

# Merknadsbehandling

## VEDLEGG 5

1. GANGS HØRING AV KOMMUNEDELPLAN FOR IDRETT, FRILUFTSLIV OG KULTUR  
SILJE KRISTIN NYGÅRD

VEDTATT 18.12.18  
PS 91/18

## Innholdsfortegnelse

Innledning.....	3
Merknadsbehandling.....	3
Oversikt over innspillshavere .....	3
Merknad 1 .....	3
Merknad 2 .....	3
Merknad 3 .....	4
Merknad 4 .....	4
Merknad 5 .....	4
Merknad 6 .....	5
Merknad 7 .....	6
Merknad 8 .....	7
Merknad 9 .....	7
Merknad 10 .....	9

## Innledning

Høringsutkastet av kommunedelplan for idrett, friluftsliv og kultur lå ute til høring noe over de seks uker som er pålagt, jamfør pbl §11-14, i tidsrommet 18.09.18 – 02.11.18.

Kommunedelplanen består av et hoveddokument med 4 vedlegg (handlingsprogram, anleggsregisteret, overordnede føringer og begrep). Det er disse dokumentene det har kommet merknader på. Kommunen mottok totalt 10 innspill og korrigeringer. Hver av disse er vurdert og kommentert. Det er kun et sammendrag av merknadene som presenteres i dette dokumentet, vurdert i forhold til relevans i arbeidet med kommunedelplan. De originale merknadene er tilgjengelige for innsyn, om ønskelig, i kommunens arkivsystemer.

## Merknadsbehandling

Oversikt over innspillshavere

Innspillshavere	Merknadsnr
Kystverket	1
Forsvarsbygg	2
Mattilsynet	3
Reinfjord Bygdelag	4
Fylkesmannen i Troms	5
Sametinget	6
Nord-Troms Friluftsråd	7
Kvæningen skytterlag	8
Troms Fylkeskommune	9
Burfjord IL Skigruppa	10

### Merknad 1

Kystverket har ingen merknad til plan.

### Merknad 2

Forsvarsbygg gir høringssvar i denne typen saker for å ivareta forsvarssektorens arealbruksinteresser. Forsvaret påpeker at de har et etablert skytefelt i sjø sørvest for Loppa og ber om at dette blir tatt hensyn til i kommunens overordnede planer.

**Administrasjonssjefens kommentar:** Skytefeltet som nevnes kommer utenfor den arealbruken som vurderes i denne kommunedelplan.

### Merknad 3

Mattilsynet har blant annet ansvar for drikkevannsinteressene. Råvannskildene skal være sikret gjennom arealplan, og de har fått opplyst at det ikke er planlagt aktiviteter som kommer i konflikt med hensynet til drikkevannet. De har ingen merknader til plan.

### Merknad 4

Reinfjord bygdelag ved leder Reidar Eilertsen-Wassnes påpeker at Reinfjord har et langsiktig mål om å skape et aktivt og godt miljø i Reinfjord. Utvikle og tilrettelegge nærmiljøet og friluftsområdet som tiltak for økt motivasjon for bruk. De har gjennomført flere tiltak siden oppstart i 2007. Et pågående og langsiktig prosjekt er revitalisering og tilrettelegging av friluftsområdet «Fjordbotn». De har allerede restaurert brua over Reinfjordelva (2016) og satt opp gapahuk (2018). Videre ønsker de at følgende skal gjennomføres:

- Oppgradering av området rundt gapahuken med benker og lekestativ
- Rydding og tilrettelegging av kulp i Reinfjordelva
- Rydding av sti rundt fjorden til bade- og fiskeplassen Pilvågen
- Oppgradering av bade- og fiskeplassen Pilvågen
- Rydding og merking av stier til Haretoppen, Vannfjellet, Ruthsteinen og Innernesfjellet
- Rydding og tilrettelegging ved kulp i Midtreelva

**Administrasjonssjefens kommentar:** *Reinfjords prosjekter legges inn i kommunedelplanens handlingsprogram for anlegg.*

### Merknad 5

Fylkesmannen innleder med å bemerke at tidsperioden planen gjelder for ikke er angitt.

Folkehelse er ikke nevnt i formålet med plan.

Planforslaget er i hovedsak beskrivende, men FM etterspør konkrete kortsiktige prioriteringer i planen. Plan sier for eksempel at antallet nærmiljøanlegg i kommunen må opp, men ikke noe om hvor, når eller til hvilken kostnad. Folkehelseutfordringene i kommunen beskrives også, men sier ikke noe om hvordan innsats innen idrett, friluftsliv og kultur kan bidra til å redusere de store utfordringene. Folