes av kommunestyret. Det er ikke anledning til å påklage fastsatt planprogram.

Vurdering

Administrasjonssjefen anser utredningstemaene i planprogrammet for å være relevante for den videre planprosessen. Planprogrammet er ikke vesentlig endret som følge av offentlig ettersyn. Mye av innholdet i innkomne bemerkninger må anses å gjelde varsel om oppstart av reguleringsarbeid.

Med bakgrunn i saksframstillingen anbefaler administrasjonssjefen at planprogram for Kvæningen kommune. Revisjon av kommuneplanens arealdel, datert 31.1.2014, slik det følger vedlagt, fastsettes.

Kvæningen kommune
REVISJON AV KOMMUNEPLANENS AREALDEL
2014-2026



Planprogram

31.1.2014

Planprogram vedtatt av:
Kvæningen kommune-formannskapet
Planprogram sist endret den: 31.1.2014
Endringene foretatt av: Bernt Mathiassen

INNHALDSFORTEGNELSE

1. Innledning	2
1.1 Lokalisering.....	3
1.2 Det kommunale plansystem.....	5
1.3 Hovedtrekk av endringer i Plan- og Bygningslov	5
1.4 Lovgrunnlaget - arealplanarbeidet.....	5
1.5 Formålet med planarbeidet.....	6
2. Planprosess - fremdrift og struktur.....	6
2.1 Deltakelse	7
2.2 Medvirkning/rådgiving – politisk/administrasjon.....	8
2.3 Medvirkning/Rådgiving – Innbyggere i kommunen	8
2.4 Medvirkning/Rådgiving – Fylkeskommunal og Statlige interesse	9
2.5 Alternativer som vil bli vurdert og behovet for utvikling	9
3. Planens innhold.....	10
3.1 Hovedtrekk – Eksisterende forhold.....	10
3.2 Føringer på planarbeidet	10
3.3 Overordnede planer og regionale planer	10
3.4 Kommunal planstrategi.....	11
3.5 Arealdelen	11
3.6 Hovedtrekk for planarbeidet	13
4. Beskrivelse av planforslaget	14
Skjema – Innspill til arealplanarbeidet.....	15
5. Innspill fra offentlige myndigheter og berørte parter.....	16

1. INNLEDNING

Dette planprogrammet skal sette rammene for rulleringen av kommuneplanens arealdel, og er en del av oppstart for kommuneplanarbeidet.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger.

Forslag til planprogram behandles av formannskapet, som legger det ut til offentlig ettersyn. Høring og offentlig ettersyn skjer samtidig med varsling av planoppstart.

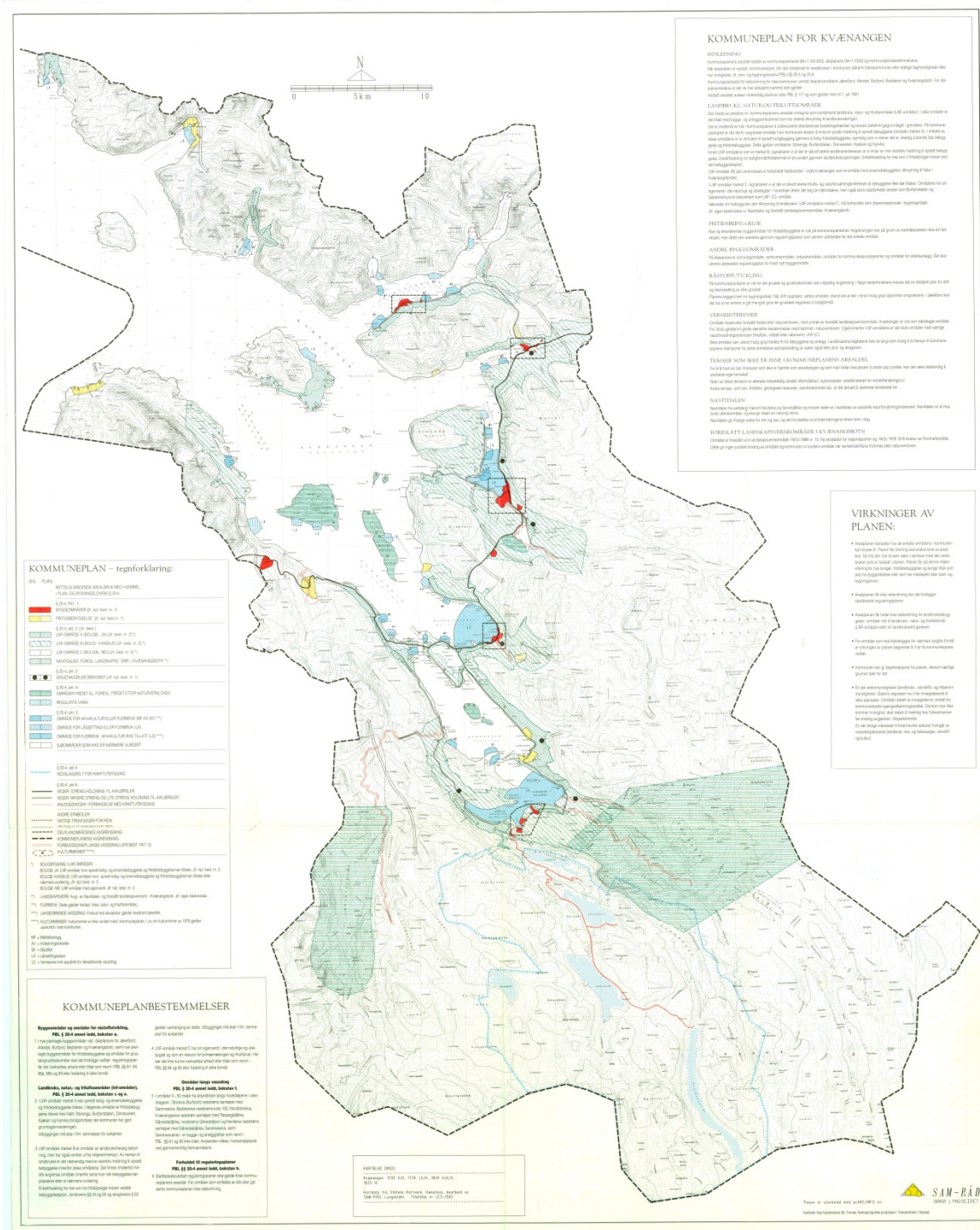
Etter høringsfristen revideres planprogrammet iht. innkomne innspill. Planprogrammet fastsettes så av kommunestyret. Fastsatt planprogram skal være grunnlaget for det videre arbeidet med konsekvensutredning og øvrig planarbeid.

I arbeidet med kommuneplanen er det viktig å tenke på at planen skal kunne brukes, og at både politikere og administrasjon føler et ansvar og eierskap for planen.

Det er også viktig å jobbe aktivt med å øke befolkningens forståelse av planen, både dens betydning og hvilke muligheter den åpner for.

1.1 LOKALISERING

Kvænangen kommune har en gjeldende arealdel til kommuneplanen vedtatt i kommunestyret 18.10.1995. Samfunnsdelen ble aldri ført fram til vedtak. Samtidig som arealplanen ble vedtatt ble delplaner for Burfjord, Alteidet, Jøkelfjord Badden og Kvæangsbotn vedtatt



Ny arealdel synes dermed nødvendig. Kommuneplanens samfunnsdel vil man starte opp med så snart som mulig.

I 2012 fikk Kvæningen kommune vedtatt en kommunalplanstrategi som lyder følgende:

Hovedutfordringene for Kvæningen kommune i ett fremtidsperspektiv er:

1. Kommuneplanens arealdel og samfunnsdel er en prioritert planoppgave, arealdelen ferdigstilles i løpet av 2014. Det er viktig å få en overordnet plan slik at man ser helhetlig på utviklingen av Kvæningen – samfunnet.
2. Beholde og øke antall innbyggere i kommunen for å skape grunnlag for et allsidig næringsliv og inntektene til kommunen. Stikkord: omdømme, tilrettelegging for bedriftsetablering, boligbygging, gode tjenester,
3. Kompetanse er et nøkkelord. Mange enhetsledere nevner kompetanse som en av sine hovedutfordringer. Dette må ses i sammenheng med store krav til kvalitet og kompleksitet innenfor tjenestetilbudet. Stikkord: satsing på kompetanseheving, godt omdømme slik at kommunen fremstår som attraktiv for mennesker med den kompetanse som kommunen trenger.

Merknader til planprogrammet sendes Kvæningen kommune, 9161 Burfjord eller e-post til: postmottak@kvaeningen.kommune.no innen 15.9.2013.

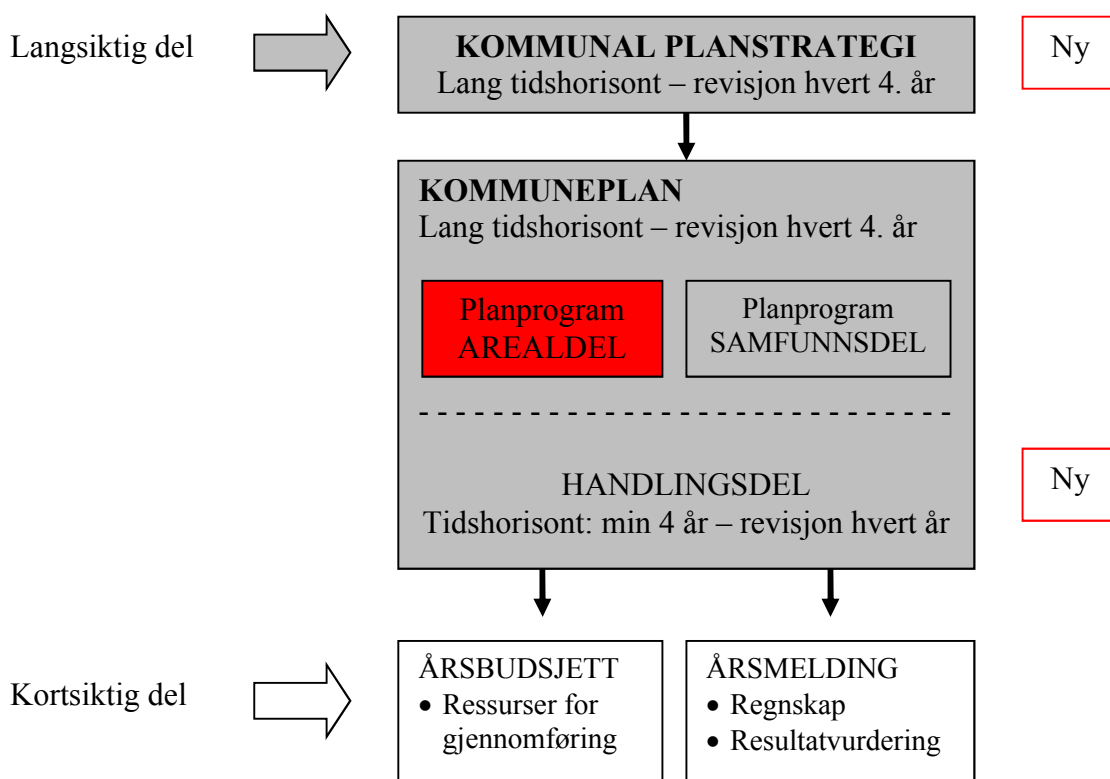
Brev merkes med:" kommuneplanens arealdel", saks nr. 2013/1889

Spørsmål vedrørende Planprogrammet eller planarbeidet forøvrig kan rettes til:

Administrasjonssjef	Frank Pedersen	tlf. 77 77 88 88
Kommuneplanlegger	Bernt Johan Mathiassen,	tlf. 77 77 88 40
e-post:	frank.pedersen@kvaeningen.kommune.no	
e-post:	bernt.mathiassen@kvaeningen.kommune.no	

1.2 DET KOMMUNALE PLANSYSTEM

- Kravet til kommunens plansystem kan kort skisses slik:



1.3 PREMISER FOR PLANARBEIDET

Det er svært viktig å gjøre en avveining mellom alle interesser og berørte. Derfor gjennomføres planarbeidet som en grundig planprosess. Plan- og bygningsloven stiller krav til utarbeidelse av planprogram. Planprogrammet forteller hva en skal gjøre, når en skal gjøre det og om og hvordan det skal gjennomføres.

1.4 LOVGRUNNLAG – AREALPLANARBEIDET

Gjennomføringen av arealplanarbeidet gjøres i henhold til plan- og bygningslovens bestemmelser i § 11 – 5 om kommuneplanens arealdel:

”Kommunen skal ha en arealplan for hele kommunen (kommuneplanens arealdel) som viser sammenhengen mellom fremtidig samfunnsutvikling og arealbruk. Det kan utarbeides arealplaner for deler av kommunens område.

Kommuneplanens arealdel skal angi hovedtrekkene i arealdisponeringen og rammer og betingelser for hvilke nye tiltak og ny arealbruk som kan settes i verk, samt hvilke viktige hensyn som må ivaretas ved disponeringen av arealene. Kommuneplanens arealdel skal

omfatte plankart, bestemmelser og planbeskrivelse hvor det fremgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk er ivarettatt.

Plankartet skal i nødvendig utstrekning vise hovedformål og hensynssoner for bruk og vern av arealer.

Kommunen kan etter vurdering av eget behov detaljere kommuneplanens arealdel for hele eller deler av kommunens område med nærmere underformål for arealbruk, hensynssoner og bestemmelser, jf. §§ 11 – 7 til 11 – 11”.

1.5 FORMÅLET MED PLANARBEIDET

- Lage et godt styringsverktøy for arealforvaltningen i Kvænangen som er politisk og administrativt forankret
- Helhetlig og bærekraftig arealforvaltning
- Få en oversikt over tilgjengelige arealer til ulike formål
- Få en godkjent og oppdatert arealplan som vil forenkle forvaltningen og bidra til en raskere saksbehandling av enkeltsaker.

2. PLANPROSESS – FRAMDRIFT OG STRUKTUR

Dato	Beskrivelse	Ansvar
04.06.13	Oppstarts melding m/planprogram	Formannskap
14.06.13	Planprogrammet legges ut til offentlig ettersyn	Formannskap
15.09.13	Innspillene til planprogram innarbeides	Administrasjon
September 2013	Fastsetting av planprogram	Formannskap
September 2013	Planarbeid – Analyse <ul style="list-style-type: none"> - gjennomgang av temakart/innspill - identifisering av ”problemområder - eventuelle møter 	Administrasjon
Desember 2013	Planarbeid – utarbeiding av planforslag <ul style="list-style-type: none"> - Kart m/bestemmelser - Beskrivelse - Konsekvensutredning - ROS-analyser - Eventuelle møter 	Administrasjon
Januar 2014	Planforslag – offentlig ettersyn (6 uker) <ul style="list-style-type: none"> - Eventuelle møter 	Formannskap Administrasjon
Våren 2014	Planforslag – merknadsbehandling <ul style="list-style-type: none"> - Eventuelle møter 	Formannskap
Sommeren 2014	Planforslag - sluttbehandling	Kommunestyret

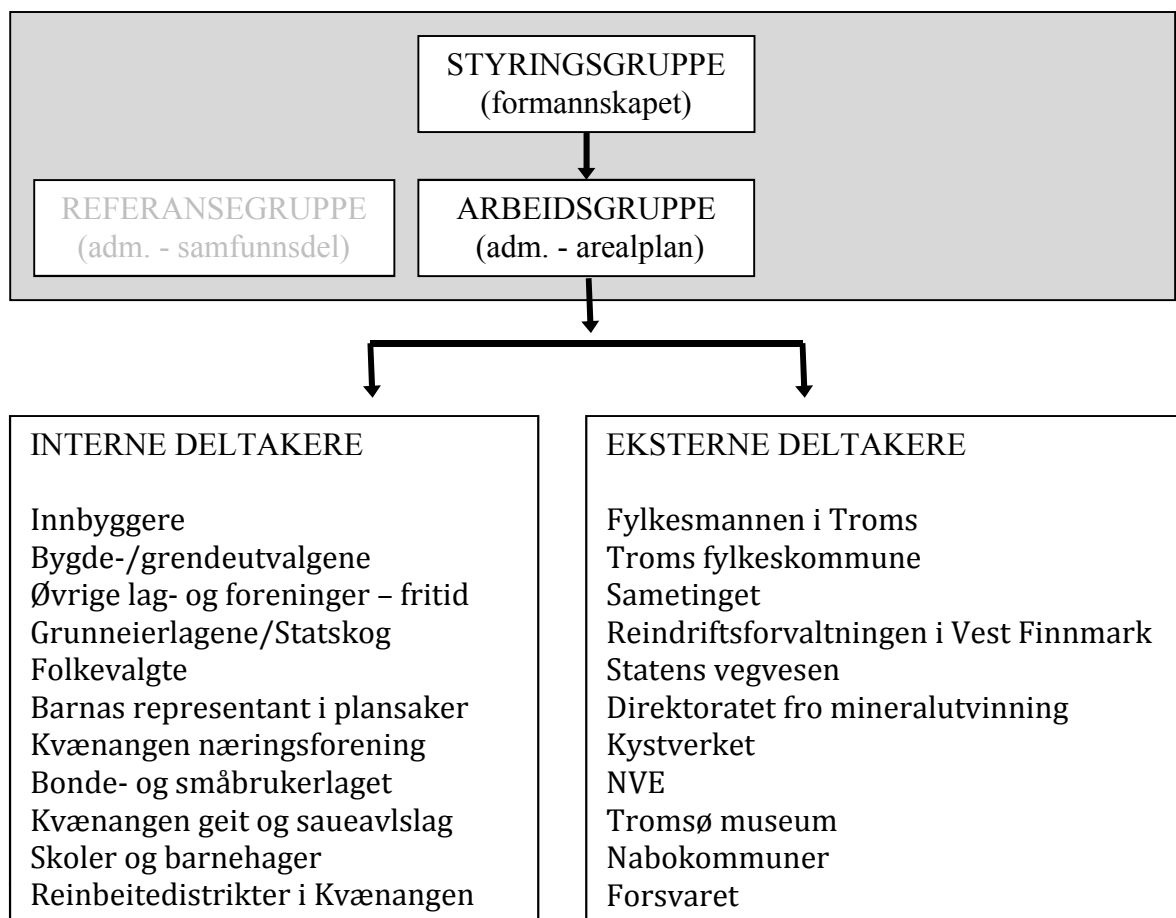
Dersom det kommer *innsigelser* fra statlig eller regionalt organ, nabokommuner eller reindriftsforvaltningen eller sametinget – og det ikke oppnås enighet – vil saken kreve mekling og planprosessen vil som følge av det bli lengre.

Det grå feltet illustrerer planprogrammet, de øvrige feltene illustrerer videre utarbeidelse av kommuneplanen. Frister for planprogrammet er nøyaktig fastlagt med gitte datoer. Som det fremgår av skjemaet må merknader til planprogrammet være mottatt innen 30.08.2013.

Innen samme dato ønskes også innspill til planens innhold. Innspillene er viktige å få registrert så tidlig som mulig, slik at disse kan avveies i henhold til andre hensyn, når planforslaget skal utarbeides. Kommunen har allerede mottatt og registrert flere innspill fra kommunens innbyggere (disse trenger ikke å sendes til kommunen på nytt, dersom ikke interessentene ønsker det).

Når planforslaget er utarbeidet skal det legges ut til offentlig ettersyn i nye 6 uker. Dette vil annonseres i lokalpressen og gjennom elektroniske medier. Alle kan gi merknader til planforslaget. Administrasjonen vil vurdere innkomne merknader og legge saken fram for formannskapet med tilråding. Formannskapet kan enten følge administrasjonens tilråding eller ikke. Formannskapets vedtak oversendes kommunestyret for sluttbehandling. Kommunestyrets vedtak kan ikke påklages.

2.1 DELTAKELSE



Det er Kvæningen kommune som er planmyndighet og dermed ansvarlig for utarbeidelse og behandling av planen. Foruten politisk og administrativ deltakelse (det grå feltet) illustreres medvirkningen i 2 hoveddeler, interne – og eksterne deltakere, men eksterne deltakere menes interessenter utenfor Kvæningen kommune.

2.2 MEDVIRKNING/RÅDGIVING – POLITISK/ADMINISTRATIVT

Formannskapet er kommunens planutvalg og styringsgruppe for arbeidet. Under planprosessen er det lagt opp til 2 møter (se side 6, fremdriftsplan) hvor formannskapet skal gjøre beslutninger. Det kan i tillegg bli gitt orienteringer i formannskapet under hele planprosessen dersom det er hensiktsmessig.

Kommuneplanleggeren leder arbeidsgruppa som består av personer som arbeider med ulike plansaker. Det vil bli avviklet møter i arbeidsgruppa hver 14. dag fram til planen legges ut til offentlig ettersyn. I tillegg vil personer som er involvert i satsingsområder som er definert i den kommunale planstrategien (næring – barn og unge – helse – kvinner – interkommunalt samarbeid) delta som referansegruppe. Disse vil være mest engasjert under utarbeidelsen av planen og vil bli konsultert etter behov.

2.3 MEDVIRKNING/RÅDGIVING – INNBYGGERNE I KOMMUNEN

Kommunens innbyggere får informasjon og inviteres til å komme med innspill til planarbeidet med bruk av følgende modeller:

- Planprogrammet sendes til samtlige husstander.
- Avvikling av folkemøter
- Informasjon på kommunens hjemmeside (facebook)
- Informasjon gjennom media

Skriv/planprogram til alle husstander

Som vedlegg til planprogrammet oversendes et skjema hvor interessenter kan komme med innspill til planarbeidet dersom de ønsker det.

Avvikling av folkemøter:

I Kvæningen kommune er det etablert 8 grendeutvalg, i Spildra, Reinfjord, Jøkelfjord, Alteidet, Burfjord, Badderer, Indre Kvæningen og Sørstraumen.

Følgende møter avvikles:

10.9.2013. kl. 18.00: Burfjord (Flerbrukshuset)

11.9.2013. kl. 18.00: Badderer Samfunnshus

På møtene vil kommunen redegjøre for arbeidet med kommuneplanen. Og det er derfor viktig at grendelagene kommer med innspill både om egnede områder for næringsutvikling (jordbruk, industri, reiseliv med mer), men også til boligområder, lokale kulturhus, idrettsanlegg og viktige friluftsområder. Kvæningen kommune ønsker suppleringer, eventuelt endringer av arealbruk sett i forhold til dagens kommunale

delplaner. Det står naturligvis fritt til også å spille inn andre ønsker (fritidsbebyggelse, scooterløyper, kai og havneanlegg med mer).

Forebyggende helsearbeid vil bli grundig belyst på møtet.

Det vil gis en kort informasjon om pågående arbeid med kommunedelplaner knyttet til helseaspektet.

Plan- og bygningsloven innehar en viktig endring: - at langsiktig kommuneplanarbeid også skal inneha en handlingsdel. Dette innebærer at kommunen skal innarbeide de viktigste tiltakene i økonomiplanen. Det er derfor svært viktig at bygdeutvalgene prioriterer og begrunner det viktigste tiltaket for lokalsamfunnet.

2.4 MEDVIRKNING – FYLKESKOMMUNAL OG STATLIG INTERESSE

- Kvænanen kommune ønsker tilgang på alle typer informasjon som har betydning for planarbeidet (det som ikke finnes elektronisk ønskes tilsendt pr post).
- Kvænanen kommune inviterer fylkeskommunale- og statlige sektorer til å delta og informere under planprosessen i den grad de finner det hensiktsmessig, det være seg formannskapsmøter, folkemøter eller møter med administrasjonen.
- Det kan knyttes befaringer til møtene. Befaringer kan også arrangeres på andre datoer/tidspunkter.
- Møter kan også arrangeres som ”live – Meeting”.

Informasjon gjennom elektroniske medier:

All informasjon og data som er tilgjengelig vil legges ut på kommunens hjemmeside.

Informasjon gjennom media:

www.kvanangen.kommune.no

Kontaktpersoner:

Administrasjonssjef	Frank Pedersen	tlf. 77 77 88 88
Kommuneplanlegger	Bernt Johan Mathiassen,	tlf. 77 77 88 40
e-post:	frank.pedersen@kvanangen.kommune.no	
e-post:	bernt.mathiassen@kvanangen.kommune.no	

2.5 ALTERNATIVER SOM VIL BLI VURDERT OG BEHOVET FOR UTREDNINGER

- Vurdering og alternativer og behovet for utredninger kan gjøres med større treffsikkerhet når kommunen kjenner til innspillene fra befolkningen og ulike interessenter.
- Kommunen vil utrede dette nærmere ved fastlegging av planprogrammet.

3.0 PLANENS INNHOLD

3.1 HOVEDTREKK – EKSISTERENDE FORHOLD

Kvænangen kommune har en arealplan vedtatt 18.10.1995. som man skjønner så er den gammel og kanskje ikke så relevant

3.2 FØRINGER PÅ PLANARBEIDET

En del nasjonale mål og retningslinjer gjenspeiles gjennom fylkesplanleggingen. Sammen med kommuneplanens samfunnsdel har disse dokumentene fokus på fremtidig samfunnsutvikling og legger av den grunn føringer, men med ulik relevans, for arealplanleggingen.

Nasjonale retningslinjer <ul style="list-style-type: none">- Areal og transport- Barn og unge- Biologisk mangfold- Energi og klima- Folkehelse- Landskap- Risiko og sårbarhet- Strandsonen- Trafikksikkerhet- Universell utforming	Fylkesplan i Troms Særlig kapitlene 3, 4 og 5 <ul style="list-style-type: none">- arealpolitikk- miljø og klima- næringspolitikk- Deler av de øvrige kap.	Kommunens samfunnsdel Satsingsområdene i kommuneplanens samfunnsdel:
--	--	--

3.3 OVERORDNEDE PLANER OG REGIONALE PLANER

Sjøområdene vil ikke være gjenstand for grundige vurderinger i denne omgang.

Kvænangen kommune holder for tiden på med rullering av kystsonenplanen, der bruker vi Sweco Norge AS, avd. Alta, som konsulenter. Kystsonenplanen ventes å være avsluttet før kommuneplanen er fullført.

Kvænangen kommune ønsker at kystsonenplanen og arealdelen i framtida behandles som en samlet plan og får samme oppfølging, dvs. vurdering/revisjon hver valgperiode.

Koplingen mellom arealdelen/kystsonenplanen vil enten bli innarbeidet ved godkjenning av arealdelen eller ved senere samlede hovedrevisjoner (kommunal planstrategi, samfunnsdel og arealdel).

Kvænangen kommune har i samarbeid med de øvrige Nord – Troms kommunene vedtatt kommunedelplan for "Klima og energiplan" (2010). Relevante temaer i planen vil påvirke kommuneplanarbeidet.

3.4 KOMMUNAL PLANSTRATEGI

Kvænangens kommunale planstrategi lyder som følger:

Hovedutfordringene for Kvænanen kommune i ett fremtidsperspektiv er:

1. Kommuneplanens arealdel og samfunnsdel er en prioritert planoppgave, arealdelen ferdigstilles i løpet av 2014. Det er viktig å få en overordnet plan slik at man ser helhetlig på utviklingen av Kvænanen – samfunnet.
2. Beholde og øke antall innbyggere i kommunen for å skape grunnlag for et allsidig næringsliv og inntektene til kommunen. Stikkord: omdømme, tilrettelegging for bedriftsetablering, boligbygging, gode tjenester,
3. Kompetanse er et nøkkelord. Mange enhetsledere nevner kompetanse som en av sine hovedutfordringer. Dette må ses i sammenheng med store krav til kvalitet og kompleksitet innenfor tjenestetilbudet. Stikkord: satsing på kompetanseheving, godt omdømme slik at kommunen fremstår som attraktiv for mennesker med den kompetanse som kommunen trenger.

3.5. AREALDELEN

Avgrensning

Planarbeidet skal omfatte alt av kommunens fastlandsarealer. Kvænanen kommunes sjø- og strandområder inngår i Kystsoneplanen

Dagens situasjon med at kommunen har store utfordringer innenfor arealplanarbeidet fordi dagens planverk er lite oppdatert og til dels mangelfullt.

Rent konkret er utfordringene grunnet dette:

- Vurdere/prioritere hvilke planer som skal bortfalle, revideres og hvilke nye planer som skal utarbeides.
- Foreta en gjennomgang av eksisterende rutiner, eller utvikle nye rutiner for utarbeidelse/revisjon av planverket.
- Utvikle rutiner for gjennomføring/behandling av ulike typer plansaker
- Utvikle rutiner for implementering av planverket i arbeidet til administrasjonen og det politiske nivå.

Andre forhold

Reiseliv

- Sett i forhold til andre næringer og Troms fylke, har kommunen potensiale for adskillig flere årsverk innen reiseliv. Selv om arealene er store, er det viktig å sikre arealer som er godt egnet til formålet.

Bosetting/Boområder

- Grendeutvalg bes komme med innspill på dette. Hvilke premisser bør legges før bosetting?

Områder for fritidsbebyggelse og naust

- Kommune kan via planprosessen gjøre et "veivalg" med tanke på hvilken type fritidsbebyggelse vi ønsker. Aktuelle problemstillinger vil derfor være spredt fritidsbebyggelse kontra konsentrert fritidsbebyggelse i regulerte områder.
- Når det gjelder bygging av naust kan kommunen via planprosessen legge føringer for denne type bebyggelse. Aktuelle problemstillinger vil i så måte være konsentrerte naustområder kontra spredt bygging av naust.
- Forskjellig vurdering av naust benyttet i næringsøyemed, kontra naust benyttet til fritidsaktiviteter.

Offentlige områder

- Kommunen har flere områder som via sitt særpreg bør behandles spesielt i arealdelen, og via planleggingen kan gjøres både mer tilgjengelig for offentligheten og tas bedre vare på for fremtiden.

Vegsystem

- Kvæningen kommune har E6 gående tvers gjennom kommunen, Fylkesveg i indre Kvæningen. I ytre Kvæningen serves av båt. (Veiløse områder). Noe som i seg selv skaper utfordringer for kommunen. Derfor bør E6 og kommunens interne vegsystem vektlegges i arbeidet med arealdelen. Både sett i forhold til trafiksikkerhet, avkjørselsforhold mv.

Reindriftnæringen

- Nesten samtlige av kommunens arealer unntatt øyene er i henhold til Lov om Reindrift definert som reindriftsareal. I mange henseende kan derfor reindriftens sterke lovmessige stilling være utfordrende for kommunen. Det gjør at det i prosessen rundt arealplanarbeidet bør være en tett dialog med Reindriftsforvaltningen og reinbeitedistriktene med tanke på å bedre kunnskap om deres vurdering av kommunens arealer, og viktigheten av disse i forhold til reindriften.

Friluftsområder

- Kvæningen kommune har store arealer som sett i forhold til friluftsliv og rekreasjon har en stor verdi. Det er derfor svært viktig at bruken av disse blir sikret for fremtiden via planbestemmelser.
- Hensynet til rekreasjon, utfartsmuligheter, naturopplevelser skal ivaretas i arealplan.

Snøskred/ras

- De teoretiske beregningene for snøskred og andre typer ras legger beslag på store arealer i kommunen. Det er derfor viktig at videre/grundige kartlegging tiltak og sikringsarbeider blir drøftet. Der må vi se på innspillene fra NVE.

Scooterløyper/motorferdsel i utmark

- Kommunens løypenett for snøscooter bør etter manges mening revideres, og det bør derfor via denne revisjonen utarbeides klare regler for bruk av løypenettet. I og med at løypenettet for snøscooter er av stor viktighet for store deler av kommunens befolkning, vil det være mest hensiktsmessig at det i arbeidet med arealdelen gjennomføres en egen prosess med brukerne, grunneierne og deres organisasjoner.

- Kvænangen kommune er med i forsøksordningen for snøscooterløyper og der sier formålet:
Forskriften skal gi grunnlag for å undersøke virkningene av at kommunene gis myndighet til å etablere snøscooterløyper i snødekt utmark og på islagte vassdrag for
 - a) naturmangfold, friluftsliv og folkehelse
 - b) kommunens praktisering av tillatelses- og dispensasjonsbestemmelsene i lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag med forskrifter
 - c) lokal næringsvirksomhet, herunder leiekjøring.*Forskriften skal sikre en helhetlig vurdering av berørte interesser når slike løyper etableres.*

I forskriften § 3 står det følgende til hvordan kommunen får adgang til å etablere nye løyper.

§ 3 Kommunens adgang til å etablere snøscooterløyper

Kommunen kan etablere løyper for å kjøre snøscooter i snødekt utmark og på islagte vassdrag. Løypene skal angis i arealplan eller i reguleringsplan som trasé for snøscooterløype. Traséen skal vises i planen som linjesymbol med sosi kode 1164, der senterlinjen angir traséen.

I planarbeidet skal kommunen ta hensyn til:

- a) støy og andre ulemper for friluftsliv, naturmangfold, bolig- og hytteområder, kulturminner og kulturmiljø
- b) sikkerheten for de som kjører og andre.

Planforslaget skal:

- a) Utrede virkningene løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i plan- og influensområdet
- b) Kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges og vurdere betydningen av disse områdene opp mot øvrige friluftsområder i kommunen.

Kommunen kan ikke treffe vedtak om snøscooterløype før private og offentlige grunneiere har samtykket i snøscooterkjøring over deres eiendom. For statsallmenningene gis samtykke av fjellstyret.

Revisjon/opphevelse av eksisterende reguleringsplaner

- Etter at den gamle arealplanen ble vedtatt er det kommet mange nye reguleringsplaner, noen av disse er ikke realisert og noen er gått ut. Det er derfor nødvendig at det via arbeidet med arealdelen foretas en gjennomgang av disse for via gjennomgangen å bestemme følgende: Hvilke planer må oppgraderes, oppheves og så utarbeides i nye versjoner.

Miljøvern/Naturmangfold

- Lov om naturmangfold griper inn i arealplanleggingen og det bør derfor gjennomføres en egen prosess som en del av arealplanarbeidet som går på saksområdet.

Landbruksareal

- I og med at landbruket er en viktig næring for kommunen er det viktig at de av arealene som benyttes til landbruksformål blir tatt best mulig vare på og at det blir lagt til rette for at nye arealer etter behov kan benyttes til landbruksformål.
- Andelen fulldyrket og overflatedyrket jord i kommunen har blitt redusert siden 70-tallet og fram til nå på grunn av omstillingene som næringen har møtt. En del av denne jorda blir liggende ubenyttet og en del høstes av gjenværende bruk. Jordloven gir høyverdig og middels drivverdig jordbruksareal et sterkt vern i Norge.

Teknisk infrastruktur

- Nødvendig struktur som må/bør på plass av: vei, kollektiv dekning, vann og avløp, og områder til framtidig industri..

Barn og unge

- Gode og trygge møteplasser for barn og unge skal ivaretas, samt tilpasning av lekeplasser ved planlegging av nye boligområder. Barnetråkkregistrering bruk av leke- og oppholdsareal samt gang- og snarveier.

3.6 HOVEDTREKK FOR PLANARBEIDET

Prinsipielle forhold

- I arbeidet med kommuneplanen (areal- og samfunnsdelen) vil begge planene vurderes i sammenheng. Næringslivet betraktes som den mest avgjørende faktoren for å styrke bosetningen i kommunen.
- Det er lovpålagt at konsekvensene av forslag til arealendringer skal utredes. Hensyn til miljø og samfunn skal vektlegges og naturmangfoldet skal det tas hensyn til. Planprogrammet skal klargjøre hvilke utredninger som er nødvendig for å sikre et godt beslutningsgrunnlag for forslag til arealendringer.
- Kommunen vil registrere alle innspill og vil derigjennom forsøke å få en god oversikt over de ulike interesser i planleggingen. Det kan bli aktuelt å legge fram deler av planarbeidet både for sektorinteressentene og politikerne for eventuelt prinsipielle avklaringer. Jfr. ”eventuelle møter” i framdriftsplanen.

4. BESKRIVELSE AV PLANARBEIDET

Ut fra det en ser i dag, er tilgjengelig kunnskapsgrunnlag godt nok til å gjennomføre planarbeidet, og konsekvensvurderingene av utbygging det medfører, på dette plannivået. Gjennom konsekvensutredningen skal en vurdere virkninger som planen kan få for miljø og samfunn.

Følgende utredningsteama er aktuelle:

- Forurensning
- Transportbehov og infrastruktur
- Kulturminne og kulturmiljø
- Naturverdier og biologisk mangfold
- Landskap
- Sikring av jordressurser
- Folkehelse
- Friluftsliv og rekreasjon
- Universell utforming
- Beredskap og ulykkesrisiko
- Risiko ved havstigning
- Barn og unges oppvekstvilkår
- Arkitektonisk og estetisk utforming
- Næringsutvikling og sysselsetting

Virkning på miljø og samfunn vil bli beskrevet når det foreligger nye konkrete planer og utbyggingsforslag. Det skal utføres konsekvensvurderinger for hvert enkelt utbyggingsområde og for hele planområdet. Ulike utbyggingsområder kan ha ulike utredningsbehov.

Vurderinga av konsekvenser skal basere seg på kjente registreringer (databaser, rapporter mv) i kommunene og hos regionale myndigheter, faglig skjønn, befaringer og andre kjente opplysninger. Gjennom planprosessen vil det trolig og komme fram ny informasjon/kunnskap. For større tiltak må private forslagsstillere regne med at kommunene ber om nødvendig dokumentasjon, slik at virkningene av eventuelle forslag kan vurderes. Det forutsettes at en forslagsstiller selv framskaffer nødvendig dokumentasjon.

Forhold til nasjonale mål og retningslinjer, fylkesplaner, kommuneplaner og andre relevante Planer skal kort beskrives i konsekvensutredningen. Det skal utredes for i hvilken grad tiltak er i tråd med gjeldende planer og i forhold til nasjonale målsettinger og føringer.

Tiltak skal vurderes der konsekvensutredningen viser at foreslått arealbruk kan få negative konsekvenser. Konsekvensutredningen skal ta utgangspunkt i metodikken i Statens vegvesen sin handbok 140, og tilpasses plannivået og utfordringene i planområdet.

Risiko- og sårbarhetsanalysen skal utføres i samsvar med «Samfunnssikkerhet i arealplanlegging. Kartlegging av risiko og sårbarhet», utgitt av Direktoratet for sivil beredskap. Analysen skal omfatte vurderinger både av risiko som bebyggelsen kan bli påvirka av, og risiko som utbyggingen kan føre til.

Planarbeidet skal resultere i et plankart med planbestemmelser og retningslinjer, en konsekvensutredning og en risiko- og sårbarhetsanalyse.

Til grunneiere/beboere

SKJEMA – INNSPILL TIL AREALPLANARBEIDET

Jeg ønsker å gi følgende innspill til arealbruk på eiendommen

gårdsnummer (gnr):

bruksnummer (bnr):

Kartverk kan hentes på kommunens hjemmeside under ”Selvbetjening – Digitale kart Nord-Troms”. Tegn ønsket arealbruk inn på kartet og send skjema/kart til Kvæningen kommune, planlegger, 9161 Burfjord innen **15.september 2013**

Dersom du ikke har tilgang på elektroniske medier og ønsker kart, kan du be om møte eller ringe til:

Bernt Johan Mathiassen tlf. 77 77 88 40

Trine Sølberg tlf. 77 77 88 42

Dersom du ønsker å bruke e-post, bruk overskrift ”Innspill til arealplanen”. Denne kan sendes til en av følgende:

post@Kvanangen.kommune.no

bernt.mathiassen@kvanangen.kommune.no

Dersom du ønsker å selge eiendommen eller deler av denne, kontakt Trine Sølberg på telefon 77 77 88 42 og be om et møte.

Dato/underskrift.....

5. INNSPILL FRA OFFENTLIGE MYNDIGHETER OG BERØRTE PARTER

Oppstart av planarbeidet ble varslet medio juni 2013 samtidig som forslag til planprogram ble sendt på høring. Fristen for tilbakemelding ble satt til 15.9.2013.

I forbindelse med varsel om oppstart av planarbeidet og høringen av planprogram har det kommet inn totalt 33 innspill. 10 av innspillene er kommet fra offentlige instanser og sektormyndigheter, hhv. Fylkesmannen i Troms, Troms fylkeskommune, Sametinget, Reindriftsforvaltningen Vest- Finnmark, Statens vegvesen, Norges vassdrag- og energidirektorat (NVE), Kystverket, Forsvarsbygg, Tromsø Museum.

7 av innspillene har kommet fra Foreninger/lag og andre berørte organisasjoner og instanser, hhv Kjøkan og Kvænangsbotn grendeutvalg, Stajord Bygdelag, Kvænangen Eiendom, Gammen Novuonna Siida AL, Private i Badden, Kvænangen Kraftverk og Fred. Olsen Renewables.

De resterende 16 innspillene er kommet fra hjemmelshaver og private parter, hhv Nils-Arnold Nilsen, Øygun Wilhelmsen, Sigrun og Jan-Egil Johansen, Ingrid Boberg, Trygve Enoksen, Inge og Rosita Jørstad, Odd Jensen, Lena Holm, Håkon Thomassen, Ø.B Maskin, Jan Malvin Iversen, Solbjørg Nilsen og Ernst Roger Hallen, Eva Borkenhagen og Gunnar Jørstad, Margoth Hallen og Solbjørg Nilsen, Eirin Svendsen og Ingrid Karlsen

Referater av uttalelsene følger nedenfor med våre kommentarer.

Fylkesmannen i Troms, datert 27.09.2013

Etter Fylkesmannens vurdering, er det lagt opp til en planprosess som ivaretar kravene til arbeidet etter plan- og bygningsloven. Et særtrekk ved prosessen er at planarbeidet er lagt ut av kommunens linjeorganisasjon og til Nord-Troms Plankontor. De kommunale utvalgene er styringsorganer. Dette er nytt i Troms, og erfaringene blir interessante.

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging vedtatt ved kongelig resolusjon 24. juni 2011; T – 1497, skal ligge til grunn for all planlegging.

Fylkesmannen ber kommunen bruke veilederen T-1493, Konsekvensutredning av kommuneplanens arealdel og T-1491Kommuneplanens arealdel aktivt i det videre planarbeidet.

Til nr. 2.3 Medvirkning

Opplegget for medvirkning og samråd synes godt ivare tatt. Bred medvirkning i planarbeidet er en nødvendighet for å få til en godt gjennomarbeidet plan, med en god forankring i lokalsamfunnet. Dette gir muligheten for å gi et eierforhold til planen som igjen vil gjøre det enklere å følge opp planens mål og tiltak.

Fylkesmannen vil spesielt nevne at det er viktig at hensynet barn og unge ivaretas på en god måte i planprosessen, og kommunen bør se på måter for å bringe barn- og unge inn i arbeidet. For å sikre likestilling, mangfold og medvirkning er det viktig at kommunen også ivaretar funksjonshemmede (råd for funksjonshemmede), eldre (eldrerådet) og minoritetsgrupper.

Fylkesmannen vil anbefale at det utarbeides et opplegg med et eget skjema for innspill til planarbeidet. Det vil gjøre det lettere for kommunen å få inn entydige forslag med nødvendige opplysninger. Også digitale løsninger for innspill bør vurderes.

Til nr. 3.5 Arealdelen og 4. Beskrivelse av planarbeidet

Kommunen har listet opp aktuelle tema og gitt korte kommentarer. En tabell over aktuelle fagtema, hva som foreslås utredet og hvordan det skal utredes kan være nyttig å sette opp. Dette vil lette oversikten også for ulike sektormyndigheter.

Kommunen beskriver at planarbeidet skal ta utgangspunkt i metodikken beskrevet i Statens vegvesens håndbok 140. Fylkesmannen vil presisere at det er viktig at det for hvert område gjøres en samlet vurdering og skriftlig begrunnelse for konklusjonen. Det må videre utarbeides en beskrivelse av den samlede virkningen av planforslaget for hele kommunen, og da vil det også være sentralt å vise hvordan kommunen har vurdert ulike formål og hensyn.

Vi presiserer at dersom kommunen ønsker å legge ut nye områder for LNFR med bestemmelser om spredt bygging må disse områdene også inngå i konsekvensutredningen.

Konsekvensutredningen må være så utfyllende og detaljert at Fylkesmannen kan vurdere hvilke interesser og hensyn som er vurdert i hvert område. Navnsetting og nummerering bør være gjennomgående mellom konsekvensutredningen, planbeskrivelsen og bestemmelsene.

Til disse kapitlene vil Fylkesmannen fremme supplerende kommentarer til de temaene og kommentarene kommunen selv har lagt fram og komme med noen nye temaer vi mener bør inkluderes i planprogrammet.

100-metersbeltet langs sjø

Kvæningen kommune bør inkludere en vurdering av strandsonen som et eget tema i arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel og konsekvensutredningen til denne.

Som det fremgår av § 1-8 i plan- og bygningsloven skal det i 100-metersbeltet langs sjøen *"tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og andre allmenne interesser"*. I Statlige planretningslinjer for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen (SPR for strandsonen) åpnes det for at strandsonen i sone 3, som bl.a. omfatter de tre nordligste fylkene, i større grad kan tas i bruk til ulike formål. Det er imidlertid en forutsetning at dette skjer planmessig og at arealbruken vurderes konkret ut fra de interesser som gjør seg gjeldende i ulike deler av strandsonen.

Om bygging i strandsonen bør tillates, må ses i forhold til de samfunnsmessige interessene som er knyttet til aktuelle utbyggingsformål, og om det er mulighet for lokalisering andre steder.

I Kvæningen kommune er friluftsliv i tilknytning til fjæra viktig. Gjennom god planlegging som ser strandsonen i et helhetlig perspektiv, kan kommunen opprettholde og utvikle verdiene i 100-metersbeltet. Det er positivt at kommunen legger opp til en prosess som kobler arbeidet med kystsonen og kommuneplanens arealdel. Dette vil gjøre at kommunen får en helhetlig planlegging av kysten som ivaretar natur- og kulturmiljøet, friluftslivet og landskapet i samspill med næringsutvikling og arbeidsplasser.

Byggegrense mot sjø

For å fravike byggeforbudet i 100-metersbeltet må kommunen sette byggegrense mot sjø, jf. plan- og bygningslovens § 1-8 tredje ledd. Ved fastsetting av byggegrense nærmere sjø enn 100 meter må strandsonens betydning for landskap, naturmiljø og friluftsliv være vurdert og dokumentert. Fylkesmannen forventer at kommunen bruker kartlegging av funksjonell strandsone som et verktøy for fastsetting av arealformål og byggegrenser mot sjø. Byggegrense må vurderes både for nye områder som legges ut i kommuneplanen og områder som er satt av til utbygging i gjeldende plan. Det er særlig viktig at kommunen tar en konkret gjennomgang av eldre eksisterende reguleringsplaner som kommunen ønsker å videreføre og vurderer om disse kan komme i konflikt med plan- og bygningslovens § 1-8 og SPR for strandsonen.

Småbåthavner og naust

Det er viktig at Kvæningen kommune legger opp til en god struktur av småbåthavner gjennom kommuneplanarbeidet. Det er generelt ønskelig i strandsonen å samle inngrep, dette vil også særlig gjelde for småbåthavner med tanke på forurensing. Småbåthavner bør samlokaliseres til områder der utbygging kan skje uten for store inngrep i landskapet eller i sjøen og uten å komme i konflikt med viktige friluftsområder og naturverdier. Dersom det er ønskelig med nye områder for småbåthavner/anlegg i kommuneplanen må det utredes hvilke havner/anlegg som ligger nærheten og om det er mulig å utvide disse.

Der det foregår spyling/skraping/vedlikehold av båtskrog i småbåthavner finner en, selv i nylig etablerte havner, høye konsentrasjoner av miljøfarlige stoffer (TA-2751 Kartlegging av forurensning i utvalgte småbåthavner i Norge, Klif, 2011). Fylkesmannen ber om at det blir satt krav om at det skal avsettes areal for vedlikehold av båtskrog dersom det skal legges ut nye områder for småbåthavner med båtoppbygg i kommuneplanen. Eventuelt må det gjennom planarbeidet synliggjøres hvor spyling/skraping/vedlikehold av båtskrog skal foregå. Forurensningsforskriften kapittel 20 om levering og mottak av avfall fra skip omfatter også småbåthavner. Etter § 20-5 skal havneansvarlig sørge for blant annet etablering og drift av mottaksordning for avfall fra havnedriften og skip. Det betyr at det må legges til rette for levering av ordinært avfall og farlig avfall. Det må fastsettes krav om fast dekke, med mulighet for oppsamling, ved tekniske installasjoner for vedlikehold av båter og motorer. Dette for å hindre avrenning til grunn og vann ved skrapping og spyling av gammelt bunnstoff, samt ved maling av nytt bunnstoff. I tillegg må det etableres oljeutskiller på områder/bygg hvor det kan oppstå søl som inneholder olje (for eksempel verksted og/eller plasser hvor det fylles eller skiftes olje). Det må ikke forekomme aktiviteter som fører til utslipp av farlige stoffer til miljøet.

Ved planlegging av naust må det legges til grunn at naust er uthus for oppbevaring av båt, utstyr for båt og fiskeredskaper. Kommuneplanen må inneholde klare bestemmelser som styrer dette.

Landbrukstiltak i strandsonen

Fylkesmannen minner om at unntaket for byggetiltak i strandsonen som er nødvendig i landbruket, falt bort 1. juli 2013, jf. plan- og bygningslovens § 34-2 åttende ledd. Kommunen må dermed avklare hvilken landbruksaktivitet som skal være tillatt i 100- metersbeltet langs sjø gjennom bestemmelser etter § 11-11 nr.4. Etter bestemmelsene i § 11-11 nr. 4 kan det i kommuneplanens arealdel tillates at det oppføres nødvendige bygninger, mindre anlegg og opplag som skal tjene til landbruk, reindrift, fiske og akvakultur eller ferdsel til sjøs. Dette kravet er nytt og må ses i sammenheng med temaet "Landbruk" og det må avklares om det er

andre hensyn (for eksempel til naturmiljø eller friluftsliv) som gjør at det i noen områder ikke bør tillates tiltak nødvendig for landbruket.

Mudring og utfylling i sjø

Utbygging i og ved sjøen innebærer ofte mudring og/eller utfylling i sjø. Før slike tiltak iverksettes må det undersøkes om sjøbunnen som berøres er forurenset. Dersom dette er tilfelle vil det være en fare for at forurensningen på sjøbunnen virvles opp som følge av mudrings- eller utfyllingsarbeidet, med påfølgende spredning av miljøgifter. Mudring og utfylling i sjø krever derfor tillatelse fra Fylkesmannen.

Fylkesmannen ber om at hensynet til forurenset sjøbunn ivaretas i det videre arbeidet med kommuneplanen.

Hensyn til støy

Miljøverndepartementets *retningslinje for behandling av støy i arealplanleggingen* (T- 1442/2012) med tilhørende veileder gir klare føringer om hvordan støy som tema bør utredes/dokumenteres i reguleringsplaner og i overordnet planlegging som i kommuneplanens arealdel.

Kommuneplanens arealdel åpner normalt for etableringer av nye boligområder og næringsområder. De mest vanlige konfliktsakene vs. støy er når nye boliger plasseres for nær en trafikkert veg eller et nytt næringsområde plasseres for nær eksisterende boligbebyggelse. Dersom planen åpner for slike utbyggingsområder bør det gjennomføres en **støyfaglig utredning** som dokumenterer de støymessige konsekvensene av de forslag som blir fremmet mht. støy. Fylkesmannen forventer at de områder som fremmes for utbygging gjennom planen, er dokumentert egnet til formålet gjennom en støyfaglig utredning. Det som videre anbefales er at kommunen fastsetter egne støybestemmelser i kommuneplanens arealdel som gir juridisk bindende støygrenser og dokumentasjonskrav for kommende område- og reguleringsplaner for å overholde anbefalte grenseverdier for støy gitt i T-1442/2012

Avløp i hyttefelt

Fylkesmannen anbefaler at mulige avløpsløsninger for planlagte hytteområder utredes av avløpsfaglig kompetanse tidligst mulig i planprosessen. Fylkesmannen erfarer i praksis fra reguleringsplaner for hytteområder i mange kommuner at det legges opp til lokale avløpsløsninger basert på infiltrasjon i løsmasser i områder hvor det ikke er mulig å etablere slike avløpsløsninger. Dette kan medføre at det etableres avløpsanlegg som ikke fungerer og medfører forurensning eller at det i byggefasen må etableres mer kostbare felles avløpsløsninger som det ikke er avsatt plass til i planen. I noen hytteområder er grunnforholdene for eksempel slik at kun avløpsfrie toaletter bør tillates benyttet i feltet. Samme forhold vil gjelde for vanntilførsel til ett hytteområde, så utredning av mulige vann og avløpsløsninger bør komme tidligst mulig i planprosessen slik at rammebetingelsene og mulig teknisk standard for hytteområdene er avklart. Det vises til Miljøverndepartementets veileder "planlegging av fritidsbebyggelse (2005).

Vassdrag

Kommunen må i sitt arbeid med kommuneplanen vurdere å fastsette byggegrense langs vassdrag, jf. plan- og bygningslovens § 1-8 femte ledd "For områder langs vassdrag som har

betydning for, natur-, kulturmiljø- og friluftsinnteresser skal kommunen i kommuneplanens arealdel etter § 11-11 nr. 5 fastsette grense på inntil 100 meter der bestemte angitte tiltak mv. ikke skal være tillatt".

Kvæningen kommune har mange vassdrag som er varig verna. Fylkesmannen ber om at ivaretagelse av verneverdiene i de verna vassdragene og oppfølging av Rikspolitiske retningslinjer for verna vassdrag omtales spesielt i planprogrammet.

Vannforskriften

Arbeidet med vannforskriften (implementeringen av EUs-vanndirektiv) bør integreres i planarbeidet og synliggjøres i planprogrammet.

Naturmangfoldloven - naturmangfold

Vi minner om at kommunen må utarbeide arealdelen på grunnlag av en vurdering av de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldlovens kap II, §7 (8-12). Dette er naturmangfoldlovens «grunnmur», og krever at alle beslutninger som berører naturmangfold alltid skal fundamenteres på tilstrekkelig kunnskap om naturmiljø. Det skal velges løsninger som gir minst mulig tap av biologisk mangfold. Arealbruk som kan medføre forurensning skal også vurderes etter disse prinsippene. Landskap er også en del av naturmangfoldet vårt.

Planprogrammet bør derfor fastslå at arealplanen skal fremmes på grunnlag av en vurdering av disse miljørettslige prinsippene. Planprogrammet bør også synliggjøre hvordan denne vurderingen vil bli gjort. Vurderingen etter naturmangfoldloven skal fremgå ved høring av planen.

Kommuneplanens arealdel berører kommunens naturmangfold. Vurdering etter kap II skal inngå som en del av konsekvensutredningene. Kommuneplanens arealdel har rettsvirkninger, og de miljørettslige prinsippene skal derfor behandles grundig på dette plannivået. Det er ikke nok å si at de er vurdert, det må komme tydelig frem hvordan de er vurdert, og hvordan de er vektlagt i planen. Vi anbefaler også at kommunen gjør en samlet vurdering av hele planen etter de miljørettslige prinsippene, og synliggjør hvordan planen berører naturmangfold og hvilke løsninger som er valgt. Noen ganger velger kanskje kommunen å ta mest hensyn til egne samfunnsinteresser, men da må dette være synlig i planen og vise hvilken vurdering som er lagt til grunn.

Tiltak i strandsonen langs sjø og vassdrag kan gjerne være konfliktfylt, jf. at det er av nasjonal interesse at det her *"tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap, og andre allmenne interesser"*.

Kommunen skal også vurdere om tiltakets art på avsatte områder i sjø, vann eller utslipp til disse vil kunne føre til forringelse av miljøtilstanden i vannforekomsten som påvirkes av tiltaket. Et viktig hjelpemiddel er Vann-Nett hvor alle vannforekomstene i fylket er klassifisert. Her vil det også fremgå om de aktuelle vannforekomstene er i risiko for ikke å nå fastsatte miljømål, og hvor kommunen må være ekstra observant med å ikke åpne for tiltak som kan forverre dette. I dette arbeidet kan også resultatet fra gjennomførte miljøundersøkelser brukes.

Naturmangfoldlovens miljørettslige prinsipper er derfor et viktig og nyttig verktøy for å sikre at kommunens naturverdier blir ivarettatt i kommunens arealbruk. Vi anbefaler at kommunen gjør planarbeidet med arealdelen til en god prosess, som også sikrer et rikt biologisk mangfold rundt kommunens innbyggere. Når de miljørettslige prinsippene legges til grunn er dere sikret

at beslutninger om arealbruk tar bevisst hensyn til lokal viktig natur, og ikke er i strid med nasjonale eller regionale naturverdier. Dette kan også medføre at sluttbehandlingen av planen blir mer effektiv.

De miljørettslige prinsippene i §7(8-12) gjelder kunnskapsgrunnlaget (§8), føre-var-prinsippet (§9), økosystemtilnærming og samlet belastning (§10), kostnader ved miljøforringelse (§11) og miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder (§12). Vi viser her til egen veileder til naturmangfoldloven kapittel II.

Det er mange gode eksempler i veilederen og den viser også direkte til arbeid med kommuneplanens arealdel.

Spesielt om kunnskapsgrunnlaget

I områder der kunnskapsgrunnlaget ikke er tilstrekkelig må det skaffes til veie ny kunnskap, jf. § 8 i naturmangfoldloven om kunnskapsgrunnlaget. Det vil være nødvendig for å kunne vurdere virkningen av utbyggingsområder og den samla belastningen på økosystemet. Dersom kunnskapsgrunnlaget ikke er tilstrekkelig, ber vi om at nye utbyggingsområder blir kartlagt etter DN-håndbok 13-2007 *Kartlegging av naturtyper - Verdisetting av biologisk mangfold* og DN-håndbok 11-1996 revidert 2000 *Viltkartlegging*. Fylkesmannen anbefaler at det i planprogrammet stilles krav til eksterne konsulenter knyttet til kvalifikasjoner, fagbakgrunn og hvilke metoder som skal benyttes i arbeidet med kartlegging av biologisk mangfold.

Vi ber om at kartlagte områder for biologisk mangfold gjøres tilgjengelig for innlegging i offentlige registreringssystemer for biologisk mangfold. Dataene må da produseres på digital form med egenskapstabeller og kart filer i SOSI- eller Shape-format. Dataene oversendes Fylkesmannen som vil gjøre de tilgjengelige gjennom Naturbase og Artsdatabankens artskart. Dersom kunnskap om naturmangfoldet ikke framskaffes må kommunen legge til grunn en mer forsiktig bruk av natur til utbyggingsformål, jf. § 9 i loven om føre-var-prinsippet.

Vi håper denne informasjonen vil være til hjelp og inspirasjon for kommunen til å gjøre arbeidet med arealplanen til en god og effektiv prosess som munner ut i et planforslag som både dekker kommunens arealbehov og ivaretar biologisk mangfold.

Landskap

Landskapet er en ressurs for lokalsamfunnet og den fremtidige utviklingen både når det gjelder kunnskap, opplevelser og bruk. All utbygging og arealdisponering fører til endringer i landskapet. Dette stiller krav til hvordan kommunen forvalter det. Landskap er et viktig hensyn som skal tas hånd om i den kommunale planleggingen jfr. plan- og bygningslovens § 3-1 bokstav b, om oppgaver og hensyn i planleggingen etter loven. Landskapsanalyse er en del av konsekvensutredningen som bør gjennomføres ved utarbeiding av kommuneplanens arealdel.

Miljødirektoratet (tidligere Direktoratet for naturforvaltning) og Riksantikvaren har utarbeidet en veileder *Metode for landskapsanalyse i kommuneplan* som kan være et nyttig verktøy for kommunen i arbeidet med kommuneplanen.

Landbruk

Fylkesmannen vil anbefale kommunen å kartfeste landbrukets kjerneområde. Kvænangen kommune har gode landbruksressurser i den sørlige delen av kommune, for eksempel Sekkemo, og det er viktig å sikre landbrukets ressursgrunnlag med tanke på framtidig matproduksjon.

Kartfestingen bør omfatte både dyrket mark, dyrkbar skogsmark, viktig skogsmark samt utmarksbeite. En slik utredning vil gi kommunen et godt styringsverktøy for å avklare omfang og lokalisering av boliger og hytter i distriktet i kombinasjon med sikring av landbrukets ressursgrunnlag. Landbruksnæringen er arealkrevende og stedbunden, så omfang og lokalisering av annen virksomhet må balanseres mot jordvern og muligheter for jord- og skogbruk i kommunen.

Landbrukets kjerneområder bør innarbeides i den nye planen som et eget digitalt temakart som kan aktiviseres direkte i plankartet etter behov. I noen utvalgte områder bør kommunen avsette viktige landbruksarealer som hensynssoner der det foreligger et utbyggingspress og hvor det er viktig å sikre ressursgrunnlaget mot nedbygging jfr § 11-8 c). For ytterligere informasjon vil vi vise til egen veileder fra Statens landbruksforvaltning, «Landbruk og planlegging etter plan- og bygningsloven».

Arbeidet med den regionale landbruksplanen er i gang, men dato for ferdigstilling er ikke satt. Kommunen bør derfor avklare egne behov og omsette dette i formål og bestemmelser i tilfelle det ikke foreligger en tilstrekkelig avklaring fra regionalt nivå tidsnok til å omsette prinsipper og krav til kommuneplanprosessen.

Barn og unge

Fylkesmannen i Troms har vakt stor lokal, nasjonal og internasjonal interesse i forbindelse med arbeidet med Sjumilssteget. Gjennom dette arbeidet har vi rettet fokus på barn- og unges rettigheter i alle kommuner i Troms. Som planmyndighet er det en viktig oppgave for kommunen å sikre barn og unge et godt oppvekstmiljø, og sørge for at deres interesser blir hørt.

Punkt 4.14 omhandler barn og unge og man tar høyde for at leke- og møteplasser skal ivaretas. Vi råder kommunen å sikre at interessene til barn og unge blir ivaretatt gjennom en bestemmelse i kommuneplanen hvor man i planbeskrivelsen skal dokumenteres i hvordan hensynet er ivaretatt. Her bør kommunen i tillegg vurderer en bestemmelse om å kreve særskilt beskrivelse i planer om for eksempel:

- Plassering, utforming og størrelse av lekearealer: støy, luft, forurensing.....
- Sikring av arealer mot sjøfront, fyllinger, deponier,...
- Skole og barnehagekapasitet i området
- Sikker skolevei: gang- og sykkelveinett, krysninger av vei, kollektivtransport, sti/snarvei,...
- Korridor til grøntareal

I retningslinjene bør kommunen vurdere å føre opp:

- Rikspolitiske retningslinjer for barn og unge i planlegging
- Barnetråkkregistreringer som en metode for dokumentasjon
- Medvirkning fra barn og unge og barnerepresentanten

Av erfaring ser vi at det kan være hensiktsmessig å sette rekkefølgekrav til lekeplasser på linje med annet teknisk infrastruktur. Dette er viktig særlig i forbindelse med trinnvis utbygging av et boligfelt. Ved å sette rekkefølgekrav sikrer man etablering av lekeplassen fra første bolig (og kostnadene fordeles over alle tomtene).

Vi foreslår at kommunen, gjennom en bestemmelse som sikrer:

- Etablering av trafikksikker adkomst til leke, ute- og oppholdsarealene før første bolig tas i bruk
- Når utløses krav om lekeplass
- Generelle krav
- Arealkrav til lekeplasser

Fylkesmannen anbefaler kommunen å kreve utomhusplan i forbindelse med reguleringsplaner. Utomhusplanen skal følge som bilag til reguleringsplanen, tomtedelingsplan og søknad om byggetillatelse/bruksendring for større bygg. Utomhusplanen skal være i målestokk 1:500 for reguleringsplaner og i målestokk 1:200 for byggesøknad. Utomhusplan skal vise utforming av lekeplasser, friområder og trafikkareal.

Husbanken og Hageselskapet har utarbeidet en veileder som heter universell utforming av uteområder ved fler bolighus. Kap. 3: *Utomhusplan* og 4: *Lekeplasser* bør dere vurdere å føre opp som retningslinje. Veilederen finner dere her:

http://www.husbanken.no/bibliotek/bib_universell_utforming/flerbolighus-og-uteomrader/

Konsekvensutredningen må synliggjøre konsekvenser av nye byggeområder i forhold til for eksempel:

- Trafikkforhold/trafikksikkerhet: Generer utbyggingsområdene trafikk som gir et trafikksikkerhetsmessig dårligere forhold enn dagens trafikkbilde
- Er område i bruk av barn i dag? Hvis ja — kan det skaffes erstatningsareal annet sted?
- Bruker barn og unge området som transport åre/skolevei, snarvei?
- Bruker skolen området til uteundervisning eller turområde?
- Hvordan er gang- og sykkelfelt forholdene i området?
- Vil utbyggingsområdet bli støyutsatt?
- Vil utbyggingstiltaket gjøre endringer i omfang og utbredelse av støy?

Universell utforming, likestilling, og mangfold:

Regjeringen har en visjon om at Norge skal være universelt utformet i 2025. Ved å legge universell utforming til grunn for samfunnsutviklingen gir dette bedre og mer likestilte omgivelser for personer med nedsatt funksjonsevne. Videre medfører det samfunnskvaliteter som er positive for alle innbyggerne og for Norge som samfunn. Fravær av tilgjengelighet, også til varer og tjenester, er diskriminering. Tiltak som bidrar til høyere yrkesdeltakelse og utdanning for mennesker med nedsatt funksjonsevne skal prioriteres.

Kommunen kan uavhengig av arealformål vedta bestemmelser til kommuneplanens arealdel. I tråd med § 11-9 Nr. 5 kan det gis grunnleggende bestemmelser om funksjonskrav, herunder universell utforming og tilgjengelighet til bygninger og arealer. Dette innebærer at universell utforming kan legges til grunn for alle de arealformål som er listet opp i § 11-7. Særlig viktig blir nr. 1, 2 og 3 som omhandler hhv. bebyggelse og anlegg, samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur og grønnstruktur. Her legges med andre ord grunnlaget for å arbeide systematisk

for økt sammenheng mellom de stedene/funksjonene folk er avhengig av til daglig (bolig, skoler, helse- og sosialtjenester, barnehager, transport- og vegnett). Slike bestemmelser kan gi en generell hjemmel for å stille reguleringsplankrav knyttet til alle enkeltområder og formål i kommuneplanens arealdel. Kommunen kan vurdere om det skal stiles mot andre krav enn minimumsbestemmelsene i teknisk forskrift.

I reguleringsplan kan det gis bestemmelser til arealformål om krav til kvalitet og utforming som sikrer definerte funksjonskrav bl.a. universell utforming av bygninger, anlegg og utearealer, jfr. § 12-7 nr. 4. Man kan også gi bestemmelser om antallet boliger i et område, største og minste boligstørrelse og nærmere krav til tilgjengelighet og boligens utforming der det er hensiktsmessig for spesielle behov, jfr. § 12-7 Nr. 5. Viktige vurderingstema vil være lokalisering og utforming boliger og andre bygg i forhold til landskapsmessige forutsetninger, forbindelsene og utforming av rommet mellom bygninger og funksjoner innenfor planområdet. Kritiske punkt vil være hovedløsningen for adkomst og inngang til bygg og offentlige uteområder. Kommunen kan uten videre gå lenger enn teknisk forskrift i tiltak som kommunen selv eier. Kommunen kan på denne måten samtidig sette en standard for kvalitet i bygninger og uteområder som også andre aktører kan strekke seg etter. Kommunen kan videre vurdere hvor og når det er "spesielle behov" som gjør det hensiktsmessig å stille nærmere krav til tilgjengelighet og boligens utforming. Som reguleringsmyndighet bør kommunen i stor grad samarbeide med private aktører slik at slike funksjons- og utformingstiltak blir forstått og akseptert.

Kommuneplanen skal redegjøre for hvordan nasjonale mål og retningslinjer er ivaretatt. Universell utforming må derfor omtales i planbeskrivelsen. Videre må det redegjøres for hvordan dette målet er ivaretatt i plankartet. Dette innebærer i hvilken grad det foreslås en arealdisponering som ivaretar universell utforming).

Fylkesmannen vil be kommunen stille krav til at alle planer skal redegjøre for hvordan hensynet til universell utforming er ivaretatt i planbeskrivelsen. Det er beskrivelsene som vil være grunnlaget for de gode bestemmelsene og aksept for avvik.

Konsekvensutredninger er et sektorovergripende verktøy for blant annet å belyse fordeler og ulemper for folks helse. I konsekvensutredningen må det i forhold til universell utforming redegjøres for:

- planområdets topografi
- status for universell utforming i de ulike områdene beskrives
- adkomstforhold

Norsk Standard (NS) har utviklet en rekke veiledere som kan være veldig nyttig i arbeidet med universell utforming. Vi råder dere å føre disse opp som retningslinjer i bestemmelsen om universell utforming:

- NS 11005:2011: universell utforming av opparbeidete uteområder, krav og anbefalinger
- NS 3041:2007: Skilting, veiledning for plassering og detaljer
- NS 11001 — 1:2009: Universell utforming av byggverk. Del 1: Arbeids- og publikumsbygninger og del 2: boliger

Håndbok 278 universell utforming av veger og gater, Statens vegvesen, kan også være et godt hjelpemiddel. Håndbok 278 er laget for å bidra til oppfyllelsen av Nasjonal transportplans mål om et universelt utformet transportsystem.

Folkehelse og friluftsliv

I ny folkehelselov er planlegging vektlagt som et sentralt virkemiddel i folkehelsearbeidet, og folkehelseloven er tett koblet til plan- og bygningsloven. Som planmyndighet må kommunen sikre at hensynet til folkehelse blir ivaretatt med en bestemmelse og retningslinje i forslag til kommuneplanens arealdel.

I henhold til plan- og bygningsloven § 3-1 første ledd bokstav f) skal planer «fremme befolkningen helse og motvirke sosiale forskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet»

Folkehelse bør omtales som eget tema i planbeskrivelsen hvor enkelte folkehelseutfordringer som blant annet boligforhold, oppvekst, livskvalitet, fortetting, mm presenteres/drøftes. Bestemmelsene må reflektere befolkningens behov for tilgang på varierte boliger eller tjenester. Det må sikres arealer til bygging av boliger til personer med boligbistand. Dette handler også om hvordan kravet til universell utforming er ivaretatt. Medvirkningsansvaret må ivaretas (frivillig sektor, Mental Helse, Eldreråd, osv.) i planen.

Planbeskrivelsen, plankartet og bestemmelsene må ta høyde for planlegging av lovpålagte tjenester (helse-, sosial- og barnevern)/ samhandlingsreformen (spesialisthelsetjenesten), barnehager, nok institusjonsplasser, rus og psykisk helse.

Det er et nasjonalpolitisk styringsmål at alle skal gis mulighet til naturopplevelse, uansett alder og ferdighetsnivå. Friluftsliv og aktivitetsmuligheter i nærmiljøet er viktig for god folkehelse. Et tilgjengelig friluftsområde som er forsøkt universell utformet fungerer godt for de fleste. Fylkesmannen anbefaler kommune å vurdere om det skal stilles strengere krav til tilgjengelighet for enkelte områder og at mål om universell utformet friluftsområder nedfelles i kommuneplanens arealdel. Friluftsområdene — og særlig de som ligger nærmest de største befolkningkonsentrasjonene — bør utvikles i retning av universell utforming. Disse bør opparbeides med tilgang til fots fra nærliggende boligområder, sentrumsområder og offentlige transportmidler. Ved planlegging av nye utbyggingsområder, skal kommunen vurdere behovet for å avsette ytterligere områder til friluftsområder som egner seg for det.

I konsekvensvurderinger av utbyggingstiltak bør virkningene for folkehelse belyses særlig for graden av tilgjengelighet/universell utforming i områdene. Muligheter for friluftsliv krever sammenhengende friluftsområder med god tilgjengelighet:

- Er området mye eller lite brukt i friluftssammenheng?
- Vil en utbygging kunne føre til privatisering av viktige friluftsområder?
- Påvirker utbyggingsforslaget sentrale stier, turveier eller «grønne veg» føringer?
- Hvilket potensial har området for bruk i friluftssammenheng?
- Punkterer utbyggingsforslaget en sammenhengende grønnstruktur mellom bebygde områder?

Arealformålene forretninger, kjøpesenter og sentrumsformål

Innenfor arealformålene «sentrumsformål», «forretninger» og «kjøpesenter» vil det kunne etableres handelsvirksomheter som omfattes av rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre, se miljøverndepartementets veileder «Kommuneplanens arealdel, utarbeiding og innhold», pkt.

3.3.1.2 på side 56-57.

Av rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre § 3 første ledd fremgår det at kjøpesentre bare kan etableres eller utvides «i samsvar med godkjente, fylkesplaner eller fylkesdelplaner med retningslinjer for lokalisering av varehandel og andre servicefunksjoner». I områder som ikke omfattes av slik plan er det etter § 3, annet ledd ikke tillatt å etablere eller utvide kjøpesentre med et samlet bruksareal på mer enn 3.000 m².

I Troms er adgangen til å etablere eller utvide detaljhandel med et samlet bruksareal på mer enn 3.000 m², regulert i fylkesdelplan for kjøpesentre i Troms. Av pkt. 7.6 i fylkesdelplanen følger det at slike handelsvirksomheter kan etableres eller utvides dersom de lokaliseres innenfor et nærmere avgrenset sentrumsområde i et av de åtte regionsentra definert i fylkesplanen. Utenfor disse områdene er det som utgangspunkt ikke tillatt å etablere eller utvide kjøpesentre med et samlet bruksareal på mer enn 3.000 m².

Miljøverndepartementet har i brev av 27. august 2013 sendt forslag til ny statlig planbestemmelse for lokalisering av kjøpesentre og handel ut på høring til alle landets kommuner, med frist for uttalelse innen 25. oktober 2013. Det nye forslaget innebærer at det ikke vil være tillatt å etablere nye handelsvirksomheter utenfor sentrum av byer og tettsteder som enkeltvis eller samlet utgjør et bruksareal på over 3.000 m², se § 3 første ledd i forslaget.

Av rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre § 5 fjerde ledd fremgår det at bestemmelsen «skal legges til grunn for nye planer». Tilsvarende fremgår det av pkt. 7.3 i fylkesdelsplan for kjøpesentre i Troms at fylkesdelplanen «skal legges til grunn for, og innarbeides i kommunal planlegging, herunder; arealdel til kommuneplan, kommunedelplaner og regulerings- og bebyggelsesplaner». I høringsbrevet til ny statlig planbestemmelse for lokalisering av kjøpesentre og handel ber departementet kommunene om ikke å vedta arealplaner i strid med planbestemmelsen frem til bestemmelsen vedtas ved kongelig resolusjon.

Fylkesmannen forutsetter at kommunedelplanen ikke vil legge til rette for etableringer eller utvidelser av handelsvirksomhet i strid med de til enhver tid gjeldende statlige og regionale planvedtak for lokalisering av handel. Dette innebærer at det til arealformålene forretninger, kjøpesentre og sentrumsformål må knyttes bestemmelser som sikrer at bruksarealet for detaljhandel begrenses til 3.000 m². Med bruksareal menes «fellesareal og leietakers bruksareal som består av salgsflate, lagerlokale, spiserom/kantine og kontorareal», se miljøverndepartementets utfyllende kommentarer til § 3 i rikspolitisk bestemmelse om kjøpesentre. Alternativt kan det i planbestemmelsene fastsettes at adgangen til å etablere eller utvide handelsvirksomhet gjelder med de begrensninger som følger av de til enhver tid gjeldende statlige og regionale planer og planbestemmelser om lokalisering av handelsvirksomhet.

Oppdatering/status av gjeldende planer:

Kommunen skal avklare forholdet til gjeldende reguleringsplaner. Dette er viktig for å vurdere om planene fortsatt er egnede styringsdokumenter for kommunen. Fylkesmannen anbefaler at kommunen gjennomgår hver enkelt reguleringsplan med formål og bestemmelser og avklarer hvilke planer med tilhørende bestemmelser som skal videreføres i den nye kommuneplanen.

Det er viktig at kommunen som planmyndighet, har denne oversikten i detalj når bestemmelser til kommuneplanens arealdel skal utformes. Denne oversikten er særlig viktig i kommunens sentrum og tettsteder.

Plan- og bygningsloven § 11-8 tredje ledd bokstav f, bygger på den forutsetning at planmyndighetene og berørte høringsinstanser har vurdert om det er behov for å endre tidligere vedtatte reguleringsplaner før planene videreføres som hensynssoner. I denne sammenheng vil forholdet til regionale og statlige planbestemmelser og planretningslinjer måtte vurderes. Fylkesmannen forutsetter at reguleringsplaner som er i strid med statlige planvedtak eller planretningslinjer ikke videreføres som hensynssoner i kommunedelplanen.

Vurdering av de samlede arealbruksendringene:

Det er viktig at kommunen utarbeider gode analyser som viser hvilke virkninger en foreslått utbygging vil få for ulike interesser i de enkelte områdene. KU—utredningen, i kombinasjon med planbeskrivelsen og bestemmelser, er grunnleggende for dialogen om de enkelte områdene med sektormyndighetene.

Det er også viktig at den samlede virkningen av kommunens foreslåtte utbyggingsmønster framstilles. I dette arbeidet er det viktig at også alternativer er belyst slik at det klart går fram hvilke vurderinger kommunen har gjort før det trekkes konklusjoner om det endelige utbyggingsmønsteret. Forslaget til arealplan må knyttes til samfunnsdelen slik at det er sammenheng mellom disse to delene av kommuneplanen.

Innspill til planprosessen og til utarbeidelse av plankart og bestemmelser:

Fylkesmannen vil formidle noen erfaringer som kan være viktige å ta med når plankartet og planbestemmelsene skal utformes.

Dersom kommunen selv ikke har kompetanse til å utarbeide kartet vil vi anbefale at det nyttes et kartfirma med kompetanse og erfaring og at det utarbeides klare vilkår for arbeidet. Fylkesmannen og Statens kartverk Troms kan bistå med erfaringer fra arbeid med kommuneplaner fra andre kommuner dersom det er ønskelig.

Fylkesmannen vil understreke nytten av en hyppig dialog med ulike sektormyndigheter mellom oppstarts varsel og 1. gangs offentlig ettersyn. I denne fasen er det mulig og drøfte ulike løsninger og avklare synspunkter og holdninger til aktuelle formål og bestemmelser, for eksempel krav til formålet spredt utbygging i LNFR-sonen. Fylkesmannen erfarer at hyppig dialog om bestemmelser og formål kan redusere antall innsigelser i selve høringsprosessen. Ulike sektormyndigheter blir kjent med kommunens ønsker og behov og kan klargjøre handlingsrom for sine sektorer og lokalisere eventuelle uenigheter som bør finne sin løsning gjennom drøftinger.

Etter Fylkesmannens erfaring, kan slike drøftinger og avklaringer redusere arbeidet for sektormyndigheter i selve høringsfasen og gi et mer forventet høringsresultat for kommunen. Etter Fylkesmannens vurdering bør representanter fra politiske organer trekkes med i slike drøftinger for å oppnå gode forankringer i de beslutende politiske organene. I noen kommuner har ordfører deltatt i drøftingene og målbåret kommunens synspunkter samtidig som det er oppnådd førstehånds kjennskap til synspunkter fra ulike sektormyndigheter.

Fylkesmannen vil også understreke betydningen av gode konsekvensutredninger. Alle utbyggingsområder uansett formål skal utredes. Kommunen må beskrive hvilke interesser

som berøres i hvert område og det må gå klart fram hvilke verdier som vektlegges i konklusjonen om en utbygging eller ikke. Alternativ lokalisering må også være vurdert. Framstillingen må være så beskrivende og klar at sektormyndigheter kan evaluere kommunens opplysninger og konklusjoner.

Fylkesmannen kan ikke gå inn på alle våre synspunkter og anbefalinger til bestemmelser og formål. Dette må tas når kommunen har kommet lengre ut i prosessen og utarbeidet et utkast til plankart med formål og tilhørende bestemmelser. Fylkesmannen stiller seg til rådighet når kommunen har mer konkrete plandokumenter å legge fram. Vi vil også anbefale at kommunen benytter Planforum for en samlet drøfting med mange sektormyndigheter. Her kan for eksempel mulige ulike syn mellom sektormyndigheter avdekkes og om mulig finne en løsning.

Hensynet til Samfunnssikkerhet

I plan- og bygningslovens § 4-3, *Samfunnssikkerhet og risiko- og sårbarhetsanalyse*, står det at planmyndigheten skal påse at risiko- og sårbarhetsanalyse gjennomføres for planområdet, eller selv foretar en slik analyse. Analysen skal vise alle risiko- og sårbarhetsforhold som har betydning for om arealet er egnet til utbyggingsformål.

Hensikten med analysen er å gi et grunnlag for å forebygge risiko for skade og tap av liv, helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.

Fylkesmannen ønsker at Kvæningen kommune gjennomfører en tilfredsstillende risiko- og sårbarhetsanalyse til planforslaget, etter bestemmelsen i plan- og bygningslovens § 4-3. Vi viser for øvrig til Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB) sin veileder nr. 11: «Samfunnssikkerhet i arealplanlegging» og norsk standard NS-5814.

En risiko- og sårbarhets analyse på kommuneplan nivå skal omfatte følgende:

- En identifisering av ulike samfunnssikkerhetstema som kan påvirke planforslaget.
- En tilfredsstillende utredning av det enkelte tema med henvisning til konkret og riktig kartgrunnlag, veiledere og retningslinjer.
- Vurdere om hvorvidt det enkelte tema skal identifiseres ved bruk av en hensynssone og/ eller et temakart med tilhørende bestemmelser.
- Vurdere behovet for krav til detaljkartlegging, herunder å utlede forslag om avbøtende tiltak før detaljreguleringsplaner og søknadsppliktige tiltak blir sendt ut på høring og til uttalelse.

For Kvæningen kommune sin del ber vi spesielt om at hensynet til følgende tema blir ivare tatt på overordnet kommuneplan nivå:

1. Fare for kvikkleiredannelse i områder hvor det finnes sprøbruddsegenskaper iht. NGU sitt løsmassekart
2. Fare for snø- og steinsprang etter NGI sitt faresonekart, alternativt NVE sitt aktsomhetskart
3. Hensynet til elektromagnetisk stråling etter retningslinjer fra Statens strålevern
4. Hensynet til havnivåstigning etter Bjercknesrapporten av 2009
5. Hensynet til flom i vassdrag etter retningslinjer gitt av NVE

Bestemmelsen må redegjøre for omfang og utbredelse. Det må settes tydelige krav om når detaljkartlegging skal gjennomføres og tilhørende forslag om avbøtende tiltak. Det bør gjelde for hele planområdet for å sikre søknadspliktige tiltak som dispensasjoner og fradelinger.

Fylkesmannen stiller seg til rådighet for spørsmål og drøftinger i det videre arbeidet med kommuneplanens arealdel for Kvæningen.

Kommentarer: Fylkesmannen har ingen spesielle merknader til planprogrammet, noe som medfører at det ikke er behov for endringer. For øvrig blir kommentarene vurdert i den videre planprosessen.

Troms fylkeskommune, Stabssjef datert 13.09.2013

Det er flott at kommunen nå har prioritert å utarbeide både arealdel og samfunnsdel. Det kan ofte virke enklest først å utarbeide samfunnsdelen, med en del overordna føringer for hvilken utvikling som er ønskelig for kommunen før dette nedfeller seg i en juridisk bindende arealbruk. Kvæningen prioriterer nå arealdelen først. Dersom man undervegs i prosessen greier å avklare viktige mål for utviklingen i arbeidet med samfunnsdelen, vil dette også kunne bidra til en god plan for arealbruken.

Planprogrammet klargjør prosess, formål med planen og utredningsbehovene på en grei måte. Det vil være en god ting for kommunen når en kommuneplanens arealdel er på plass. Dette kan gjøre saksbehandling etter plan- og bygningsloven enklere og mere forutsigbar.

Under medvirkning (s 9) vil vi minne om regionalt planforum som arena for å møte representanter for sektormyndighetene. Det kan være nyttig å bruke planforum underveis i prosessen, både for informasjon og innspill og for å kunne avklare spesielle problemstillinger underveis og i en tidlig fase av arbeidet. Ta gjerne kontakt og vi bidrar til å tilrettelegge for drøfting av planen i planforum.

Til pkt 3.2 (s 10) kan vi informere om at fylkeskommunen bl.a. har satt i gang arbeid med rullering av fylkesplanen, med sikte på en vedtatt ny plan i mars 2014. Vi viser forøvrig til Regional planstrategi for Troms 2012-2015 for oversikt over gjeldende planer og planarbeid i fylkeskommunen (www.tromsfylke.no).

Planprogrammet viser til at det skal foretas en gjennomgang av gjeldende reguleringsplaner og en vurdering av om noen av dem bør revideres eller oppheves (s 11). Dette arbeidet er omfattende og krevende saksbehandlingsmessig, men vil gi kommunen et bedre og mere oversiktlig planverk. PBL § 12-14 gir saksbehandlingsregler for endring av vedtatte reguleringsplaner som det er vesentlig å følge i den videre planprosessen.

I planprogrammet står det videre at det skal utvikles rutiner for kommunal saksbehandling i plansaker. Dette er også fornuftig, men trenger ikke nødvendigvis være en del av planen.

Til slutt står det at planarbeidet skal resultere i plankart og planbestemmelser/ retningslinjer, konsekvensutredning og risiko- og sårbarhetsanalyse. Vi viser til at planen etter PBL 2008 m/forskrifter skal ha en planbeskrivelse hvor det bl.a. framgår hvordan nasjonale mål og retningslinjer, og overordnede planer for arealbruk, er ivaretatt, og som inneholder konklusjoner fra ROS- analyser og konklusjoner og avbøtende tiltak gitt på bakgrunn av

konsekvensutredninger.

Planavdelingen vil ønske kommunen lykke til med arbeidet!

Kommentarer: Troms fylkeskommune ved stabssjefen tas til orientering

Troms fylkeskommune, Kulturetaten datert 28.10.2013

Landskap i planprogram og arealplan

Landskap i kommunen omfatter kystlandskap, jordbrukslandskap og villmarksnatur. Landskapet omfatter også en rekke overgangssoner mellom disse områdene. Dette gjør at landskaphensyn er et aktuelt tema innenfor alle arealformål som behandles i kommuneplanen. Landskapet påvirkes for eksempel ved valg av nye utbyggingsområder og det påvirkes av summen av alle små tiltak i LNFR-områdene og i bebygde områder.

Kommunen bør gjennomføre en landskapsanalyse, der særegne landskapsrom, kulturminner, kulturmiljø, friluftsliv og andre verdier og kvaliteter beskrives og verdi vurderes, tilsvarende det som er gjort for Nordreisa og Lyngen kommuner. Dette vil være et svært godt grunnlag og viktige redskap under utarbeidelsen av en arealplan. Håndtering av landskap i reguleringsplan bør følge av hvordan dette er fremstilt i kommuneplanen. Vi gir innspill om at bør utarbeides en landskapsanalyse tidlig i planprosessen og at dette framgår av planprogrammet. Analysen vil også være et svært nyttig redskap for å definere hensynssoner. I arealplanen bør verdifulle landskap bør synliggjøres og avsettes som hensynssone c).

Kulturminner og kulturmiljø uten formelt vern

Vi vil anbefale kommunen å definere hensynssoner for kulturminner uten fredningsstatus og at dette framkommer i planprogrammet. Vi tenker spesielt på krigsminner i kommunen, som av ulike årsaker ofte blir glemt, eller mindre verdsatt på grunn av deres historiske bakgrunn. Tilknyttet krigsminner som kulturminner viser vil til fylkeskommunens prosjekt «*Krigsminnelandskap Troms*». Fylkeskommunen vil ta initiativ til skilting av fangeleirer for Grinifanger som ble sendt nordover ved vegstasjonen på Gildetun på Kvænangsfjellet og Baddereidet. Vi gir innspill om at disse avsettes som hensynssone c).i arealplanen.

Vi tar sikte på å komme med innspill om hensynssoner for nyere tids kulturminner og kulturmiljø i løpet av januar 2014. Samtidig forutsetter vi at kommunen selv bidrar i dette arbeidet på bakgrunn av sin egen kunnskap om kulturminner.

Synliggjøring av kulturminner og kulturmiljø i arealplanen

Kunnskap om hvor det er fredete kulturminner er en vesentlig faktor i kommunens arealplanlegging. Arealplanen er samtidig et redskap for kommunens innbyggere der de skal kunne se hvilke restriksjoner eller muligheter som er knyttet til arealbruken. Vi forutsetter også at hensyn til automatisk freda kulturminner og kulturmiljø blir tilfredsstillende utredet gjennom planarbeidet.

Det kan være en utfordring å framstille kulturminneinteressene i en oversiktsplan. Det krever lokal kunnskap og fagkunnskap å sammenstille data fra ulike registre til en helhetlig og sammenhengende kulturhistorisk presentasjon tilpasset plannivået. En framgangsmåte kan være å avgrense områder som inneholder flere viktige kulturminner som kulturmiljøer for å ivareta enkeltforekomstene og den sammenhengen de inngår i med en nødvendig buffersone

rundt. Kulturminneinteressene vil være knyttet både til nasjonalt og regionalt prioriterte kulturminner og til kulturminner og — miljøer som bare er kjent og registrert lokalt.

Vi ber om at samtlige lokaliteter som er tilgjengelig i databasen *Askeladden*, framgår i det digitale kartgrunnlaget og avsettes som hensynssone d). med følgende bestemmelse: Automatisk fredet kulturminne etter Kulturminneloven § 4, **SOSI-kode 730, med rutenettskravur**. Alternativt kan det ved tekstinformasjon på kommuneplankartet henvises til et eget temakart i digital form.

Vi forutsetter at tiltak i områder uten plankrav oversendes kulturminnemyndighetene på høring, og ber om at dette framgår i den endelige arealplanen. I planen skal det også framkomme at arealbruken ikke er endelig avklart mht. **Lov om kulturminner av 1978**.

Kommentarer: Troms fylkeskommune, Kulturetaten har noen merknader til planprogrammet, noe som medfører at det ikke er behov for endringer. For øvrig blir kommentarene og innspillene vurdert i den videre planprosessen.

Reindriftsforvaltningen Vest-Finnmark, datert 13.09.2013

Kvænangen kommune er en reindriftskommune hvor fem av distriktene i Vest – Finnmark sokner til kommunen. Disse er D 32 — *Silvetnjårga* som har sommerbeite på vestre del av halvøya mellom Kvænangen og Altafjorden, D 33 — Spalca og D 34 - *Ábborášša* som har sommerbeiter sentralt i kommunen, D 35 — Fávrrorsorda som har sommerbeite på vestsiden og D 40 — Orda som har sommerbeite på østsiden av kommunen. Beitemessig er reindrifta i kommunen fra slutten av april til oktober, her er både kalvingsland, vårbeiter, sommerbeiter og sensommerbeiter. Dette er beiter som er sentral i reinens livssyklus, og som gjør at reinen har mulighet til å overleve vinterhalvåret.

Erfaringer knyttet til kommunal planstrategi som omfatter planer hvor reindriftsnæringen blir berørt, tilsier at dialogen med reindrifta er avgjørende i forhold til framdriften av prosjektene. Det er derfor svært viktig at reindrifta involveres i all planarbeidet som vil berøre utmarksarealene i kommunen. Det er viktig at reindriftsnæringens rettigheter og bruk av utmarksarealene tas hensyn til, når kommunens arealplandel settes på dagsorden. På denne måten vil man få de første signalene på tiltak som vil få innvirkning på reindrifta.

Arbeidet med kommuneplanens arealdel må anses som en krevende oppgave, nettopp derfor vil det være viktig at det er tett dialog med næringen tidligst mulig i prosessen, slik at saker kan avklares tidligst mulig. I forhold til dialogen med næringa er det derfor viktig at de fem distriktene involveres i form av skriftlig informasjon om framdriften i planarbeidet, og at kommunen holder særmøter med de involverte distrikter. Erfaringer med kommuneplanarbeid i andre kommuner tilsier at en slik framgangsmåte er den beste for alle parter. Både Reindriftsforvaltningen i Vest-Finnmark og Områdestyret i Vest Finnmark er selvsagt også viktige aktører i det videre arbeidet, og må holdes løpende orientert om planarbeidet.

Det er utarbeidet en rekke temaveiledere etter at ny planlov trådte i kraft. Reindrift har også fått sin egen temaveileder, og er å finne på Miljøverndepartementets hjemmeside.

I "Temaveileder:

Reindrift og planlegging etter plan- og bygningsloven (plandelen)" punkt 1.2 og punkt 1.3 er det sagt at den største utfordring på lang sikt er sikring av reindriftens arealer. Veilederen

påpeker at Plan- og bygningsloven er den sentrale loven i forhold til arealforvaltning innenfor reinbeiteområdene, og det sentrale virkemiddelet for en bedre sikring av arealene.

Det fremgår av reindrifftslovens § 62 at reinbeitedistriktene skal utarbeide distriktsplaner. Denne planen skal inneholde de opplysninger om virksomheten i distriktet som er nødvendige for den offentlige planlegging. En detaljrik distriktsplan vil være til stor hjelp for den offentlige planleggingen og ved å bruke denne distriktsplanen aktivt vil man allerede være godt i gang med arbeidet med kommuneplanens arealdel. Reindrifftsforvaltningen har i samråd med reindriffts-næringen utarbeidet kart som viser reindriffts arealbruk gjennom året for reinbeitedistriktene. Kartene er veiledende som informasjonsmateriale og gir et godt grunnlag for planleggingen. Kartet finnes på internett: <https://kart.reindrift.no/reinkart/>

Status for distriktsplanene:

Rbd 32 Silvetnjårga

Har ikke utarbeidet distriktsplan for 2013.

Rbd 33 Spalca

Se vedlagte distriktsplan for 2013.

Rbd 34 Ábborášša

Har ikke utarbeidet distriktsplan for 2013.

Rbd 35 Fávrrrosorda

Har ikke utarbeidet distriktsplan for 2013.

Rbd 40 Orda

Se vedlagte distriktsplan for 2013.

Oppsummering

For å skape forutsigbare rammer for alle parter, spesielt reindriffts-næringen, er det viktig at alle momenter innarbeides i kommuneplanens arealdel. Det gjelder spesielt områder hvor det planlegges inngrep som for eksempel hyttefelt, småkraftverk o.l, men også at man planlegger arealer til tiltak innenfor reindrifften som for eksempel samle, skille- og merkeanlegg, gjeterhytter og feltslakteanlegg i samråd med reinbeitedistrikt. Summen av for mange dispensasjoner fra plan- og bygningsloven kan få uante følger for reindrifften ved at mange små inngrep og forstyrrelser vanskelig lar seg forene med reinens behov for sammenhengende områder. Sentrale reindrifftsområder som kalvingsland, flytteveier og innsankings og ilandføringssteder må være inngrepsfrie områder. Et overordnet mål med arealplandelen bør være å unngå at det fremmes innsigelser.

Kommentarer: Reindrifftsforvaltningen Vest-Finnmark sine merknader tas til orientering og Kvænangen kommune vil ha en løpende dialog med reindrifften.

Statens vegvesen, datert 13.09.2013 og 16.12.2013

Statens vegvesen er sektormyndighet innenfor mange ulike områder, blant annet trafiksikkerhetsarbeid, kollektivtrafikk, samordnet areal- og transportplanlegging, tilrettelegging for syklende og gående m.m. I arbeidet med arealdelen til Kvænangen Kommuneplan vil vår rolle være å ivareta sektoransvar.

Næring

Det fremkommer av Kvænangens kommunale planstrategi at en ønsker å legge til rette for blant annet bedriftsetablering. Vi presiserer viktigheten av å legge slike anlegg til områder hvor vegen er dimensjonert for tungbiltransport.

Boligbygging

Boliger bør samlokaliseres for at tilbudet til beboerne, med tanke på brøyting, gatelys, fortau, kollektiv osv. Skal kunne bli best mulig.

Kollektiv

Vi oppfordrer til en planlegging som legger til rette for økt kollektivtrafikk og redusert bilbruk. Samtidig ser vi vanskeligheten av dette i en kommune hvor boligmønsteret er spredt.

Ev. 6

Det er et sentralt prinsipp at Ev. 6 skal holdes mest mulig fri for avkjørsler og andre elementer som kan føre til at fartsgrensen må reduseres. Statens vegvesen vil gå imot forslag til kryssløsninger som vil kreve at fartsnivået Ev. 6 senkes. Vi foreslår at kommunen ser på Nordreisas planer for kryssløsning i Storslett sentrum, hvor man legger opp til venstresvingefelt. Slike løsninger er langt å foretrekke.

Utfartsparkering

Kommunen bør planlegge for gode parkeringsmuligheter i de mest populære utfartsområdene.

Kommentarer: Startens vegvesens sine merknader tas til orientering

Tromsø Museum, datert 17.09.2013

Etter kulturminnelovens § 14 er Tromsø museum rette myndighet for forvaltning av kulturminner under vann i sjø og vassdrag i Tromsø museums forvaltningsdistrikt i Nord-Norge. Vern av kulturminner under vann er en viktig del av kulturminnevern og følgende avsnitt beskriver omfang av ansvarsområde i henholdt til lovverk:

Kulturminneloven (kml) verner kulturminner under vann på to måter. Er kulturminne et såkalt automatisk fredet kulturminne (fast kulturminne fra før 1537 eller et fast samisk kulturminne som er eldre enn 100 år) er det fredet direkte gjennom loven, jfr. kml § 4 1. og 2. ledd. Også *skipssfunn* er beskyttet direkte av loven, men ikke fredet som fredet kulturminner. Etter kml § 14 tilhører funn av *mer enn 100 år gamle båter, skipsskrog, tilbehør, last og annet som har vært om bord eller deler av slike ting* i utgangspunktet staten. Det er forbudt med handlinger eller tiltak som kan skade skipssfunn, jf § 14, 2. ledd.

Vi har ingen andre konkrete innspill til kommuneplanen på dette tidspunkt, men vil påpeke at registrering av kulturminner under vann i Kvænangen kommune er fortsatt meget begrenset og vi mangler oversikt på de fleste områdene. Alle kjente kulturminner under vann i Kvænangen kommune er imidlertid lagt inn i Askeladden, den nasjonaldatabase for kulturminner.

Kommentarer: Tromsø Museums sin orientering tas til følge

Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) datert 4.10.2013

NVE ønsker som høringspart å bidra til at hensynet til vassdrag, flom-, erosjon - og skredfare og energianlegg blir innarbeidet i kommunale arealplaner.

NVEs merknader til planprogram

Vi mener at planprogrammet virker relativt generelt og noe lite konkret. Angående naturfare oppfatter vi at snøskred/ras skal vurderes i planarbeidet. Kapittel 4 omhandler hva som er aktuelt å konsekvensutredes. Når det gjelder naturfare og lignende heter det at Beredskap og ulykkesrisiko og Risiko ved havnivåstigning er aktuell å utrede. NVE mener at samfunnssikkerhet skal vies større oppmerksomhet. Det innebærer at i tillegg til ulike former for skredfare, som steinsprang, snøskred, jordskred, flomskred osv. må grunnforhold og fare for kvikkleirskred under marin grense inngå. I tillegg er det naturlig at vassdragsprosesser som flom, erosjon, massetransport, isgang sørpeskred osv. og at vassdrag tar nye løp blir vurdert i planarbeid og blir utredet så langt det er nødvendig.

Med tanke på biologisk mangfold og naturmangfold mener NVE at også vassdrag og kantsonen langs vassdraget og tilhørende naturmiljø blir utredet. Spesielt vil dette være påkrevd dersom kommunen via kommuneplanen legger til rette for arealbruk som baserer seg på vassdrag og tilhørende kantsoner. Dette vil også gjelde vassdrag som er omfattet av vassdragsvern hvor verneverdiene ikke nødvendigvis ligger i vassdraget eller i kantsonen, men gjerne andre steder i nedbørfeltet.

NVEs innspill til oppstart av kommuneplanens arealdel.

Flom, erosjon og skred er naturlige prosesser. Planlegging og utbygging må ta hensyn til faren for skader som følge av disse prosessene. I utgangspunkt bør vassdrag få tilstrekkelig rom for sin naturlige utvikling ved at bebyggelse holdes i god avstand fra dem. Dette vil samtidig sikre arealer som er verdifulle for vassdragsmiljø og friluftsliv. Der det ikke er mulig å styre utbygging unna fareutsatte områder må krav til nærmere utredning av fare og krav om risikoreduserende tiltak ivaretas i bestemmelsene til planen. Det antas at det blir minst 20 % mer flomvannsføring i løpet av de nærmeste 50 — 100 årene i kystområdene.

Kommunale arealplaner bør ikke skape hindringer for drift og vedlikehold av eksisterende eller konsesjonsgitte energianlegg.

Samfunnssikkerhet

Naturfarer som flom, erosjon og skred må vurderes for alle bygeområder der slike farer er aktuelle. I den forbindelse viser vi til NVEs retningslinje nr. 2/2011 "Flaum- og skredfare i arealplaner", som omhandler sikkerhetsnivåer og fremgangsmåte for utredning av fare for flom og kvikkleireskred.

Retningslinjene med vedlegg er tilgjengelige på våre internettsider www.nve.no. Vi viser også til "Forskrift om krav til byggverk og produkter til byggverk "(TEK 10).

Det er viktig at kommunen sørger for at det ikke plasseres ny bebyggelse i områder som kan være utsatt for flom, erosjon og skred, og påser at utbyggingstiltak ikke gir økt fare for andre områder. Kommunen må vurdere hvordan samfunnssikkerhet skal ivaretas i planen. Kommunen kan til arealdelen fastsette hensynssoner med bestemmelser.

Risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse)

Ved utarbeidelse av planer for utbygging skal planmyndighetene påse at ROS-analyse gjennomføres. I analysen må blant annet sikkerhetsvurderinger i forhold til skred, flom og grunnforhold inngå. Dette bør også tas inn i bestemmelsene. Fareområder som identifiseres i ROS-analysen skal avmerkes på arealplankartet som hensynssoner og tilknyttes bestemmelser jf pb1 § 4-3.. Disse vil gi føringer for senere avklaringer på reguleringsplannivå og for byggesaker.

Fare for flom og erosjon

Kommunen må sørge for at sikkerheten for bebyggelse langs vassdrag ivaretas. NVE ser i økende grad problemer som skyldes innsnevring av vassdragets naturlige løp, underdimensjonerte kulverter og lukking av bekker. En må også ta hensyn til faren for erosjon og massetransport nedover vassdraget.

Nye byggeområder skal som hovedregel plasseres slik at de er sikre i forhold til en 200-årsflom (jfr. TEK-10 § 7-2). I Kvæningen kommune er det ikke gjort noen kartlegging av 200 års flom. For alle vassdrag langs kysten, med nedslagsfelt mindre enn ca. 100 km² må en regne med minst 20 % økt flomvannsføring i løpet av de neste 50 — 100 år. Dette er beskrevet i rapporten "Hydrological projections for floods in Norway under a future climate" (Lawrence og Hisdal 2011, NVE-rapport 5-2011).

Rapporten er tilgjengelig på NVEs nettsider www.nve.no

Anbefalt sikkerhetssone for bebyggelse på erosjonsutsatte elvestrekninger fastsettes ved en minimumsavstand fra toppen av elvekanten. Avstand topp elveskråning til bygninger bør være minst lik høyden på elveskråningen og minimum 20 meter, jf. veiledning til TEK 10 § 7-2. Det må også vurderes om elver og bekker kan ta nye løp.

I områder som ikke er kartlagt for flom må kommunens vurdering baseres på lokalkunnskap og eventuelle observasjoner og målinger fra tidligere flomhendelser. Følgende vurderinger kan være til hjelp:

- Ligger planområdet lavere enn anslått maksimal vannstigning fra elv eller innsjø eller havnivåstigning?
- Kjenner kommunen til om det er lave bruer, kulverter med små tverrsnitt eller andre inngrep som kan virke oppstuende eller utløse at vassdraget tar nytt løp i en flomsituasjon?
- Kan planområdet bli rammet av flomskred fra bratte masseførende vassdrag? Er det høye/bratte løsmasseskråninger ned mot vassdraget som kan være utsatt for erosjon og overflateras i en flomsituasjon?

Dersom kommunen kommer til at planlagte nye byggeområder kan være utsatt for flom, erosjon og massetransport må en vurdere om det er mulig å gjennomføre sikringstiltak eller om bygging skal forbys. Vi vil anbefale at det angis en generell bestemmelse i form av en (evt. differensiert) byggeforbudssone på 50-100 meter mot vann- og vassdrag som også vil ivareta strandsonene i kommunen.

Klimautviklingen gir et stigende havnivå. Den publiserte veilederen fra Klimatilpasning Norge "Håndtering av havnivåstigning i kommunal planlegging" gir gode råd for hvordan kommunene kan ta hensyn til forventet havnivåstigning og stormflo i sin arealplanlegging.

Fare for snøskred, steinskred og jordskred

I deler av landet vil klimautviklingen gi økt hyppighet av slike skredtyper i bratt terreng som er knyttet til regnskyll/flom og snøfall. Dette gjelder først og fremst jordskred, flomskred, snøskred og sørpeskred. Det er derfor grunn til økt aktsomhet i forhold til slike skred. Det er særlig grunn til økt aktsomhet mot skredtypene flomskred og sørpeskred i deler av landet der en til nå har hatt liten erfaring med slike skred, fordi disse skredtypene kan bli både vanligere og mer skadelige. Ved utredning og kartlegging av skredfare er det derfor viktig at alle typer skred vurderes nøye.

Steinsprang og steinskred utløses ofte av økt vanntrykk i sprekkssystemer i forbindelse med intens nedbør. Hyppigere episoder med ekstremnedbør vil derfor kunne øke hyppigheten også av disse skredtypene. Men heller ikke for disse skredtypene vil faresonene som ny bebyggelse må ta hensyn til, endres som følge av klimautviklingen.

Kvæningen kommune har få områder som ligger innenfor potensiell fare for snø- og steinskred. Mulig skredfare må vurderes for alle nye bygeområder, selv om de ligger utenfor aktsomhetssonene.

Plandokumentene må tydelig vise hvordan skredfaren er vurdert og tatt hensyn til. Eventuelle avbøtende tiltak må ivaretas i bestemmelsene til planen. Ved alle typer terrenginngrep og utbygging må en vise aktsomhet i forhold til mulig skredfare. For nye bygeområder skal sannsynligheten for skred være mindre enn 1/1000 dersom det er snakk om boliger, jf. TEK 10 § 7-3. Skrednett (www.skrednett.no) gir en oversikt over registrert skredhendelser på kart. Hendelseskartene, sammen med aktsomhetskart, eventuelle faresonekart og lokalkunnskap, bør benyttes til å vurdere skredfare for nye bygeområder.

NVE har sammen med Hordaland fylkeskommune utarbeidet Fakta ark 2-13 - Identifiseringa av skredvifter. Fakta arket beskriver hvordan man kan identifisere, avgrense og kartfeste skredvifter. Hovedmålet med fakta arket er å beskrive en metode for å identifisere skredvifter som er dannet av skred med høyt vanninnhold. Disse er ikke dekket av dagens aktsomhetskart.

Fare for kvikkleireskred

I områder med marine avsetninger spesielt hav- og fjordavsetninger er det grunn til å vurdere fare for kvikkleireskred nærmere. Fremgangsmåte for slike vurderinger er beskrevet i vedlegg i NVEs retningslinjer nr. 2/2011. NGUs løsmassekart (www.n2u.no/kart/losmasse/) gir informasjon om løsmasser i området. Kommunen har områder med hav og fjordavsetninger. De geologiske løsmassene er kartlagt i en målestokk på 1:250 000, hvilket er en nokså grov kartlegging. Kommunen bør finne ut om det er gjort mer detaljert kartlegging/grunnundersøkelser tidligere for eksempel i forbindelse med veibygging. NGUs karttjeneste kan også vise en linje for marin grense. Kommunen må vurdere løsmasser avsatt under marin grense da disse kan inneholde kvikkleire.

Plandokumentene må tydelig vise hvordan fare for kvikkleireskred er vurdert og tatt hensyn til. Krav om mer detaljerte vurderinger og ved behov undersøkelser samt eventuelle avbøtende tiltak må ivaretas i bestemmelsene til planen både for nye regulert områder samt for spredt utbygging.

Ved alle typer terrenginngrep og utbygging må en vise aktsomhet i forhold til mulig skredfare. Dette gjelder både ved graving og utfylling av masser (grøfting, bakkeplanering, vegbygging herunder også skogsveier), oppsett av bygninger eller andre konstruksjoner.

Særlig varsom må en være i bratte områder med løsmasser, og i leirområder under marin grense der det kan finnes soner med skredfarlig kvikkleire.

Selv små inngrep kan utløse store skred. I bratt terreng har skogen stor betydning for å holde på løsmasser og snø. Hogstflater i bratt terreng øker derfor faren for skred. Generelt bør det vises forsiktighet i terreng brattere enn 30 grader.

Den som utfører tiltak har ansvar for å påse at sikkerheten for seg selv og andre er ivaretatt. Dette gjelder også for små tiltak som er unntatt fra formell behandling etter plan- og bygningsloven eller andre lover og forskrifter. Endring til et våtere og varmere klima vil bidra til å øke faren for skred.

NVE anbefaler kommunen å knytte bestemmelser til hensynssonene om at det ikke skal gis byggetillatelse til nye bygninger som medfører personopphold før det er dokumentert tilstrekkelig sikkerhet mot skred og/eller flom. Vær særlig oppmerksom på dette i forhold til utbygging i LNF(R)- områder, som ofte ikke vil være underlagt reguleringsplikt. Tilsvarende bør det for områder som er avsatt til bebyggelse og anlegg i arealdelen og som ligger innenfor aktsomhetsområder for skred, tas inn en planbestemmelse om at tilstrekkelig sikkerhet skal være dokumentert og eventuelle sikringstiltak som vil sørge for sikkerheten skal være beskrevet før reguleringsplanen sendes på høring. Dette vil innebære en sikkerhet og forutsigbarhet både for kommunen som planmyndighet og de senere brukerne av arealene. Dersom det ikke tas inn formuleringer/bestemmelser om dette i planen vil dette kunne føre til innsigelse mot planen fra NVE.

Vassdrag

Alle vassdrag med årssikker vannføring bør merkes tydelig i plankartet. En forutsetning for at vassdrag skal tas hensyn til er at de er gjort kjent/avmerket. NVE ser i økende grad problemer som skyldes innskrenkninger av vassdragets naturlige løp, underdimensjonerte kulverter og lukking av bekker.

Forholdet til hydrologi og vassdragsmiljø i tettbygde strøk byr på særlige utfordringer.

Områder i og langs vassdrag er verdifulle for miljø og friluftsliv. Elveos og randsoner langs vassdrag er blant de mest artsrike og bevaringsverdige med hensyn til landskapsøkologi og biologisk mangfold. Vi viser i den sammenhengen til Stortingsmelding 26 (2006-2007) der det er fastsatt arealpolitiske mål for forvaltningen av vassdrag og vassdragsnære områder. Generelt gjelder at utbygging tett inntil vassdrag bør unngås (særlig i verna vassdrag) og at kommunen bør vurdere å innføre et generelt byggeforbud i et bestemt meterbelte langs vassdrag.

Kvæningen kommune har flere verna vassdrag. Det er Navitelva, Kvæningselva, Nordbotnelva, Badderelva og Storelva (Burfjorden). Også mindre deler av Reisavassdraget og Alta- Kautokeinovassdraget ligger i Kvæningen kommune. Informasjon om de ulike verna vassdragene finnes på NVEs nettside <http://www.nve.no/no/Vann-og-vassdrag/verneplan/> Rikspolitiske retningslinjer (RPR) for verna vassdrag må legges til grunn i planarbeidet. Retningslinjenes virkeområde omfatter hovedelv, sideelver, større bekker, sjøer og tjern, samt et område på inntil 100 meters bredde på hver side av disse. RPR omfatter også andre deler av nedbørfeltet som det er faglig dokumentert at har betydning for vassdragets verneverdi. Bekkelukkinger og omlegginger av vassdrag bør unngås

Tiltak i vassdrag

Tiltak i vassdrag som kan medføre nevneverdige ulemper for allmenne interesser må ha tillatelse (konsesjon) etter vannressursloven. Alle tiltak som medfører oppdemming og fraføring av vann fra vassdraget (kraftutbygging og vannuttak til drikkevann, smoltanlegg ol.) må normalt ha konsesjon. For mindre tiltak kan NVE avgjøre om et tiltak trenger konsesjon eller ikke. For utfylling i ev. omlegging av vassdrag og andre inngrep som ikke medfører fraføring av vann, kan NVE også avgjøre at reguleringsplan erstatter konsesjon.

Grunnvann

Vi anbefaler kommunen om å ta inn en beskrivelse av grunnvannsforekomster i kommunen, samt en beskrivelse av hvordan disse forekomstene skal sikres.

Vassdrags- og energianlegg

Reglene i den nye planloven er ment å gi ett hovedspor for behandling av energiutbygging. Dette betyr at kommunen bør legge hovedvekt på å påvirke konsesjonsprosessen for å ivareta sine interesser.

Kraftlinjer

Sentral- og regional nettanlegg, transformatorstasjoner og andre større kraftledninger som krever konsesjon etter energiloven er unntatt fra plan- og bygningsloven. Det kan derfor gis konsesjon og bygges slike anlegg uavhengig av planstatus. Eksisterende og vedtatte høyspentlinjer skal fremgå av plankartet som hensynssoner. Kraftledninger med tilhørende byggeforbudsbelter er dermed et faktum for senere planlegging.

Kommunen bør også vurdere å ta hensyn til mulige større kraftledninger som ikke er vedtatt, ved og nærmere vurdere dersom nye bygeområder planlegges i sannsynlige traseer for slike ledninger.

Nybygging av mindre kraftledninger innenfor områdekonsesjonene omfattes fortsatt av planloven. Kommunen kan i slike saker bestemme hvilken behandling de ønsker for det enkelte anlegget.

NVE ber kommunen kontakte Statnett, regional netteier og områdekonsesjoner, slik at det kan tas hensyn til planlagte nye kraftledninger og oppgradering av eksisterende kraftledninger i området. Både eksisterende og framtidige kraftledninger bør vises i kartet.

Kraftproduksjonsanlegg

Det forutsettes at det i kommuneplanen ikke legges opp til en arealbruk som er i konflikt med eksisterende eller vedtatte kraftproduksjonsanlegg. Eksisterende anlegg og anlegg som har fått konsesjon etter vannressursloven og/eller energiloven bør avsettes som bygeområder. Dette gjelder områder for vindkraftverk, vannkraftverk, dammer og rørgater i dagen.

Reguleringsmagasiner bør markeres på kartet. For Kvæningen kommune gjelder dette ulike kraftverk, magasin osv. som inngår i kraftutbyggingene i Kvæningsbotn. Ellers er det bygd et småkraftverk i Langdalselva på Alteidet (Småkraft AS). Det foreligger også gyldig konsesjon til GH Bergmo AS for Valanelv kraftverk med et mindre reguleringsmagasin. Kraftverket er ikke påbegynt bygd.

Kommentarer: NVE sin orientering tas til følge

Forsvarsbygg, datert 12.09.2013

Forsvaret har ingen vesentlige interesser i Kvænangen kommune ut over et skyte- og øvingsfelt i fjorden. Forsvarsbygg har tidligere i høst uttalt seg til kystsoneplanen (brev datert 29.08.). I denne uttalelsen bes det om at feltet markeres i planen, og det er naturlig at dette også videreføres i kommuneplanens arealdel som hensynssone. Innenfor denne sonen må det ikke tillates faste installasjoner i sjø, f.eks. oppdrettsanlegg, som hindrer Forsvarets bruk av feltet.

Kommentarer: Forsvarsbyggs sin orientering tas til følge

Kystverket Troms og Finnmark, datert 12.09.2013

Kystverket forutsetter at sjøarealene i kommunen blir en integrert del av kommuneplanens arealdel. I den forbindelse er det viktig at dette blir en plan som er fremtidsrettet, avklarer arealbruken og gir en forutsigbar arealforvaltning.

Videre bør det være en forutsigbar arealforvaltning av kommunens sjøarealer, slik at disse områdene ikke kommer i konflikt med navigasjonsinstallasjoner eller farleder.

Kystverket

Kystverket har det faglige ansvaret for sikkerhet og fremkommelighet i norske farvann og havner. Dette ansvaret ivaretas hovedsakelig på to måter:

Kystverket er et myndighetsorgan som forvalter havne- og farvannsloven med forskrifter, losloven med forskrifter og deler av plan- og bygningsloven. Etaten deltar også i nasjonal, regional og lokal samfunnsplanlegging som fagkyndig sektormyndighet.

Kystverket er en servicebedrift for skipsfarten, fiskeflåten, fritidsflåten og andre som bruker eller ferdes langs kysten. Denne funksjonen utøves dels gjennom utbygging, vedlikehold og drift av infrastruktur (fiskerihavner, farleier, navigasjonsinnretninger mv.), dels ved å stille til disposisjon ulike tjenester for brukeren (lostjenester, trafikksentraltjenester og enkelte andre sjøtrafikkjenester).

Kystverkets interesser

Kystverket har ansvaret for farleier på sjø og innretninger (herunder infrastruktur i form av kaier, navigasjonsinstallasjoner, areal, landverts tilknytning osv.) knyttet opp til disse. Alle tiltak og planer på arealer hvor staten har foretatt investeringer i havneanlegg (herunder bl.a. moloer, fiskerihavner, flytebrygger m.m.) skal godkjennes av Kystverket.

Kystverket gjør oppmerksom på at alle tiltak/byggearbeider langs land og ut i sjøen (bygninger, kaier, molo, kabler, ledninger, fortøyninger, oppdrettsanlegg m.m.) må i tillegg til behandling etter plan- og bygningsloven behandles etter havne- og farvannsloven av 17. april 2009 nr. 19. Kystverket Troms og Finnmark ser det som viktig at alle tidligere vedtatte planer/plandokumenter blir samordnet slik at arealbruken blir entydig og sammenfallende. Kystverket anbefaler at det i planleggingsfasen benyttes Kystverkets karttjeneste Kystinfo på www.kystverket.no. Her finner man sjøkart og andre sjørelaterte opplysninger.

Ny havne- og farvannslov

Kystverket ønsker å informere om at ny havne- og farvannslov trådte i kraft 1.1.2010. Dette innebærer at kommunen har fått endret forvaltningsansvar og myndighet i sitt sjøområde, jamfør §§ 7 og 9 i ny lov. Det som tidligere var havnedistrikt er nå opphevet. Plikter som pålegges kommunen i den nye loven omfatter særlig plikt til å sørge for sikkerhet og fremkommelighet i egne sjøområder.

Kystverket vil likevel ha myndighet og ansvar innenfor hoved- og biled, som er fastsatt egen forskrift, farledsforskriften. Dersom tiltak berører Kystverkets eiendom eller Kystverkets ansvarsområder er Kystverket myndigheten etter loven. Det fremgår 32 stamnetthavner av denne forskrift i Vedlegg 1. Spesielt for disse havner er at hoved- biled er trukket helt inn til kai. Normalt opphører Kystverkets ansvar i hoved- biled ved inngangen til havnas havneområde.

Farledsforskriften skiller mellom kommunalt sjøområde og hoved- biled. Det betyr blant annet at kommunen skal behandle søknader om tiltak i kommunalt sjøområde og Kystverket søknader om tiltak i hoved- biled. Et unntak fra denne bestemmelsen er tiltaksforskriften. Tiltak som nevnes i denne forskrift skal alltid behandles av Kystverket.

Vannforskriften og EUs vanndirektiv

Vannforskriften er den norske gjennomføringen av EUs direktiv for vann (Vanndirektivet). Dette er et av EUs viktigste miljødirektiver. Hovedmålet er å sikre god miljøtilstand i vann, både vassdrag, grunnvann og kystvann. Dette skal gjøres gjennom å forebygge ytterligere forringelse, forbedre tilstand og fremme bærekraftig bruk av vannressurser.

Vedtatte nødhavner

Som ledd i Kystverkets revisjon av beredskapsplan for nødhavn prosedyrer i Troms og Finnmark gjøres det oppmerksom på at det i Kvænangen kommune foreligger nødhavner som har vært på høring og er vedtatt av Kystverkets beredskapsavdeling:

- Olderfjorden
- Tverrfjord

Nødhavnene båndlegges ikke i arealplaner eller reguleringsplaner, men kan kartfestes som informasjon.

Kraftproduserende anlegg i sjø

Troms og Finnmark har et stort potensiale for kraftverk basert på tidevanns- og havstrømmer. Kraftproduserende anlegg i sjø krever alltid tillatelse fra Kystverket, jamfør tiltaksforskriften. Dersom det planlegges slike anlegg for områder bør dette framgå av planen.

Planbestemmelser/retningslinjer

Vi gjør oppmerksom på at retningslinjer/informasjon ikke er juridisk bindende bestemmelser i henhold til plan og bygningsloven.

Plan- og bygningslov/havne- og farvannsloven

Vi gjør oppmerksom på at alle tiltak/bygg/etableringer i sjø krever egen tillatelse etter havne- og farvannslovens bestemmelser.

Farleder

Det er viktig at det legges opp til at all fremtidig arealdisponering tar høyde for at hoved- og bileder forbeholdes sjøverts ferdsel. Transport og ferdsel til sjøs må ikke hindres av for eksempel plassering av fortøyninger, lektere, prammer, oppdrettsanlegg m.m. Kystverket har ansvaret for farledene på sjø og installasjonene som knyttes til disse.

Ankerplasser

På sjøkartene er det avmerket ankerplasser. Kystverket anser disse som viktige og forutsetter at kommunen påser at disse sikres og opprettholdes for fremtidig bruk.

Kystverket ber om at det særlig vektlegges at oppdrett/havbruk ikke etableres på de områder som på sjøkartet er merket som ankringsplasser.

Navigasjonsinstallasjoner

Kystverket har flere navigasjonsinstallasjoner i Kvæningen kommune. I forbindelse med utbyggingsplaner må det ikke føres opp bygg og lignende som kan komme til å skjerme for lyset fra lyktene. Videre må det ikke etableres noen bygg, installasjoner, oppdrettsanlegg, fortøyninger m.m. innenfor hvit lyktesektor.

Etablerte fiskerihavner

I Kvæningen kommune er det følgende statlige fiskerihavner:

- Segelvik
- Reinfjord
- Spildra

Statens intensjon med bygging av fiskerihavner er å sikre fiskeriinteressene og trygge liggeforholdene for yrkesfiskere. Ved eventuelle interessekonflikter vil fiskeriinteressene prioriteres.

Fiskerihavnene gis arealformål samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, underformål havn jf § 11-7 nr 2 i plan- og bygningsloven, og markeres i kart med "Havn — kode 2040". I bestemmelsene må det komme fram at fiskeriformål prioriteres og at ethvert tiltak krever tillatelse fra Kystverket etter havne- og farvannslovens § 28.

Fiskerihavnekrav/nye utbyggingstiltak

Fiskerihavnekrav fra kommuner konkurrerer i nasjonale tildelinger. Det er derfor spesielt viktig at eventuelle havnekrav blir grundig dokumentert og at nytte- kostvurderinger blir en vesentlig del av utredningsarbeidet. Alle tiltak og planer på arealer hvor staten har foretatt investeringer i havneanlegg m.m. skal godkjennes av Kystverket.

Tinglyste rettigheter

I forbindelse med planer om økt innsats i havnene hvor Kystverket har moloer eller andre innretninger eller foretatt andre arbeider/tiltak har Kystverket tinglyste rettigheter til arealer i og rundt disse havnene. Eventuelle utbyggingstiltak må ikke igangsettes eller utføres i slike havner uten at dette på forhånd er godkjent av Kystverket.

Beredskapsmessige hensyn

Bruk av Risiko- Og Sårbarhetsanalyse i planleggingen (ROS) vil være viktig mht. transport langs kysten med forurenset last og oljeprodukter, ivaretagelse av sikkerheten på kysten og sårbarhet ovenfor næringsinteresser.

Container-/næringsarealer

I området relatert til større fiskeri- og/eller skipsvirksomhet er det viktig at det i forbindelse med etablering av fremtidige industriområder relatert til sjø/havnene (reguleringsplan/planer der det gjøres arealdisponeringer) tas hensyn til at mye av den fremtidige transporten vil skje ved bruk av containere. Det kan derfor være nødvendig å få avsatt fellesområde nær sjø for plassering av containere eller lager. Ved bruk av containere vil det være behov for åpne og tilgjengelige arealer for omlastning/lossing og behov for nærhet til kai med gode dybdeforhold.

Tidligere områder for dumping av fartøy og kondemneringsområder

Disse områdene bør fremgå av planen. Dette blant annet på grunn av plassering av installasjoner i sjø. Videre kan de ha betydning ved havari av fartøy. Havarerte fartøy kan eventuelt føres til et slikt område når det er fare for at fartøyet går under.

Dumpeplass for ammunisjon

Om det finnes områder for dumping av ammunisjon bør dette fremgå i planen.

ISPS

I tråd med forskrift om sikring av havner og havneterminaler mot terrorhandlinger mv. skal det utarbeides en sikringsplan for hver havn/ havneterminal. I havner er det havnesikringsmyndigheten som er ansvarlig for utarbeidelse og gjennomføring av beskrevne tiltak. For havneterminaler er det terminaleier som er ansvarlig myndighet. Sårbarhetsvurderinger og sikringsplaner skal godkjennes av Kystverket. Når sårbarhetsvurderingen og sikringsplanen er godkjent, og Kystverket har verifisert at objektet oppfyller kravene i forskriften, utstedes et godkjenningsbevis (Statement of Compliance). Godkjente havneterminaler vil bli innrapportert til IMO og godkjente havner vil bli innrapportert til EU.

Akvakultur

Kystverket i samråd med Fiskeridirektoratet er spesielt oppmerksom på arealdisponeringen til akvakultur. Med dette menes det at det ikke tillates at noen deler av anlegget skal komme utenfor områdene som er avsatt til akvakultur. Dette betyr at anleggenes fortøyninger ikke skal komme utenfor disse områdene. Videre settes det fra Kystverket i alle tillatelser vilkår om at anleggenes opphaler tau skal trekkes inn til anleggets rammefortøyninger. Dette betyr at opphaler blåser ikke tillates. Vilkåret settes på grunnlag av ferdsels- og sikkerhetsmessige hensyn, samt for å redusere det areal som anleggene beslaglegger. Kystverket minner videre om at anlegg i utgangspunktet ikke skal komme i konflikt med hvitlyktesektor, samt at plasseringen skal være i god avstand fra ankringsområder, farled og områder med kabler/rør i sjø. Kystverket gjør videre oppmerksom på at søknad om akvakulturanlegg alltid skal behandles av Kystverket, jf. Tiltaks forskriften

Oppsummering

Blant Kystverkets viktigste interesser er sikkerhet og fremkommelighet innenfor hoved-/bileds arealavgrensning og øvrige beredskapshensyn. En bærekraftig og framtidsrettet arealplanlegging vektlegges i stor grad. Det er spesielt ønskelig med god kommunikasjon og dialog mellom næring, kommune og statlige etater med hensikt å oppnå synergieffekter. Kommunen har gjennom *ny havne- og farvannslov* fått endret forvaltningsansvar og myndighet i sitt sjøområde. Kvæningen kommune plikter å legge til rette for sikkerhet og fremkommelighet innenfor sin havneavgrensning.

Vi minner om viktigheten av en god planprosess og at alle berørtes interesser blir ivaretatt. Det er tiltakshavers plikt å påse at tiltaket ikke strider mot gjeldende lover og regelverk. Tiltakshaver må selv innhente tillatelser der det er nødvendig.

Kystverket stiller gjerne til rådighet dersom det er behov for veiledning i forbindelse med myndighet og forvaltning etter havne- og farvannsloven.

Kystverket har ingen ytterligere merknader i forbindelse med planprosessen.

Kommentarer: Kystverkets sin orientering tas til følge og den nye kystzoneplan innarbeides i den kommende arealplan.

Sametinget, datert 12.09.2013

Sametinget har ansvar for å påse at samiske interesser blir vurdert ut i fra et helhetlig perspektiv ved planlegging etter Lov av 27. juni 2008 nr. 71 om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven). Et viktig hensyn som skal i varetas i planlegging etter loven er å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv, jf. plan- og bygningsloven § 3-1. Denne bestemmelsen utfyller lovens formålsparagraf, og er derfor også av betydning ved tolkning av lovens øvrige bestemmelser.

Sametinget har ansvar for å veilede kommuner, Fylkeskommuner og andre i planleggingen etter Plan- og bygningsloven når den berører saker av betydning for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv. Sametingets plikt til å delta i planleggingen innebærer også en rett til innsigelse til arealplaner og en rett til å bringe regionale planer inn for departementet dersom saker ved vesentlig betydning for samisk kultur eller næringsutøvelse ikke er tilstrekkelig ivaretatt jf. Plan og bygningsloven §§ 5-4 og 8-4.

For å kunne ivareta sine lovpålagte oppgaver på en forutsigbar måte ovenfor planmyndighetene, har Sametinget utarbeidet en planveileder, *Sametingets planveileder - Veileder for sikring av naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv ved planlegging etter plan- og bygningsloven (plandelen)*. Planveileder konkretiserer hensyn som bør og må tas i planleggingen for å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv, og er relevant i forbindelse med kommunal planlegging.

Sametinget anmoder Kvæningen kommune om å ta hjelp i Sametingets planveileder i arbeidet med rullering av kommuneplanens arealdel. Planveilederen kan lastes ned fra Sametingets nettsider sametinget.no/dokumenter, under overskriften "Veiledere og retningslinjer".

Samiske kulturminner

Store deler av det som i dag oppfattes som tilnærmet uberørt natur og villmarkspregede områder, er og har vært samisk kulturlandskap. Den tradisjonelle samiske bruken av et område kan være vanskelig å spore ute i naturen, da man ofte har vært svært forsiktig i sin utnyttelse av naturressursene og landskapet. Mye har grodd til og forsvunnet allerede. Dette gjør at samiske kulturminner er særlig utsatt for ødeleggelse. For eksempel kan samiske stedsnavn være det eneste som vitner om en samisk tilstedeværelse i området.

Registreringene av samiske kulturminner er fortsatt mangelfulle, noe som gjør at det i store områder ikke er gjort noen dokumentasjon av samiske kulturminner. Derfor utgjør de kjente kulturminnene sannsynligvis kun en liten brøkdel av den totale kulturminnebestanden. Vi anser potensialet for nye funn av hittil ukjente automatisk fredete samiske kulturminner i Kvæningen kommune for stort.

Alle samiske kulturminner eldre enn 100 år er automatisk freda i følge LOV1978-06-09 nr 50: Lov om kulturminner (Kulturminneloven) § 4 annet ledd. Samiske kulturminner kan for eksempel være bygninger, hustufter, gammetufter, teltplasser (synlig som et steinsatt ildsted), ulike typer anlegg brukt ved jakt, fangst, fiske, reindrift eller husdyrhold, graver og gravplasser, hellige fjell og offerplasser eller steder det knytter seg sagn eller tradisjoner til. Det må understrekes at dette ikke er en uttømmende oversikt, da den samiske kulturen er meget variert og mangfoldig.

Det er ikke tillatt å skade eller skjemme fredet kulturminne, og ingen må heller sette i gang tiltak som er egnet til å skade, ødelegge, grave ut, flytte, forandre, tildekke, skjule eller på annen måte utilbørlig skjemme automatisk fredet kulturminne eller fremkalle fare for at dette kan skje

uten at dette er godkjent av rette myndighet, (jf. Kulturminneloven §§ 3, 8 og 9).

Sametinget er ansvarlig kulturminnemyndighet i forhold til samiske kulturminner. Dersom kommunen ønsker en orientering om samiske kulturminne i kommunen kan Sametinget bistå med dette.

Innspill til planprogrammet

Medvirkning

Vi ser av planprogrammet at Kvæningen kommune ønsker bred medvirkning i arbeidet med arealplanen. Det legges opp til møter med både lokale deltakere og interessenter utenfor Kvæningen kommune. Det ser Sametinget som meget positivt.

Sametinget ser medvirkning fra samiske interesser som meget viktig og verdifullt i planarbeid. På den ene siden vil en enighet lokalt i planprosessene ha stor betydning for Sametingets vurdering av og innstillinger til foreslåtte planer. På den annen side vil et planarbeid som ikke har iverksatt tiltak for aktiv medvirkning fra direkte berørte samiske interesser og lokalsamfunn være en saksbehandlingsfeil som i seg selv kan gi grunnlag for innsigelse fra Sametinget.

Samiske interesser og lokalsamfunn vil kunne være siida, reinbeitedistrikt, bygdelag, utmarkslag, laksefiskelag, sauebeitelag, forening og andre interesseorganisasjoner. Dette kan også inkludere å legge til rette for medvirkning fra den samiske befolkningen som ikke alltid er bosatt i kommunen men som likevel har sine næringsarealer i kommunen. Det kan først og fremst være reindriftsutøvere og utøvere av andre samiske utmarksnæringer det her er snakk om.

Samiske kultursentre, museer og lignende i kommunen eller regionen kan ha foretatt dokumentasjonsarbeid av tradisjonell kunnskap som vil kunne være relevant i denne sammenheng. Medvirkning og samarbeid fra slike institusjoner vil derfor kunne være nyttig. Vi vil også anmode dere om kartlegge tradisjonell samisk kunnskap og bruk av områder gjennom medvirkningsprosessen. Vi vil også anmode om at denne kunnskapen tillegges like stor vekt som den forskningsbaserte kunnskapen ved utarbeidelsen av planen. De punkter som kommer fram i denne prosessen bes innarbeidet i arealplanen.

Bebyggelsesområder o næringsvirksomhet

I planprogrammet framgår det bl.a. at kommunen må gjøre et veivalg med tanke på hvilken type fritidsbebyggelse man ønsker. Problemstillingen er om man ønsker spredt eller konsentrert fritidsbebyggelse (regulerte hyttefelt). Her vil vi vise til Sametingets planveileder og da særlig til kapittel 5, *Hensyn i forhold til samisk kultur og samfunnsliv* og kapittel 6 *Hensyn i forhold til samisk næringsutøvelse*.

Følgende punkt omhandler spesielt hyttebygging og spredt bebyggelse:

5.3 Utbygging for hytter og hytteområder bør som hovedregel skje etter reguleringsplaner også aktuelle infrastrukturtiltak til slike hytteområder inngår i planen. Hyttebebyggelse bør være mest mulig samlet for å konsentrere belastningen

på naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv.

5.4. For lokalisering av spredt bolig-, fritids- og næringsbebyggelse i kommuneplanens arealdel bør det legges vekt på generasjoners tilhørighet til og bruk av bosted og landskap, herunder tradisjonell utmarksbruk og bruk av kyst- og fjordområder

Følgende hensyn omhandler spesielt hensyn til primærnæringene:

6.1 Kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner skal i nødvendig utstrekning sikre arealene til tradisjonelle fiskeplasser og gyteområder av vesentlig betydning for fiske i samiske kyst- og fjordområder. Lokalteter for oppdrettsanlegg for torsk skal ikke etableres i gyteområder for vill torsk.

6.2 Kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner skal sikre at endret arealbruk i samiske kyst- og fjordområder ikke medføre irreversibel skade eller ødeleggelse av lokalt fiske av vesentlig betydning for befolkningen i et bestemt område.

6.3 Kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner skal i nødvendig utstrekning sikre dyrka og dyrkbarjord for jordbruksproduksjon og beiteområder for så stor buskap som bruket kan vinterfø.

6.4 Kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner skal i nødvendig utstrekning sikre viktige arealer for tradisjonell utmarksbruk. Dette gjelder blant annet områder for jakt, fiske, vedhugst, sanking av bær, urter og sennagress, samt uttak av virke for duodji som enkeltpersoner eller grupper av personer helt eller delvis har sitt livsgrunnlag knyttet til utnyttelsen av.

6.5 Kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner skal i nødvendig utstrekning sikre arealer for reindrifta. Dette gjelder blant annet nødvendige vår-, sommer-, høst- og vinterbeiter herunder flytteleir, trekkveier, drivningsleier, slakte- og merkeplasser, og kalvings-, luftings-, brunst- og parringsområder. Reindriftens flytteleier må ikke stenges.

Sametinget anmoder kommunen å vektlegge disse hensyn ved rullering av kommuneplanens arealdel.

Konsekvensvurderingene

Det framgår av planprogrammet at kommunen ønsker en nær dialog med reinbeitedistriktene og reindriftsforvaltningen under planprosessen. Dette anser vi som meget positivt. Men samtidig registrerer vi at reindrift ikke er tatt inn som et aktuelt tema for vurdering av konsekvensene av plan kan medføre. Heller ikke jordbruk og fiske er tatt med i opplistingen. Sametinget ber derfor kommunen foreta en ny vurdering av utredningsteamene med tanke på å ta inn disse primærnæringene i konsekvensutredningen.

Samiske kulturminner

I denne forbindelse vil vi presisere at forholdet til kulturminner ikke blir endelig avklart ved en oppfyllelse av utredningsplikten i henhold til FOR 2009-06-26 NR 855: Forskrift om konsekvensutredninger (jf. Plan- og bygningsloven § 4-2 andre ledd). Forholdet til kulturminner i planlagte byggeområder kan avklares endelig på kommuneplannivå, men det er ikke noe krav i lovverket om dette. Det er derfor opp til kommunen om man ønsker dette. Detaljer i forhold til en slik fremgangsmåte må avklares med kulturminneforvaltningen. Hvis

ikke denne avklaringen blir gjennomført på kommuneplannivå, skal forholdet til kulturminner avklares på reguleringsplannivå ved at undersøkelsesplikten i henhold til LOV 1978-06-09 nr. 50: Lov om kulturminner (Kulturminneloven) § 9 da oppfylles. Forslagsstiller er pliktig til å dekke kulturminneforvaltningens utgifter ved de undersøkelser kulturminneforvaltningen foretar ved en oppfyllelse av undersøkelsesplikten i henhold til Kulturminneloven § 9, jf. Kulturminneloven § 10.

I områder hvor forholdet til kulturminnene ikke blir endelig avklart på kommuneplannivå eller hvor det ikke stilles krav om reguleringsplan må det utarbeides tydelige retningslinjer i kommuneplanen som sørger for at det innhentes uttalelse fra kulturminnemyndighetene for tiltak i områdene, (jf. kulturminneloven § 8 første ledd). Dette gjelder så vel bygge- som LNFR områder.

Kulturminneverdiene i all hovedsak er dårlig kartlagt, noe som medfører at mangel på kjente kulturminner innenfor et område ikke gjør at man uten videre kan dra noen konklusjoner om at tiltak i området ikke har negative konsekvenser for kulturminner. Vi ber derfor om at man i arealplanens konsekvensutredning presiserer at verdi- og konsekvensvurderingene for samiske kulturminner bare gjelder kjente kulturminner. Videre ber vi om at kommunen ikke gjør noen verddivurderinger på grunnlag av mangel på kjente kulturminner, såfremt det ikke dokumenteres at området/ områdene det er snakk om er godt nok undersøkt fra før av.

Samisk språk

Språket er en viktig kulturbærer og identitetsmarkør, og stedsnavn er verdifulle fragmenter av samisk språkarv. Det kulturelle mangfold som framstilles i samiske stedsnavn må komme til syne i alle samiske områder. I følge LOV-1990-05-18-11, Lov om stadnamn (Stadnamnlova) § 9 andre ledd skal "Samiske og kvenske stadnamn som blir nytta blant folk som bur fast på eller har næringsmessig tilknytning til staden, skal til vanleg brukast av det offentlege t.d. på kart, skilt, i register saman med eventuelt norsk namn." Sametinget er fagorgan i arbeidet med stedsnavn i henhold til Stadnamnlova. Sametinget forventer at Kvæningen kommune innlemmer samiske stedsnavn som en naturlig del av sitt planverk.

Kommentarer: Sametinget sin orientering tas til følge

Andre innspill og kommentarer

Kvæningen kommune fikk inn 7 innspill fra lag/foreninger og andre berørte organisasjoner og instanser samt 16 innspill til nå fra hjemmelshavere og private parter. De innspillene er ønsker om tiltak på sine eller flere eiendommer.

Kommentarer: Alle innspill vil være med i det videre arbeidet og vil bli vurdert i den videre planprosessen.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2014/8	Kvæningen Formannskap	29.01.2014
2014/4	Kvæningen kommunestyre	12.02.2014

Saksprotokoll i Kvæningen Formannskap - 29.01.2014

Behandling:

Tas til orientering med følgende merknader fra formannskapet:

- Tilstandsrapport for kommunale bygg: det forutsettes at rapporten i all hovedsak utarbeides av ekstern fagkompetanse
- Stajordvegen: ordfører tar kontakt med fylkesråd for samferdsel
- E6 Kvæningsfjellet: Det holdes folkemøte ONSDAG 12. MARS KL 18 på Kulturhuset i Burfjord
- Brøytetilskudd; ordfører viderefører ordningen.

Vedtak:

Tas til orientering med følgende merknader fra formannskapet:

- Tilstandsrapport for kommunale bygg: det forutsettes at rapporten i all hovedsak utarbeides av ekstern fagkompetanse
- Stajordvegen: ordfører tar kontakt med fylkesråd for samferdsel
- E6 Kvæningsfjellet: Det holdes folkemøte ONSDAG 12. MARS KL 18 på Kulturhuset i Burfjord.
- Brøytetilskudd; ordfører viderefører ordningen.

Budsjett 2014 og økonomiplan 2015-17, gjennomføring i arbeidsåret 2014

Administrasjonssjefens innstilling

Saken legges fra administrasjonens side fram til orientering.

Saksopplysninger

Det er i verbaldelen for budsjett og økonomiplan 2014-2017 vedtatt at administrasjonen skal legge fram sak om administrasjonens gjennomføring og oppfølging i 2014. Saken legges fra administrasjonens side fram til orientering.

Framstillingen følger rekkefølgen av tiltak slik de framgår av protokollen fra kommunestyrets møte 18.12.2014

Nye tiltak

- Tilskudd til boligbygging utenfor boligfelt; sak kan fremmes for formannskapet med orientering til Teknisk utvalg og behandles i kommunestyret 30.4.2014.
- Egenandel til prosjekt «sentrumsutvikling»; noe endringer kan oppstå som følge av endringer i plan for graving/rydding for å legge ny vannledning. Sak kan fremmes til formannskap med orientering til teknisk utvalg og vedtak i kommunestyret 30.4.2014.
- Innføring av grunder-/etableringstilskudd og opprettelse av lånefond; det tas sikte på å fremme sak til formannskap og vedtak i kommunestyret 30.4.2014.
- Kinodriften; tiltaket ses som et gjennomføringstiltak som ikke forutsetter ny politisk behandling. Antas å kunne gjennomføres fra våren/sommeren 2014.
- Aktivitetstilskudd; det antas at tiltaket kan gjennomføres etter gjeldende retningslinjer uten ny politisk behandling.
- Tilskudd kirke – økning med 75 000 kroner; ses som rent gjennomføringstiltak.
- Pris for næringsutvikling; statutter utarbeides og legges fram for kommunestyret i andre halvår 2014.
- Kommunal egenandel/avsetning av midler til Stajordveien; ses som gjennomføring/avsetning.
- Kommunalt tilskudd til fast dekke på Låvanveien; veien er kommunal og det er muligens misvisende å se beløpet som tilskudd. Fast dekke forutsetter atskillig grunnarbeid og det er usikkert om bevilgningen og tilskudd fra frivillighet/spillemidler er tilstrekkelige. Det fremmes egen sak dersom bevilgede midler viser seg å være utilstrekkelige.
- Asfaltering av industriområde Badderen; sak fremmes til Teknisk utvalg og kommunestyrets møte 30.4.2014.
- Vedlikehold av kommunale kaier; det arbeides med å innhente overslag og priser for arbeidet med spuntvegg og reparasjoner av kaien i Burfjord. Realistiske priser antas å være klare i løpet av januar 2014. Kalkylene brukes som grunnlag for å søke tilskudd fra Kystverket og gjennomføring antas å starte i 2015.
- Vannforsyning/Hovedplan for vann; kommunestyrets bevilgning gir en annen progresjon og kostnad enn tidligere forutsatt. Hovedplan for vann tenkes rullert med sak til teknisk utvalg og deretter til kommunestyrets møte 30.4.2014.
- Tilstandsrapport for kommunale bygg; det arbeides med egen sak til teknisk utvalg og til behandling i kommunestyret 30.4.2014 der det blir vist til hva som allerede finnes av tilstandsbeskrivelser og hvilke bygg/gjennomganger som foreslås prioritert. Det ses fra administrasjonens side som nødvendig at barne- og ungdomsskolen gis særlig prioritet.
- Plan for brukerforløp og samordning av helse-, pleie- og omsorgstjenestene; det arbeides fram mot sak til kommunestyret 25.6.2014 og utvalgsbehandling i utvalg for oppvekst og omsorg. Forslag til vedtak vil bli sett i lys av at det skal legges om til ny struktur med etater.
- Ny organisering/etatsstruktur; forslag til utlysning av to nyopprettede stillinger som etatsledere blir lagt fram for administrasjonsutvalget 29.1.2014.

Større planarbeid

- Kommuneplanens arealdel; planprogrammet legges fram til stadfesting i kommunestyret 12.2.2014
- Kystsoneplanen; et planlagt møte i januar bortfalt og førte til en forskyving. Neste trinn i den politiske behandlingen er vedtak av planen. Det tas foreløpig sikte på at behandling kan skje i kommunestyret 30.4.2014, eventuelt i møte 25.6.2014.
- Kommuneplanens samfunnsdel; kommunestyret har prioritert arbeidet med arealdelen og sak om evaluering av gjeldende planstrategi for samfunnsdelen legges fram sent i 2014 eller tidlig i 2015.

Andre forhold

Tilpasning av aktivitet og utgifter til drifts- og investeringsbudsjettene kan gjøre det nødvendig å fremme saker i løpet av året. Særlig nevnes:

- Veilys

- Brøytekontrakter
- Forutsetningene for bygging av utleiebolig på Alteidet og snuplass samme sted
- Brøyting i «veiløse» områder
- Ombygging av banklokalene i kommunehuset
- Gjennomføring av tiltak på Lukas- og hybelbygget foreslås lyst ut til utføring for private.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2014/5	Kvæningen kommunestyre	12.02.2014

Forvaltningsrevisjon ressursbruk i PLO-tjenestene

Kontrollutvalgets innstilling

1. Kommunestyret viser til kontorsjefens tilbakemelding av 04.11.2013, hvor det er skissert hvilke tiltak kommunen har iverksatt og planlegger å iverksette for å imøtekomme anbefalingene gitt i rapporten *Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg*.
2. Kommunestyret tar til orientering de tiltakene kontorsjefen opplyser iverksatt eller planlagt iverksatt, og forutsetter at planer for å imøtekomme anbefalingene gitt i rapporten tas med i det videre arbeidet.

Saksopplysninger

Viser til vedlagte behandling i kontrollutvalget den 05.12.13.



K-Sekretariatet

Kvæningen kommune v/ordføreren
9161 Burfjord

Deres ref:	Vår ref:	Saksbehandler:	Telefon:	Dato:
	52/13	Odd Kr.Solberg	77 71 61 14	10.12.2013
	429.5.5/OS	E-postadresse:	Mobil:	
		odd@k-sek.no	48 02 64 62	

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT *RESSURSBRUK OG KVALITET I PLEIE OG OMSORG - OPPFØLGING*

I kontrollutvalgsmøte 5. desember 2013 i sak 34/13 ble følgende vedtatt:

Kontrollutvalget innbyr kommunestyret til å fatte følgende vedtak:

1. Kommunestyret viser til kontorsjefens tilbakemelding av 04.11.2013, hvor det er skissert hvilke tiltak kommunen har iverksatt og planlegger å iverksette for å imøtekomme anbefalingene gitt i rapporten *Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg*.
2. Kommunestyret tar til orientering de tiltakene kontorsjefen opplyser iverksatt eller planlagt iverksatt, og forutsetter at planer for å imøtekomme anbefalingene gitt i rapporten tas med i det videre arbeidet.


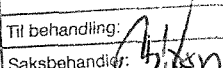
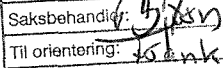
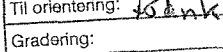
Saken bes lagt fram for kommunestyret som egen sak med innstilling som ovenfor.

Med vennlig hilsen


Odd Kr Solberg
rådgiver

Kopi: Kvæningen kommune v/rådmannen
KomRev NORD IKS

Vedlegg: Saksutredning sak 34/13

	KVÆNINGEN KOMMUNE POSTMOTTAK
12 DES 2013	
Til behandling:	
Saksbehandler:	
Til orientering:	
Gradering:	

Postadresse:	Hovedkontor:	Avdelingskontor:	Avdelingskontor:	Avdelingskontor:	Organisasjonsnr:
K-Sekretariatet IKS Postboks 6600 9296 TROMSØ	Fylkeshuset Strandvn. 13, TROMSØ Tlf. 77 78 80 43	Postmottak 9479 HARSTAD Tlf. 77 02 61 66	Fossen 9144 SAMUELSBERG Tlf. 77 71 61 14	c/o Lenvik kommune 9306 FINNSNES Tlf. 77 87 10 65	988 064 920



Utvalg: Kontrollutvalget i Kvænangen kommune	Saksnummer: 34/2013	Møtedato: 05.12.2013	Saksbehandler: Odd Kr. Solberg
---	-------------------------------	--------------------------------	--

FORVALTNINGSREVISJONSRAPPORT *RESSURSBRUK OG KVALITET I PLEIE OG OMSORG - OPPFØLGING*

Innstilling til v e d t a k:

Kontrollutvalget rå kommunestyret til å fatte slikt *v e d t a k*:

1. Kommunestyret viser kontorsjefens tilbakemelding av 04.11.2013, hvor det er skissert hvilke tiltak kommunen har iverksatt og planlegger å iverksette for å imøtekomme anbefalingene gitt i rapporten *Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg*.
2. Kommunestyret tar til orientering de tiltakene kontorsjefen opplyser iverksatt eller planlagt iverksatt, og forutsetter at planer for å imøtekomme anbefalingene gitt i rapporten tas med i det videre arbeidet.

Saken gjelder:

Oppfølging av kommunestyresak 2012/86 av 19.12.2012

Vedlegg til saken:

- A: Trykte vedlegg: Brev av 04.11.2013 fra Kvænangen kommune v/ kontorsjefen
- B: Utrykte vedlegg: Forvaltningsrevisjonsrapporten ” *Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg*” – datert 17.10.2012
Kommunestyresak 2012/86
Kontrollutvalgssakene 03/11, 20/11, 25/11, 04/12 og 35/12

Saksutredning:

Alle forvaltningsrevisjonsrapporter skal systematisk følges opp for å se til at forvaltningen iverksetter tiltak for å rette opp påviste avvik/svakheter. Kontrollutvalgsforskriftens § 12

pålegger utvalget å gi rapport til kommunestyret om hvordan kommunestyrets merknader til rapport om forvaltningsrevisjon er blitt fulgt opp.

Kontrollutvalget vedtok i møte den 14. april 2011, under sak 03/11, å bestille et forvaltningsrevisjonsprosjekt vedrørende ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg.. Overordnet prosjektskisse fra KomRev NORD ble godkjent av kontrollutvalget i samme møtet og i samme sak. Kontrollutvalget behandlet status vedrørende utarbeiding av prosjektet under sakene 20/11, 25/11, 04/12 og 35/12.

Formålet med undersøkelsen var å undersøke om Kvæningen kommune utnytter ressursene innenfor pleie og omsorg på en best mulig måte, samt at brukerne sikres en kvalitetsmessig forsvarlig tjeneste.

På bakgrunn av dette ble det utarbeidet følgende problemstillinger i prosjektet:

1. Hvor mye ressurser bruker Kvæningen kommune innenfor pleie- og omsorgssektoren sammenliknet med kommunegruppe 6 og landsgjennomsnittet?
2. Har Kvæningen kommune rutiner og systemer som er egnet til å sikre kvalitet på tjenestene ved sykehjemmet?
3. Hvordan opplever beboerne, pårørende og ansatte kvaliteten på tjenestene på sykehjemmet?

Revisjonen framsatte seks anbefalinger på bakgrunn av funn og vurderinger i forvaltningsrevisjonsprosjektet. Disse ble beskrevet i rapportens kapittel 7.

Kontrollutvalget behandlet rapporten fra KomRev NORD i møtet 24. november 2012 (sak 35/12) – og saken ble oversendt kommunestyret, som i sak 2013/86 gjorde slikt vedtak:

1. *Kommunestyret viser til oppsummering og anbefalinger i rapporten Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg.*
2. *Kommunestyret ber rådmannen om å iverksette tiltak for å følge opp anbefalingen som er gitt i rapportens kapittel 7 som følger:*
 - *Kvæningen kommune skal gjennomgå sin KOSTRA-rapportering knyttet til pleie- og omsorgssektoren for å sikre at regnskapsdata og andre data er korrekte.*
 - *Kvæningen kommune skal iverksette tiltak for å forsøke å redusere sykefraværet innenfor pleie- og omsorgssektoren. Dette gjelder særlig Gargo sykehjem.*
 - *Antallet eldre i Kvæningen kommer til å stige i løpet av de neste årene. Kommunen skal derfor være bevisst på tjenestetilbudet sitt og ta hensyn til prognosene når de planlegger den fremtidige driften av sektoren.*
 - *Kvæningen kommune skal sikre at internkontrollsystemet ved Gargo sykehjem oppfyller alle kravene i forskrift om internkontroll i helse- og sosialtjenesten § 4 og at dokumentasjonen på internkontrollsystemet til enhver tid er oppdatert og tilgjengelig, jf. nevnte forskrift § 5.*

- *Kvænanen kommune skal følge opp områder som har fått en lav gjennomsnittsskår i revisjonens kartlegging av opplevd kvalitet, og se nærmere på de forbedringspunktene som er angitt.*
 - *Kvænanen kommune skal se til at sykehjemmets system av skriftlige prosedyrer for sikring av brukernes grunnleggende behov, dekker alle områdene som angis i forskrift om kvalitet i pleie- og omsorgstjenestene.*
3. *Kommunestyret ber rådmannen gi punktvis tilbakemelding til kontrollutvalget om hvilke tiltak kommunen vil iverksette (ev. har iverksatt) og hvilke vurderinger som er gjort, for å imøtekomme anbefalingene i rapporten. Frist for tilbakemelding fastsettes til 01.06.2013.*

Kommunestyrets vedtak ble forsterket ved at ordene bør ble byttet ut med ordene skal fra kontrollutvalgets innstilling. Forøvrig var vedtaket i tråd med kontrollutvalgets innstilling.

Tilbakemelding i henhold til vedtakets punkt tre er mottatt i brev av 04.11.2013 fra kontorsjefen. I tilbakemeldingen redegjøres det generelt hvilke tiltak som enten er gjennomført eller planlagt gjennomført for å imøtekomme anbefalingene i rapporten – slik disse framgår i punkt to i vedtaket.

I tilbakemeldingen framgår at kommunen har fått tilsatt saksbehandler innen helse- og omsorg som skal forestå en raskere saksbehandling og dermed raskere innrapportering i IPLOS som danner grunnlaget for KOSTRA tallene. Sykefraværet ved Gargo har vært og er høyt og det opplyses iverksatt tiltak for å redusere dette. Det arbeides også med å få til et dagsenter for eldre samt at det skal utarbeides egen kommunedelplan for helse og omsorg. Det opplyses videre at arbeidet med "å sikre kravene i internkontrollforskriften er igang og at det nå er blitt en positiv kultur for å benytte avviksmeldinger. I tilbakemeldingen redegjøres det også for sikring av brukernes grunnleggende behov og forbedring av brukernes daglige kvalitet.

Det vises til kontorsjefens tilbakemelding av 04.11.2013 for en nærmere redegjørelse for de iverksatte og planlagte tiltakene (jf. vedlegg).

Etter sekretariatets vurdering er tiltakene nevnt i brevet fra kontorsjefen i all hovedsak i tråd med kommunestyrets vedtak.

Manndalen 18. november 2013



Odd Kr. Solberg
rådgiver



Kvænangen kommune

Rådmannens stab

K-100
05/11-13
129 9.5
K-100

K-sekretariat IKS
Fossen
9144 SAMUELSBERG

Deres ref:	Vår ref:	Løpenr:	Arkivkode	Dato
	2012/4875-2	40350/2013	H10	04.11.2013

Svar til kontrollutvalget på spørsmål ifb med forvaltningsrevisjon ressursbruk i PLO-tjenestene

Viser til kommunestyrets vedtak i sak 2012/86: 1) Kommunestyret viser til oppsummering og anbefalinger i rapporten Ressursbruk og kvalitet i pleie og omsorg og 2) Kommunestyret ber rådmannen om å iverksette tiltak for å følge opp anbefalingen som er gitt i rapportens kapittel 7 som følger (vårt svar er skrevet med kursiv skrift):

- Kvænangen kommune skal gjennomgå sin KOSTRA-rapportering knyttet til pleie- og omsorgssektoren for å sikre at regnskapsdata og andre data er korrekte. *Det har vært en del problemer tidligere ved at kommunen ikke har hatt ressurser nok til å få på plass vedtak til alle som mottar tjenester og det har ikke vært godt nok system for å rapportere inn tall i IPLOS (tall i IPLOS danner grunnlaget for KOSTRA-tallene). Rutinene med innrapporteringen vil bli strammet opp ved at vi skal få til sterkere samarbeid mellom de som skal fylle inn dataene (avdelingssykepleierne, hjelpepleier I og primærkontaktene). Tilsetting av saksbehandler helse-omsorg fra sommeren 2013 hjelper på situasjonen med at vi får gjort vedtakene tidsnok og at det ikke hoper seg opp med saker slik det gjorde tidligere.*
- Kvænangen kommune skal iverksette tiltak for å forsøke å redusere sykefraværet innenfor pleie- og omsorgssektoren. Dette gjelder særlig Gargo sykehjem. *Vi har det siste halvåret hatt fokus på det høye sykefraværet som har vært de siste årene på Gargo. I tillegg ble Gargo også pålagt gjennom vedtak i AMU den 20/3 å ha økt fokus på vårt sykefravær. Det ble i vår dannet en arbeidsgruppe som skulle se på hva som kunne gjøres for å redusere dette. Gruppen bestod av administrasjon, mellomledere på Gargo, verneombud og tillitsvalgte. I tillegg er NAV Arbeidslivssenter og NAV Kvænangen invitert med. Arbeidsgruppen hadde møte den 7/5. Alle som deltok var enige i at det var på sin plass å sette i gang tiltak rundt dette arbeidet. I tillegg skulle fysioterapeut og ergoterapeut ha funksjonstester av ansatte, på frivillig basis. Pausetrim i korridorene skulle også igangsettes og vi skulle ha fokus på fravær på de forskjellige møtene som avholdes på huset. Med oppfølgingsmøte i arbeidsgruppen tidlig høst. I første kvartal 2013 hadde vi 19.98 % og 2. kvartal 16.81 %; som gir en gledelig reduksjon på 3.17 %! Men fortsatt er dette altfor høyt. På Gargo har vi dette første halvåret gjort følgende:*
 - Fokus på arbeidsmiljøet ved å drøfte sykefravær, hvordan tar vi opp ting med hverandre og lignende tema på personalmøtene.
 - Leder følger opp enkeltansatte ifh til dette.
 - Faglig utvikling – tilrettelegging av kurs/fagdager.
 - Det er laget en ganske «streng» møtestruktur for å gi og ta imot informasjon.

Postadresse:
kommunehuset
9161 Burfjord
E-post: post@kvanangen.kommune.no

Besøksadresse:
kommunehuset

Internett:
www.kvanangen.kommune.no

Telefon:
Telefaks:

Organisasjonsnr: 940331102

- Synliggjøre tjenestevei på Gargo.
- Oppfordring til avd sykepleiere/hjelpepleier I om å gå inn i både faglige spørsmål og «hvordan har vi det på vår avdeling», på de enkelte avdelingsmøter.
- Oppfølging av alle langtidssykemeldte.
- Alle som har mer enn 5 egenmeldingsdager i løpet av to mnd, innkalles til et oppfølgingsmøte med leder.
- Fysioterapeut og ergoterapeut har hatt oppfølging av enkeltansattes «fysiske ståsted» med kondisjons- og fysisk test. Med påfølgende anbefalinger til den enkelte om videre trening. Her skal det være en oppfølgingsdag i oktober.

Selv om vi ser en gledelig nedgang i sykefraværstatistikken, så må vi ikke miste «trøkken» på dette arbeidet!

- Antallet eldre i Kvæningen kommer til å stige i løpet av de neste årene. Kommunen skal derfor være bevisst på tjenestetilbudet sitt og ta hensyn til prognosene når de planlegger den fremtidige driften av sektoren. *Det er fokus på dette. Når kommuneplanarbeidet har kommet skikkelig i gang bør det utarbeides en kommunedelplan for helse og omsorg. Grovt sett må vi se på en bedre tilpasning av tjenestene slik at treffer pasientene med de de har behov for og at tjenestene utføres effektivt og rimelig. Til dette kommer vi til å ta i bruk systemet «Omsorgstrappa» slik at det blir grundigere vurderinger i forkant av at tjenestene avgjøres. Vi er også i gang med å opprette dagsenter. Det gir et bedre aktivitetstilbud til eldre. Dagsenter har vi startet å jobbe med, mens Omsorgstrappa fortsatt kun er på tankestadiet.*
- Kvæningen kommune skal sikre at internkontrollsystemet ved Gargo sykehjem oppfyller alle kravene i forskrift om internkontroll i helse- og sosialtjenesten § 4 og at dokumentasjonen på internkontrollsystemet til enhver tid er oppdatert og tilgjengelig, jf. nevnte forskrift § 5. *Gjennomgang av de sentrale delene av HMS-håndboka tas med jevne mellomrom opp på personalmøtene, dette gjelder avvikshåndteringen og oppfølging av sykemeldte. Bruk av avviksmeldinger er snudd til at det har blitt en positiv kultur med dette.*
- Kvæningen kommune skal følge opp områder som har fått en lav gjennomsnittsskår i revisjonens kartlegging av opplevd kvalitet, og se nærmere på de forbedringspunktene som er angitt. *Vi fikk lav score på at det er lite aktiviteter på sykehjemmet. Det er ikke laget noen klar plan på dette videre, men våre tanker så langt er at aktivitetene integreres mer i pleien samt at dagsenteret også vil gi tilbud til noen av sykehjemmets beboere.*
- Kvæningen kommune skal se til at sykehjemmets system av skriftlige prosedyrer for sikring av brukernes grunnleggende behov, dekker alle områdene som angis i forskrift om kvalitet i pleie- og omsorgstjenestene. *Kommunen bruker datasystemet PPS (prosedyrer i sykepleie) som sikrer kvaliteten på tjenesten og forholder seg til punktene i Forskrift om kvalitet i pleie- og omsorgstjenestene. Når det gjelder PPS skal vi prøve å få dette over på lukket system slik at terskelen for å bruke det blir lavere.*

3. Kommunestyret ber rådmannen gi punktvis tilbakemelding til kontrollutvalget om hvilke tiltak kommunen vil iverksette (ev. har iverksatt) og hvilke vurderinger som er gjort, for å imøtekomme anbefalingene i rapporten. Frist for tilbakemelding fastsettes til 01.06.2013.

Med hilsen

Bjørn Ellefseter
kontorsjef

Direkte innvalg: 77778812

Kopi til Frank P, Gro K, Hege K og Eva J.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2014/7	Kvæningen Formannskap	29.01.2014
2014/6	Kvæningen kommunestyre	12.02.2014

Saksprotokoll i Kvæningen Formannskap - 29.01.2014

Behandling:

Tilleggsforslag fra Formannskapet: Bevillingen gis under forutsetning av at det er gitt serveringsbevilling.

Administrasjonssjefens innstilling med tilleggsforslaget ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Ravelsnes Gård DA v/bevillingshaver Gudmund Helberg gis skjenkebevilling for alkohol gruppe 1 og 2 (tidligere øl og vin) fram til 31.12.15. Styrer er Gudmund Helberg med Anny Mortensen som stedfortreder.

Skjenketiden settes til kl 0200 for alkohol gruppe 1 og 2.

Skjenkeavgiften settes til kr 4100.

Bevillingen er kun gyldig under forutsetning av alle skjenkeavgifter er betalt og at styrer og stedfortreder framlegger dokumentasjon på bestått kunnskapsprøve om Alkoholloven.

Bevillingen gis under forutsetning av at det er gitt serveringsbevilling.

Skjenkebevilling for øl og vin til Ravelsnes Gård

Administrasjonssjefens innstilling

Ravelsnes Gård DA v/bevillingshaver Gudmund Helberg gis skjenkebevilling for alkohol gruppe 1 og 2 (tidligere øl og vin) fram til 31.12.15. Styrer er Gudmund Helberg med Anny Mortensen som stedfortreder.

Skjenketiden settes til kl 0200 for alkohol gruppe 1 og 2.

Skjenkeavgiften settes til kr 4100.

Bevillingen er kun gyldig under forutsetning av alle skjenkeavgifter er betalt og at styrer og stedfortreder framlegger dokumentasjon på bestått kunnskapsprøve om Alkoholloven.

Saksopplysninger

Iht til vedtatte rusmiddelpolitiske handlingsplan kan kommunal bevilgning for skjenking av alkoholholdig drikk gis for perioder på 4 år. Uttalelser fra politiet og NAV (sosialtjenesten) skal innhentes før vedtak gjøres. Uttalelse fra skatte- og avgiftsmyndighetene kan innhentes.

For hver bevilling skal det utpekes en styrer med stedfortreder som skal godkjennes av bevillingsmyndigheten. Det kan gjøres unntak fra kravet om stedfortreder dersom dette kan virke urimelig av hensyn til stedets størrelse. Styrer og stedfortreder må ha avlagt kunnskapsprøve om Alkoholloven.

I Alkoholloven legges det vekt på at bevillingshaver skal ha vist uklanderlig vandel i forhold til alkohollovgivningen, bestemmelser i annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, samt skatte-, avgifts- og regnskapslovgivningen. Kommunen har ingen innvendinger på foreliggende søknad på disse områdene.

Vurdering:

Ved vurderingen av om bevilling bør gis skal det legges vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn, hensynet til lokalmiljøet for øvrig, og kommunens alkoholpolitiske plan.

I vår rusmiddelpolitiske plan er det ikke satt tak på antall skjenkebevillinger, men det skal likevel legges til grunn at man ønsker å begrense antall skjenkesteder av alkoholpolitiske og næringsmessige hensyn. Dette vil i praksis si at dersom en søker oppfyller vilkårene som er satt i Alkoholloven, så skal bevilling gis. Den rusmiddelpolitiske planen er strekt fokusert på opplegg rettet mot ungdom med tanke på at de skal velge rusfrie aktiviteter og holdes borte fra rusmiljøer.

NAV (sosialtjenesten) og kommunen (skatter og avgifter) har ingen merknader til søknaden. Vi har i skrivende stund ikke mottatt svar fra Politiet, men den legges fram dersom vi mottar den før politisk behandling.

Ved tildeling av skjenkebevilling skal det kun vurderes saklige hensyn etter Alkoholloven, jfr vedlagte veileder. Forhold etter Plan- og bygningsloven skal ikke vurderes ved slik tildeling, dette er en prosess for seg som ikke skal blandes sammen med skjenkesaker.

Mattilsynet har ingen innvendinger til oppstart av næringsmiddelvirksomhet på stedet.

Vedlegg:


- Søknad om skjenkebevilling fra Ravelsnes Gård DA.
- Uttalelser fra NAV (sosialtjenesten) og kommunen (skatter og avgifter).
- Utdrag fra veileder i Alkoholloven, § 1-7a (kommunens skjønnsutøvelse).
- Godkjenning fra Mattilsynet.

Ravelsnes Gård DA

9162 Sørstraumen

Ravelsnes 21.11.2013

SCANNET

 KVÆNINGEN KOMMUNE POSTMOTTAK
25 NOV 2013
Til behandling:
Saksbehandier: Bjørn
Til orientering:
Gradering:

Kvæningen kommune

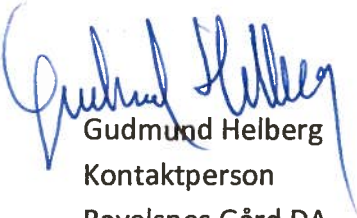
9161 Burfjord

**Søknad om skjenkebevilling øl og vin på Ravelsnes Gård DA – org.nr.
998 298 393 mva.**

Ravelsnes Gård DA, 9162 Sørstraumen søker Kvæningen kommune om skjenkebevilling på øl og vin for gjester ved servering i lukkede selskap innendørs. Tidsperspektiv inntil 5 år.

Skjenkeansvarlig er Gudmund Helberg med Anny Mortensen som stedsfortreder. Begge har spesialkompetanse inne rusmiddelarbeid.

Med hilsen


Gudmund Helberg
Kontaktperson
Ravelsnes Gård DA

Telefon: 95914887

e-post: post@ravelsnes.com

kopi: HMS - internkontroll Ravelsnes Gård DA

Bjørn Ellefsæter

Fra: Jørgensen, Susanne Belles <Susanne.Belles.Jorgensen@nav.no>
Sendt: 12. desember 2013 10:25
Til: Bjørn Ellefsæter
Emne: SV: Uttalelse til søknad om skjenkebevilling

Til Bjørn Ellefsæter.

Sosialtjenesten ved NAV har ingen innvendinger til skjenkebevillingen ved Ravelsnes gård.

Med vennlig hilsen
Susanne Belles Jørgensen
Førstekonsulent
NAV Kvæningen
Tlf 55 55 33 33
Susanne.belles.jorgensen@nav.no

Fra: Bjørn Ellefsæter [<mailto:Bjorn.Ellefsater@kvanangen.kommune.no>]
Sendt: 12. desember 2013 10:20
Til: oistein.nilsen@politiet.no; Jørgensen, Susanne Belles; Tore Li
Emne: Uttalelse til søknad om skjenkebevilling

Viser til vedlagte søknad.

Søknaden skal behandles av formannskapet 22.01.14 og kommunestyret 12.02.14. Alkohollovens § 1-7 sier bl.a at «... Før kommunestyret avgjør søknaden, skal det innhentes uttalelse fra sosialtjenesten og politiet. Det kan også innhentes uttalelse fra skatte- og avgiftsmyndighetene. ...»

Vi må ha uttalelsen fra dere innen 10.01.14.

Med vennlig hilsen

Bjørn Ellefsæter

Kontorsjef
Tlf: 77 77 88 12 / 971 44 188
E-post: be@kvanangen.kommune.no
Adresse: 9161 Burfjord

Bjørn Ellefsæter

Fra: Tore Li
Sendt: 12. desember 2013 10:47
Til: Bjørn Ellefsæter
Emne: SV: Uttalelse til søknad om skjenkebevilling

Har lagt en skatteattest i posthylla. Søknaden anbefales innvilget og anses som ferdig behandlet av kommunekassa.

Med vennlig hilsen
Kvænanngen kommune

Tore Li
Økonomileder
Tlf 77 77 88 22

Hjemmeside: www.kvanangen.kommune.no
Adresse: 9161 Burfjord

Fra: Bjørn Ellefsæter
Sendt: 12. desember 2013 10:20
Til: oistein.nilsen@politiet.no; Susanne Belles Jørgensen; Tore Li
Emne: Uttalelse til søknad om skjenkebevilling

Viser til vedlagte søknad.

Søknaden skal behandles av formannskapet 22.01.14 og kommunestyret 12.02.14. Alkoholovens § 1-7 sier bl.a at «... Før kommunestyret avgjør søknaden, skal det innhentes uttalelse fra sosialtjenesten og politiet. Det kan også innhentes uttalelse fra skatte- og avgiftsmyndighetene. ...»

Vi må ha uttalelsen fra dere innen 10.01.14.

Med vennlig hilsen

Bjørn Ellefsæter

Kontorsjef
Tlf: 77 77 88 12 / 971 44 188
E-post: be@kvanangen.kommune.no
Adresse: 9161 Burfjord



Skatteoppkreveren i Kvænangen
Burfjord
9161 BURFJORD

Ravelnes Gård DA
Ravelnes
9162 SØRSTRAUMEN

Unntatt offentlighet (offl. § 13)

Dato 12.12.2013
Org.nr. 998 298 393
Deres ref.
Kontakt Tore Li (77 77 88 22)

Attest om restanse på skatt og arbeidsgiveravgift mv.

Attesten er gitt for Ravelnes Gård DA og gjelder restanser på skatt og arbeidsgiveravgift mv. Attest for merverdiavgift må innhentes fra skattekontoret.


Denne attesten gir ingen rettigheter for skyldneren med hensyn til størrelsen på krav som er oppgitt eller eventuelt mangler i oppstillingen nedenfor.

Følgende forfalte restanser er registrert på ovennevnte firma/person:

Forskuddsskatt og restskatt person, inkl. trygdeavgift	0
Forskuddsskatt og restskatt foretak	0
Forskuddstrekk (som arbeidsgiver, inkl. trygdeavgift)	0
Utleggstrekk (som arbeidsgiver)	0
Arbeidsgiveravgift (som arbeidsgiver)	0
Renter og gebyr	0
Ansvarskrav	0

Eventuelle tilleggsopplysninger

Skatteoppkreveren har også vært i kontakt med Skatt Nord og det foreligger heller ingen restanser på merverdiavgiftsområdet.

Innkrevingsmyndighetens stempel	Dato	Underskrift
	12.12.2013	 Tore Li

Besøksadresse
Kommunehuset
BURFJORD

Telefon
Telefaks
post@kvanangen.kommune.no
www.kvanangen.kommune.no

Org.nr. 990 492 549
Bankkonto 6345 06 19436
IBAN NO60 6345 0619 436
BIC NDEANOKK

§ 1-7a. Kommunens skjønnsutøvelse ved behandling av søknad om bevilling for salg eller skjenking m.v.

Ved vurderingen av om bevilling bør gis, kan kommunen blant annet legge vekt på antallet salgs- og skjenkesteder, stedets karakter, beliggenhet, målgruppe, trafikk- og ordensmessige forhold, næringspolitiske hensyn og hensynet til lokalmiljøet for øvrig. Det kan også legges vekt på om bevillingssøker og personer som nevnt i § 1-7b første ledd er egnet til å ha bevilling.

En bevilling etter § 4-2 tredje ledd kan bare utvides hvis tilvirkningen skal skje ved skjenkestedet, og tilvirkningen og skjenkingen vil utgjøre en del av stedets helhetlige karakter og serveringstilbud.

Kommunen kan beslutte at det ikke skal gis mer enn et bestemt antall bevillinger til salg eller skjenking.

Tilføyd ved lov 16 mai 1997 nr. 28 (i kraft 1 jan 1998), endret ved lov 23 mai 2003 nr. 34 (i kraft 1 juli 2003 iflg. res. 23 mai 2003 nr. 626).

Merknader til § 1-7a Kommunens skjønnsutøvelse ved behandling av søknad om bevilling for salg eller skjenking mv.

1.7a.1 Generelt om bestemmelsen

Alkoholloven oppstiller visse vilkår som må være oppfylt for at bevilling skal kunne gis. Når disse vilkårene er oppfylt, er det opp til kommunen, på fritt skjønn, å bestemme om bevilling skal gis. Kommunens skjønn kan ikke overprøves av fylkesmannen. Se for øvrig merknadene til § 1-16.

Det er vide rammer for hvilke hensyn som kan tillegges vekt ved avgjørelsen av bevillingssøknader. I § 1-7a er et utvalg av de vanligste momentene nevnt. Oppregningen er ikke uttømmende. Øvrige aktuelle hensyn vil i hovedsak knytte seg til generelle samfunnsinteresser, lokale alkoholpolitiske vurderinger, vurderinger av det enkelte skjenkested og den enkelte bevillingssøker. Generelt kan det sies at alle hensyn som fremmer alkohollovens formål er relevante. Det kan også til en viss grad legges vekt på andre hensyn enn de som direkte fremmer lovens formål. Det er alltid et krav at avgjørelsen treffes på saklig grunnlag.

Kommunen kan også legge vekt på færre hensyn, dvs. å anvende et snevrere skjønnsstema enn loven angir. § 1-7a er m.a.o. ikke en oppregning av hensyn kommunen plikter å vektlegge. Det pekes også på at flere av hensynene som nevnes, kan slå begge veier

- dvs. at de kan gi begrunnelse både for avslag og godkjenning av bevillingssøknader
- avhengig av hvilke prioriteringer kommunen gjør i alkoholpolitikken.

Alkoholloven åpner for store variasjoner mellom kommunene. Den enkelte kommune kan velge ikke å gi salgs- eller skjenkebevillinger i det hele tatt, mens andre ønsker å føre en liberal politikk. Dette innebærer ingen usaklig forskjellsbehandling.

Det må skilles mellom den adgangen bevillingsmyndigheten har til å legge vekt på ulike hensyn ved avgjørelsen av bevillingssøknaden, og den noe snevrere adgangen den har til å knytte vilkår til vedtaket etter §§ 3-2 og 4-3. Det vises til de nevnte bestemmelsene. For tillatelse til tilvirkning for skjenking i egen virksomhet etter § 4-2 tredje ledd knytter det seg særskilte vilkår, jf. merknadene til § 1-7a andre ledd i punkt 1.7a.7 nedenfor.

1.7a.2 Eksempler på relevante hensyn

Det må trekkes vide rammer for hvilke hensyn kommunen kan tillegge vekt. Her omtales de hensynene loven nevner, og det gis også eksempler på andre relevante hensyn. Fremstillingen er imidlertid ikke uttømmende. I det følgende er de ulike forholdene kommunen kan ta i betraktning forsøkt gruppert under grunnleggende hensyn som er relevante etter alkoholloven. Av den grunn er lovens rekkefølge noe fraveket.

Hensynet til å begrense tilgjengeligheten av alkohol faller åpenbart innenfor lovens ramme. Kommunen kan derfor legge vekt på det antallet salgs- eller skjenkesteder som eksisterer fra før i kommunen. Videre kan det legges vekt på et ønske om å ha alkoholfrie soner eller områder i kommunen. Det er heller ingenting i veien for at kommunestyremedlemmer stemmer i mot alle bevilningssøknader. Kommunen kan også sette et tak på antallet bevilninger, se kommentarene til tredje ledd nedenfor. Det er dessuten adgang til å bestemme at salg av drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol skal monopoliseres, dvs. at bevilning kun deles ut til én eller flere spesialforretninger.

Ønsket om å begrense tilgjengeligheten av alkohol spesielt for ungdom kan føre til at kommunen avslår en søknad om skjenkebevilning ut fra plasseringen i nærheten av skole, ungdomsklubb eller idrettsarena. Det kan også legges vekt på skjenkestedets målgruppe, og avslag kan begrunnes i at stedet tiltrekker seg ungdom selv om disse er over 18 år.

På den annen side kan også hensynet til en rimelig tilgjengelighet for publikum tillegges vekt. Kommunen kan for eksempel avslå søknad om skjenkebevilning til steder som baserer seg på spesielle adgangskriterier, slik som lukkede klubber.

Kommunen kan legge vekt på trafikale hensyn. For eksempel vil skjenkestedets plassering i forhold til trafikkert vei, fortau etc. være relevante hensyn.

Hensynet til offentlig ro og orden i vid forstand er relevant. Det kan derfor legges vekt på om strøket generelt eller skjenkestedet spesielt tiltrekker seg støy, ordensmessige problemer eller kriminalitet. Kommunen kan også avslå søknaden for eksempel med den begrunnelse at skjenkestedet ligger i et boligstrøk, uten at det pekes på særskilte ordensproblemer knyttet til dette spesielle stedet.

Hensynet til kontroll fører til at kommunen kan legge vekt på salgs- eller skjenkestedets størrelse og innredning. Søknad om skjenkebevilning til et selvbetjeningssted eller til et sted som er for uoversiktlig innredet eller for vagt avgrenset (utendørsservering) kan nektes med den begrunnelse at det vil bli vanskelig å føre tilstrekkelig kontroll med skjenkingen. Det kan også legges vekt på hvorvidt stedet har tilfredsstillende kontroll med at det ikke slippes inn åpenbart påvirkede eller mindreårige gjester, eller at mindreårige ikke får servert alkohol. Se for øvrig merknadene til forsvarlighetskravet i alkoholloven § 4-7.

Bevilningsmyndigheten kan legge vekt på hvorvidt man kan forvente at bevilningen vil bli utøvet i samsvar med loven. Etter første ledd andre punktum kan det legges vekt på om bevilningssøker, eventuelt person med innflytelse over driften, er egnet til å forestå salg eller skjenking. Det kan videre legges vekt på bevilningssøkers ansiennitet, kunnskaper om alkoholloven og utdannelse. Bevilningsmyndighetene kan med hjemmel i denne bestemmelsen vektlegge et bredt spekter av forhold som ikke omfattes av vandelkravet i § 1-7b. Det kan for eksempel legges vekt på at den ansvarlige, jf. § 1-7b, har et kriminelt rulleblad av en slik art at han må anses uegnet som bevilningshaver, selv om overtredelsene gjelder lovgivning som ikke har direkte sammenheng med alkoholovens formål. Det kan legges vekt på at søker har alvorlige psykiske problemer, rusproblemer eller vedkommendes evne til å håndtere forretninger forøvrig.

Det kan legges vekt på myndighetenes erfaring med et skjenkested, for eksempel ved ny søknad etter overdragelse.

Dersom det tidligere har foregått narkotikaomsetning eller diskriminering av grunner som nevnt i straffeloven § 349a på skjenkestedet, kan dette vektlegges selv om salget ikke har ført til inndragning etter § 1-8, jf. § 1-8 tredje ledd og merknadene til denne.

Næringspolitiske hensyn kan være relevante i vurderingen. Siden en bevilningshaver kan ha flere bevilninger, kan det oppstå situasjoner hvor en bevilningshaver i realiteten kan få monopol i en kommune. Dersom kommunen ønsker å motvirke slik monopolisering, kan dette hensynet vektlegges i avgjørelsen. Hensynet til en spesiell gruppe personer som er kulturelt og økonomisk viktig for kommunen, for eksempel studenter eller visse innvandrergupper, kan tillegges vekt ved tildeling av bevilning. Det kan også legges vekt på om salgs- eller skjenkestedet har lærlingeordning.

Høyesterett fastslo i dom referert i Rt. 1996 side 78 at en kommune har adgang til å legge vekt på ønsket om å skape et levende sentrum og å øke trivselen der.

Videre vil en kommune kunne avslå en søknad om bevilning dersom avslaget er begrunnet i at stedets konsept vil bidra til forhold man på grunn av et eller flere lovmessige hensyn ønsker å unngå. Dersom det legges til grunn at det å ha et etablissement med et bestemt konsept i kommunen/området vil kunne være næringspolitisk uheldig, vil en kommune kunne avslå søknader fordi man av næringspolitiske grunner ikke ønsker å ha slike steder i kommunen/området.

Kommunen kan legge vekt på ønsket om å stimulere utviklingen i visse deler av kommunen.

Også salgs- eller skjenkestedets karakter kan kommunen legge vekt på. Det kan for eksempel legges vekt på om man ønsker salg av drikk med høyst 4,7 volumprosent alkohol kun i dagligvarebutikker med et bredt vareutvalg eller i spesialbutikker. Videre kan det legges vekt på om skjenkestedet skal være et spisested, dansested, rent skjenkested, overnattingssted osv. Eksempelvis vil en spillearkade i et lokale kunne være et moment mot å gi skjenkebevilning i dette lokalet, jf. lovens formål § 1-1. Det er videre adgang til å legge vekt på at et begrenset antall bevilninger skal fordeles på ulike driftskonsepter.

Bevillingsmyndigheten kan til en viss grad vektlegge miljøhensyn. For eksempel kan bevillingsøknader fra charterbåter avslås dersom kloakken ikke tømmes på en forsvarlig måte.

Andre lokale hensyn kan begrunne at søknaden avslås eller innvilges. Plassering i nærheten av offentlig strand, kirke, barnehage og andre offentlige bygninger kan begrunne et avslag.

Det vil ikke være et utenforliggende hensyn å begrunne avgjørelsen i en bevillingssak med et partipolitisk vedtak dersom dette er saklig og alkoholpolitisk motivert. Politiske partier kan i vurderingen av enkeltsaker følge de retningslinjer og politiske vedtak som er nedfelt i det partiprogrammet de er valgt inn på.

Kommunen har full adgang til å endre alkoholpolitisk praksis. Det vil ikke innebære usaklig forskjellsbehandling om kommunen avslår en bevillingsøknad etter å ha godkjent andre lignende søknader, så lenge avslaget er motivert i en generell endring av praksis. Kommunestyret kan for eksempel i bevillingsperioden vedta at det ikke lenger er ønskelig med flere bevilninger generelt, bevilninger i en del av kommunen eller for eksempel i tilknytning til idrettsanlegg.

1.7a.3 Særlig om bevilning til nettsalg

Alkoholloven åpner for at det kan gis bevilning til nettsalg av øl, jf. § 3-1 andre ledd. Salgsformen gir utfordringer når det gjelder kontroll med utlevering av varene. Dette er forhold som bevillingsmyndigheten må ta hensyn til ved behandlingen av en søknad om slik bevilning. Det vises spesielt til alkoholforskriften kapittel 2 og 3, som gjelder salg og utlevering av alkoholholdig drikk, særlig bevillingshavers og styrers ansvar for at salget foregår i samsvar med lov og forskrifter.

1.7a.4 Særlig om fornyelse av bevilning

Fornyelse av bevillingen etter bevillingsperiodens utløp står rettslig i samme stilling som ny søknad. Bevillingshaver har ikke rettskrav på å få fornyet bevilning. Hvert kommunestyre står fritt til å innvilge eller avslå søknader om fornyelse av bevilning ut fra en konkret vurdering av hensynene i § 1-7a, eller ønsket om å føre en generelt strengere eller mer liberal bevillingspraksis.

Det er ikke et krav at det må foreligge misbruk eller andre inndragningsgrunner for at kommunen skal kunne nekte fornyelse av bevillingen. Ved behandling av søknad om fornyelse av bevilning kan det altså legges vekt på forhold ved skjenkestedet eller de ansvarlige, jf. § 1-7b, selv om forholdene ikke var graverende nok til å føre til inndragning. Søknad kan for eksempel avslås fordi det fra skjenkestedets side har foregått diskriminering av bestemte grupper på grunn av for eksempel nasjonalitet, hudfarge, funksjonshemninger, religiøst syn eller seksuell legning.

De samme hensynene vil m.a.o. være relevante både ved første gangs søknad og ved søknad om fornyelse av bevilling. Men ved fornyelse vil man i tillegg ha erfaringer med hvordan bevillingen er blitt utøvd og kan ta hensyn til dette. Man kan videre legge vekt på bevillingshavers annsenitet, nedlagt kapital og bestående arbeidsplasser. Det kan således legges vekt på hensynet til stabile vilkår for næringsdrivende.

1.7a.5 Eksempler på utenforliggende hensyn

Loven trekker ikke opp nærmere grenser for hvilke hensyn som må anses for utenforliggende. Man må derfor falle tilbake på alminnelige forvaltningsprinsipper som setter grenser for kommunens skjønnsfrihet. Kommunen må i henhold til den forvaltningsrettslige myndighetsmisbrukslære ikke ta utenforliggende hensyn (dvs. ikke gå utenfor rammene av de lovlige hensynene), avgjørelsen må ikke være vilkårlig eller sterkt urimelig, og det må ikke foreligge usaklig forskjellsbehandling. Det skal svært mye til før det kan sies at det er tatt utenforliggende hensyn.

Resultatet av at det legges vekt på utenforliggende hensyn er at vedtaket kan kjennes ugyldig.

Dersom myndighetene som uttaler seg i forbindelse med saksbehandlingen, har lagt vekt på utenforliggende hensyn i sine uttalelser, plikter bevillingsmyndigheten å se bort fra disse under behandling av saken. Det er ikke mulig å gi noen uttømmende beskrivelse av hensyn som vil være utenforliggende. Enkelte eksempler på hensyn som det ikke er adgang til å vektlegge i avgjørelsen av bevillingssøknader, skal likevel nevnes:

Nektelse av bevilling skal ikke kunne benyttes som virkemiddel i en arbeidskamp. Det er derfor et utenforliggende hensyn å legge vekt på at salgs- eller skjenkestedet for eksempel har nektet å inngå tariffavtale og driver virksomheten ved hjelp av streikebrytere.

Det er videre klart at kommunen ikke kan legge vekt på bevillingssøkers politiske sympatier generelt eller hans alkoholpolitiske syn spesielt, så lenge det ikke er grunn til å tro at vedkommende vil utøve bevillingen i strid med alkoholloven. Det er heller ikke adgang til å legge vekt på forhold som hudfarge, religjøs overbevisning, seksuell legning, medlemskap i organisasjoner etc.

1.7a.6 Kommunale retningslinjer for skjønn

Kommunen har adgang til å trekke opp retningslinjer for sin behandling av bevillingssøknader, dvs. interne direktiver som angir hvilke hensyn og avveininger forvaltningsskjønnet skal bygge på. Retningslinjene kan standardisere skjønn og innebærer en operasjonalisering av de relevante hensynene i form av objektive kriterier, slik at det ikke blir nødvendig å foreta et helt fritt skjønn i hver enkelt sak.

Som eksempel på retningslinjer kan nevnes at kommunen skiller mellom ulike typer serveringssteder, slik som spisested, dansested, overnattingssted, ungdomssted e.l. Hvorvidt bevilling skal gis, hva slags alkoholholdig drikk bevillingen skal gi rett til å skjenke og hvilke skjenketider som skal gjelde blir avhengig av hva slags type serveringssted det søkes bevilling for.

Dersom kommunen bruker retningslinjer ved vurdering av bevillingsspørsmål, er det viktig å passe på at retningslinjene blir anvendt på en forsvarlig måte i enkeltsaker. Det er opp til bevillingsmyndigheten å fastslå om den enkelte søker faktisk fyller de lokalt fastsatte kravene for å få bevilling.

Selv om det er utarbeidet retningslinjer, innebærer ikke det at kommunen må følge disse slavisk i hver enkelt sak. Men for å unngå påstand om usaklig forskjellsbehandling, stilles det strenge krav til begrunnelsen dersom disse fravikes i enkeltsaker.

Det anbefales at retningslinjene blir inntatt i en helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan. Se i denne sammenheng IS-1362 Veileder for kommunal rusmiddelpolitisk handlingsplan. Veilederen kan lastes ned eller bestilles på direktoratets nettside: www.shdir.no/publikasjoner/veiledere.

Bjørn Ellefsæter

Fra: Knut Øystein Johansen <Knut.Oystein.Johansen@mattilsynet.no>
Sendt: 29. november 2013 12:45
Til: Bjørn Ellefsæter
Emne: Tlf. nummer

Hei

Du kan også bruke tlf. 22 40 00 00 utenfor kontortid, du blir da henvist til beredskapsvakta.

Mattilsynet DK Nord Troms bekrefter å ha mottatt melding om oppstart av næringsmiddelvirksomhet fra Ravelsnes Gård DA, lokalisert i Dorras , Kvæningen. Frambudet vil være tilberedning og servering av mat og drikke i kafeen og lett bedervelig halvfabrikata, samt salg av lokale mat fra fersk eller frossen form. Ut i fra beskrevet konsept, samt igangsatt arbeid med utarbeidelse av internkontroll, har Mattilsynet DK Nord Troms intet å bemerke.

Med vennlig hilsen

Knut Øystein Johansen
distriktssjef
Mattilsynet, DK Nord Troms

Telefon: 77770343 / Mob. 41391000 / Faks 77770341
Besøksadresse: Lyngsmark 2, 9151 Storslett

Felles postkasse: Mattilsynet, hovedkontoret, felles postmottak, postboks 383, 2381 Brummendal
postmottak@mattilsynet.no

www.mattilsynet.no www.matportalen.no



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2014/6	Kvæningen Oppvekst- og omsorgsutvalget	30.01.2014
2014/7	Kvæningen kommunestyre	12.02.2014

Delegasjonsreglement for Kvæningen kommune, myndighet til å overføre Saksprotokoll i Kvæningen Oppvekst- og omsorgsutvalget - 30.01.2014

Behandling:

Forslag fra Anne Gerd Jonassen: Delegasjon i Opplæringsloven er kun delegert fra kommunestyret til oppvekst og omsorg. Viderelegasjon til administrasjonssjefen er til dato ikke gjort (jmf K-sak 47/12 den 19.09.12 og OO-sak 38/12 den 16.10.12). Alle overføringer av elever 2013-2014 er derfor gjort i strid både med delegasjonsreglement og forskrift om skoletilhørighet. Oppvekst og omsorg anbefaler at kommunestyret beholder dagens gjeldende regelverk for delegasjon og skoletilhørighet. Utvalget ber om at forskriften om skoletilhørighet evalueres og tas opp til behandling som egen sak innen sommeren. Samtidig ber utvalget om at administrasjonen gir en grundig rapport til skolestyret om bakgrunn og årsaker til at så mange elever er blitt flyttet over fra Kjækan skole. Rapporten bør også si litt om hvordan dette har virket inn på læringsmiljø/læringsutbytte, økonomiske konsekvenser og hvordan dette har påvirket nærmiljøet. Saken oversendes kontrollutvalget og revisjonen til gjennomsyn.

Administrasjonssjefens innstilling ble vedtatt med 3 stemmer mot 2 stemmer for forslaget fra Anne Gerd Jonassen.

Vedtak:

Behandling av søknad om overføring av elever fra en skole til en annen delegeres til administrasjonssjefen. Før vedtak fattes, skal det innhentes uttalelse fra begge skolene. Overføringsdato settes slik at det gis rimelig tid til forberedelser for eleven og skolen.

elever

Administrasjonssjefens innstilling

Behandling av søknad om overføring av elever fra en skole til en annen delegeres til administrasjonssjefen. Før vedtak fattes, skal det innhentes uttalelse fra begge skolene. Overføringsdato settes slik at det gis rimelig tid til forberedelser for eleven og skolen.

Saksopplysninger

Opplæringsloven § 8.1 inneholder blant annet følgende bestemmelse: «Etter søknad kan eleven takast inn på annan skole enn den eleven soknar til.» I Kvæningen kommunes delegasjonsreglement vedtatt 19.9.2012, pkt 27.1 er myndighet etter denne bestemmelsen delegert til Utvalget for Oppvekst og omsorg og viderelegert til administrasjonssjefen. I Forskrift om

skoletilhørighet for Kvæningen kommune vedtatt i kommunestyret 15.10.2008 § 2 står blant annet om søknad om annen skoleplass: «Søknaden behandles av utvalg for oppvekst og omsorg.»

Det synes nødvendig å avklare hvor i kommunen myndigheten til å avgjøre søknader om annen skoleplass skal ligge.

Vurdering

I 2013 og hittil i 2014 har søknad om overføring av elever blitt avgjort i administrasjonen, herunder en forholdsvis omfattende overføring fra Kjækan skole til Kvæningen barne- og ungdomsskole sommeren 2013. Administrasjonssjefen registrerer at denne overføringen har ført til en del diskusjon, men kan ikke registrere at den har ført til sak eller forslag for folkevalgt organ om å endre delegasjonen.

Den påpekte motsetningen som er beskrevet under «saksopplysninger» gir antakelig godt nok grunnlag for å vurdere delegasjonsforholdene på nytt. I tillegg skal det pekes på at den minste skolen nå nærmer seg så få elever at det kan spørres om skoleutviklingen i kommunen er tjent med at dagens praksis videreføres.

Videre må det ses som viktig at søkere kan gis god informasjon om hvor søknader skal avgjøres.

Administrasjonssjefen ser plasseringen av myndigheten som det sentrale i saken og avventer derfor avklaring i rett organ som etter vanlige prinsipper antas å være kommunestyret. Avveiningen mellom avgjørelse i administrativt eller folkevalgt organ bør antakelig i stor grad foregå i folkevalgt organ og administrasjonssjefen skal vise forsiktighet med å gå langt inn i argumentasjonen. Det skal imidlertid innstilles i saken og administrasjonssjefen vil da holde seg til det som er vedtatt i gjeldende delegasjonsreglement og det som synes å ha vært praksis de seneste årene. Følgelig innstilles det på at søknader avgjøres i administrasjonen. Det må legges til at dersom dette blir utfallet, skal det normalt tungtveiende grunner til før administrasjonen går mot ønskene fra eleven og hjemmet.

Vedlagt følger Forskrift om skoletilhørighet for Kvæningen kommune.

Forskrift om skoletilhørighet for Kvæningen kommune

Gitt med hjemmel i Opplæringsloven.

Forskrifter er vedtatt i kommunestyret 15.10.2008

Forskriftene trer i kraft den 01.01.2009

§ 1 INNTAKSOMRÅDE

Kvæningen kommune er en skolekrets. Den skolen som ligger nærmest barnets hjem vil til enhver tid bli vurdert som primærskole. Dermed skal skole vurderes ut fra elevtall/gruppesammensetninger og muligheter for å gi et faglig godt tilbud.

§2 VALG AV SKOLE/SKOLEBYTTE – TILDELING AV Plass

§ 2.1 Søknad om skoleplass i annet inntaksområde

Den enkelte elev/foresatte kan søke om opptak ved annen skole enn det § 1 angir, jfr. opplæringsloven § 8-1, annet ledd

Søknad om skoleplass i annet inntaksområde sendes via skolen man har tilhørighet til - jfr. § 1. Søknaden behandles av utvalg for oppvekst og omsorg. Kommunestyret er klageinstans etter reglene om enkeltvedtak.

§2.2 Tildeling av plass

Inntaksområdene kommer til anvendelse ved tildeling av skoleplass der det ikke foreligger søknad om annet skolevalg – jfr. § 2.1

Barn med eldre søsken på skole tilhørende annet inntaksområde tildeles automatisk plass ved samme skole, med mindre elev/foresatte har søkt om annet valg av skole.

Elever som søker om plass ved skole i annet inntaksområde enn sitt eget, tildeles som hovedregel plass dersom skolen har ledig kapasitet og med følgende prioritet:

- særskilte hensyn av sosial karakter
- særskilte pedagogiske hensyn
- søsken ved samme skole
- geografisk nærhet

Dersom den enkelte elev / foresatte søker om skoleplass i en annen skolekrets enn de tilhører og der det ikke er mulig å følge ordinær skoleskyss, vil ikke eleven bli tildelt plass. Unntak kan gjøres dersom foresatte selv sørger for skyss til eleven.

§ 3 FLYTTING AV ELEVER

Retten til å gå på den skolen som ligger nærmest bostedet, er ikke absolutt. Ved svingninger i elevtallet gis kommunen anledning til å endre opptaksområdet slik at plass i eksisterende skoleanlegg nyttes.

Dersom det viser seg at kapasiteten ved den enkelte skole overstiges, kan kommunen overføre elever eller grupper av elever til annen skole. Overføring bør primært skje for de eldste elevene, dernest for yngre elever

§ 4 UNNTAK PÅ BAKGRUNN AV SAKKYNDIG VURDERING

På bakgrunn av sakkyndig vurdering fra pedagogisk-psykologisk tjeneste kan det gjøres unntak fra § 1 andre avsnitt. Det vises til til opplæringsloven § 8-1.

§ 5 INFORMASJONSPLIKT OVERFOR ELEVER/FORESATTE

Forskriften skal i den grad det er mulig gjøres kjent for elever/foresatte som berøres av forskriften i rimelig tid før tildeling av skoleplass.

§ 6 FORSKRIFTENS GYLDIGHET

Forskriften gjelder alle elever og har virkning fra 01.01.2009.



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2014/1	Kvæningen Formannskap	29.01.2014
2014/8	Kvæningen kommunestyre	12.02.2014

Saksprotokoll i Kvæningen Formannskap - 29.01.2014

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Det sendes brev til Integrerings- og mangfoldsdirektoratet med følgende hovedinnhold: «Kvæningen kommune vil stille seg åpne til å gå videre med anmodningen om bosetting av flyktninger i 2014-2016, men må opplyse at kommunestyrets møteplan ikke gjør det mulig å svare innen 1.4.2014. Vi vil takke for tilbudet om nærmere dialog med direktoratet og Husbanken og ser fram til å bli kontaktet.»

Bosetting av flyktninger

Administrasjonssjefens innstilling

Det sendes brev til Integrerings- og mangfoldsdirektoratet med følgende hovedinnhold: «Kvæningen kommune vil stille seg åpne til å gå videre med anmodningen om bosetting av flyktninger i 2014-2016, men må opplyse at kommunestyrets møteplan ikke gjør det mulig å svare innen 1.4.2014. Vi vil takke for tilbudet om nærmere dialog med direktoratet og Husbanken og ser fram til å bli kontaktet.»

Saksopplysninger

Kommunen har i brev av 19.12.2013 blitt anmodet om å ta imot 15 flyktninger i hvert av årene 2014, 2015 og 2016. Fra brevet siteres: «Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) anmoder Kvæningen kommune om å ta imot 15 flyktninger i 2014 og inviterer samtidig kommunen til en nærmere dialog om dette.» Videre heter det: «I tråd med ankomstprognosene for utlendingsforvaltningen, og for å sikre en planmessig og forutsigbar prosess i kommunen, ber vi samtidig om at 15 flyktninger får bosette seg i kommunen også i 2015 og 2016. Det er også mulig for kommunen å ta imot flere flyktninger enn det antallet IMDi anmoder om.»

Kommunen bes om å svare innen 1. april 2014. Anmodningen følger vedlagt i sin helhet og oversikt over tilskuddstyper og –satser ligger ved i egen tabell.

Vurdering

Administrasjonssjefen ser det som rett at det kommunestyret som fatter vedtak om bosetting og konstaterer at direktoratet ber om svar innen 1.4.2014. Kommunestyret har i første halvår satt opp møter 12.2., 30.4. og 25.6. Det vil etter administrasjonssjefens vurdering ikke være rimelig å anta at kommunestyret kan fatte endelig vedtak allerede i februarmøtet og det antas at det er tidligst møtet i slutten av april som har tilstrekkelig grunnlag for å fatte vedtak. Det vises også til at direktoratet inviterer til dialog og at denne pr dato ikke er startet.

Administrasjonssjefen ser at det kan være gode grunner til at Kvæningen skal bidra til å oppfylle Norges internasjonale forpliktelser og delta i det samme bosettingsarbeidet som mange andre kommuner utfører. I kommunestyrets vedtak om planstrategi fra april 2012 heter det om framtidige utfordringer blant annet: «Beholde og øke antall innbyggere i kommunen for å skape grunnlag for et allsidig næringsliv og inntektene til kommunen.» Med fallende innbyggertall gjennom mange år, er styrking av befolkningsgrunnlaget et av kommunens fremste mål.

Samtidig vil administrasjonssjefen vise til at Kvæningen kommune ikke har noen lang eller sammenhengende tradisjon for bosetting av flyktninger og at det er naturlig å tillate noe rom for å legge planer og gjøre forberedelser før en imøtekommer en anmodning. Administrasjonen har ikke igangsatt noen større utredning som del av dette saksframlegget, men det er innhentet synspunkter fra en del av tjenestestedene. De aller fleste stiller seg positive til bosetting og det synes som om det er tilstrekkelig mengdekapasitet mange steder, men det er usikkert om kommunen har godt nok grunnlag for å tilby de nye tjenestene som følger av en eventuell bosetting. Den største mangelen pr i dag synes å være i boligmarkedet der det ganske sikkert vil by på vansker å skaffe det nødvendige antallet boliger. Vedtatt budsjett og økonomiplan innebærer økt satsing på utvikling og utbygging av boliger, men bosetting av flyktninger har ikke vært en del av grunnlaget for disse vedtakene. Det påpekes også at det er lang avstand til nærmeste større arbeidsmarked.

Administrasjonssjefen ser det slik at det ikke foreligger tilstrekkelig grunnlag for å fatte et imøtekommende bosettingsvedtak før 1.4.2014, men mener at kommunen bør gå i dialog med direktoratet og Husbanken og komme tilbake til kommunestyret med et bedre beslutningsgrunnlag.

Tabell oversikt over økonomiske virkemidler ved bosetting av flyktninger

Integreringstilskudd Bosettingsår	Sats
År-1 (2014)	kr. 177 000 (voksen, barn, enslig mindreårig)* kr. 225 000 (enslig voksen)
År-2 (2013)	kr. 200 000
År-3 (2012)	kr. 142 600
År-4 (2011)	kr. 80 000
År-5 (2010)	kr. 70 000
Barnehagetilskudd	kr. 23 400 (engangstilskudd)
Eldretilskudd	kr. 152 200 (engangstilskudd)
Særskilt tilskudd enslige mindreårige	kr. 185 400
Personer med kjente funksjonshemninger	Tilskudd 1: kr. 170 500 (engangstilskudd) Tilskudd 2: Inntil kr. 852 900 i inntil 5 år

Vedlegg

- Brev fra IMDi av 19.12.2013



Integrerings- og mangfoldsdirektoratet

Kvæningen kommune
9161 BURFJORD

	KVÆNINGEN KOMMUNE POSTMOTTAK
23 DES 2013	
Til behandling:	
Saksbehandler:	tsank
Til orientering:	
Gradering:	

Postadresse:
Postboks 8059
Dep.
0031 OSLO

Besøksadresse:
Dronningensgate
52/54 narvik

Internett:
www.imdi.no

E-post:
post@imdi.no

Sentralbord:
24 16 88 00

DERES REF

VÅR REF
13-02944-1.DBE

DATO
19.12.2013

Anmodning om bosetting av flyktninger i 2014-2016

Nasjonalt utvalg for mottak og bosetting* har fastsatt at det er behov for å bosette over 11 000 flyktninger i kommunene i 2014. Pr 16.desember 2013 var det 5 400 bosettingsklare flyktninger i asylmottak som ventet på å bli bosatt i en kommune. Det er det høyeste antallet siden Bosnia-krigen i 1994. Blant dem som venter på å bli bosatt i en kommune er det om lag 800 barn i familier, og 120 enslige mindreårige flyktninger.

Integrerings- og mangfoldsdirektoratet (IMDi) anmoder Kvæningen kommune om å ta imot 15 flyktninger i 2014 og inviterer samtidig kommunen til en nærmere dialog om dette.

I tråd med ankomstprognosene for utlendingsforvaltningen, og for å sikre en planmessig og forutsigbar prosess i kommunen, ber vi samtidig om at 15 flyktninger får bosette seg i kommunen også i 2015 og 2016. Det er også mulig for kommunen å ta imot flere flyktninger enn det antallet IMDi anmoder om.

Det er et nedfelt prinsipp i norsk integreringspolitikk at flyktninger skal bosettes i kommuner over hele landet. IMDi anmoder derfor nå alle kommuner om å bosette flyktninger. Kommunen må ha et tilpasset tjenestetilbud, herunder introduksjonsprogram og opplæring i norsk og samfunnskunnskap til de som bosettes, slik at behovet for grunnleggende kvalifisering blir dekket. I dette inngår norsk opplæring, innsikt i norske samfunnsforhold og forberedelse til yrkesliv eller utdanning.

*Nasjonalt utvalg for bosetting av flyktninger og etablering og nedlegging av mottak samt omsorgssenter er nedsatt av Regjeringen, består av representanter fra kommunesektoren og staten, og ledes av IMDi. Det er Nasjonalt utvalg for bosetting og mottak som fastsetter hvor mange flyktninger kommunene totalt skal anmodes om å bosette det enkelte år.

En rekke små kommuner som bosetter flyktninger har god erfaring med å samarbeide med nabokommunene, så fremt dette lar seg gjøre ut fra geografiske forhold. Det er ikke størrelsen på kommunen eller antall innbyggere i kommunen som er avgjørende for om kommunene kan bosette flyktninger, men hvorvidt kommunen greier å etablere et tilfredsstillende kvalifiseringstilbud.

Norges internasjonale forpliktelser innebærer å ta imot mennesker som er utsatt for forfølgelse i sine hjemland. Bosetting av flyktninger er ikke bare en humanitær oppgave. Flyktninger utgjør også en ressurs. Næringslivet i mange kommuner vil ha behov for mer arbeidskraft i årene fremover. Gjennom gode kvalifikasjonsprogram, kan kommuner skreddersy kompetanse som arbeidslivet lokalt trenger.

En betydelig andel av de voksne flyktingene er enslige ved bosettingstidspunktet, men mange av dem kan ha familie i hjemlandet som får innvilget familieinnvandringstillatelse og kan forventes å komme til Norge ganske raskt. At flere flyktninger får familien sin til landet vil være positivt for integreringen og kan bidra til befolkningsutvikling. Men, dette kan også innebære utfordringer med boliger i tillegg til kapasitet i kommunene. Det anbefales derfor at kommunen planlegger i tråd med dette sett opp mot det antallet kommunen anmodes om å bosette.

IMDi forvalter i 2013 tilskudd for nesten 7,2 milliarder kroner. Over 99 prosent av midlene kanaliseres til kommunenes bosettings- og integreringsarbeid. Under en prosent går til frivillig virksomhet. Nærmere informasjon om ulike økonomiske virkemidler ved bosetting av flyktninger, finnes på IMDi's hjemmesider:

<http://www.imdi.no/Tilskudd>

Å finne egnet bolig til flyktninger kan være en utfordring. Det er avgjørende at kommunenes vedtak om bosetting følges opp gjennom boligplan og aktiv bruk av Husbankens ordninger. I boligmeldingen varsler regjeringen at det kan gis inntil 40 pst utmåling av tilskudd til utleieboliger for flyktninger og andre prioriterte grupper. Husbanken vil sammen med IMDi ha kontakt med kommunen om boligløsninger for flyktninger.

Under behandling av vår anmodning, ber vi kommunen ta hensyn til følgende viktige momenter i bosettingsarbeidet:

- Persist vedtak fattet i kommunestyret for antall flyktninger som skal bosettes, slik at vi unngår vedtaksformuleringer som skaper uklarhet i hvor mange flyktninger kommunen faktisk kommer til å ta imot.
- Planer for jevn (helst kvartalsvis) bosetting i løpet av året
- Det er ikke anledning til å fatte vedtak som avgrenser bosetting ut fra nasjonalitet eller andre kriterier
- Vedtaket skal også inkludere personer med særskilte behov
- Vedtaket skal ikke inkludere familieinnvandring

Når kommunestyret har fattet vedtak om bosetting av flyktninger, er det IMDi som fordeler de bosettingsklare til kommunene, og fattet vedtak om bosetting av den enkelte.


For å legge til rette for jevn og forutsigbar bosetting i årene 2014-2016, ber vi om

kommunens svar på anmodningen innen **1. april 2014**. Økt bosetting er nødvendig for å hindre at antallet personer som venter i asylmottak øker ytterligere.

Vedtaket bes sendt skriftlig til IMDi Nord og på e-post til post@imdi.no; med kopi til KS v/Nina Gran; nina.gran@ks.no, ks-troms@ks.no; fmtrpostmottak@fylkesmannen.no;

Vi ser fram til et godt samarbeid med Kvæningen kommune!

Med hilsen
for Integrerings- og mangfoldsdirektoratet


Dulo Dizdarevic
regiondirektør


Dinka Bektesevic
seniorrådgiver

Kopi: KS Troms, Strandvn. 13, 9007 Tromsø
Fylkesmannen i Troms, Fylkeshuset, Strandvegen 13, 9007 Tromsø
Husbanken, Region Hammerfest, Postboks 480, 9615 Hammerfest



Saksfremlegg

Utvalgssak	Utvalgsnavn	Møtedato
2014/2	Kvæningen Formannskap	29.01.2014
2014/9	Kvæningen kommunestyre	12.02.2014

Saksprotokoll i Kvæningen Formannskap - 29.01.2014

Behandling:

Administrasjonssjefens innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak:

Kvæningen kommune gjør en forespørsel til AS Vinmonopolet der det bes om at det etableres utsalg i kommunen.

Etablering av polutsalg i Kvæningen

Administrasjonssjefens innstilling

Kvæningen kommune gjør en forespørsel til AS Vinmonopolet der det bes om at det etableres utsalg i kommunen.

Saksopplysninger

Det ses som godt kjent at AS Vinmonopolet nå etablerer et såkalt «miniutsalg» i Lyngen kommune. Etablering av utsalg i kommuner som ikke har utsalg fra før, følger en prosedyre som fra Vinmonopolet er lagt opp slik:

«Slik er prosessen frå kommunen først tek kontakt, til butikken er nøkkelklar. Kommunen kjem med ein førespurnad om poletablering. Som oftast har kommunen behandla saka i kommunestyret. Når Vinmonopolet får førespurnaden, skifter kommunen status frå passiv til aktiv. For alle aktive kommunar gjer vi ein djupare analyse. Alle aktive kommunar er med i Vinmonopolets årlege vurderingar av nye butikkar. Kommunen treng ikkje kontakte Vinmonopolet på nytt. Styret i Vinmonopolet vedtek kvar haust (oktober–desember) nye butikketableringar for neste år. Vinmonopolet søkjer kommunen om salsløyve (etter styrevedtaket). Etter godkjent salsløyve har Vinmonopolet ein tilbodsførespurnad (annonsar i lokalpresse etc.) om lokale. Dei som har lokale, kontaktar Vinmonopolet. Vinmonopolet ser på alle eigna lokale som vi har fått tilbud om. Etter synfaringa vel vi det best eigna butikklokalet. Vi ønskjer sentral plassering i nærleiken av annan handel, gode parkeringsforhold, alt på eitt plan og god tilkomst for varebilane. Butikken er sjeldan innflyttingsklar. Det inneber at vi må teikne nye løysingar. Denne delen av prosessen kan ta frå tre til tolv veker. Kommunen godkjenner lokalet Vinmonopolet har valt. Kontrakten blir underteikna etter at teikningane er på plass. Tilpassing/utbygging av lokala. Omfanget av ombygginga og tilgangen på lokale handverkarar avgjer kor raskt butikken kan opne. I dei fleste tilfella opnar butikkane frå seks til tolv månader etter at vedtaket om butikketablering er fatta.»

Vurdering

Kvænangen er blant de 106 kommunene som pr desember 2013 ikke hadde utsalg. Med dagens antall utsalg, bor 95 prosent av Norges befolkning i en kommune med eget pol eller mindre enn 30 km fra et utsalg. Fra Burfjord er avstanden til nærmeste utsalg i Alta om lag 90 km og til utsalget på Storslett ca 73 km.

I tillegg til kommunens faste innbyggere, antas det at et utsalg vil være et godt tilbud også til det betydelige antallet besøkende i ferie- og reindriftssesongen.

Administrasjonssjefen vil anta at det kan være hensiktsmessig å fremme forslag om å henvende seg til Vinmonopolet med sikte på å bli satt på selskapet liste for «aktive kommuner» som ber om at etablering blir vurdert.

Med den tiden som er antydnet for Vinmonopolets egen saksbehandling, antas det at det er tilstrekkelig tid for Kvænangen å rullere nødvendige planer før spørsmål om endelige politiske vedtak kommer opp.

Det vises til at det ikke gis garantier om etablering. Herværende sak innebærer ikke automatisk etablering og det er fortsatt krav om at kommunen skal behandle søknad om salgsløyve fra Vinmonopolet før utsalg kan etableres. I Alkoholovens § 1.7 heter det blant annet om salgsløyve at «Før kommunestyret avgjør søknaden, skal det innhentes uttalelse fra sosialtjenesten og politiet.»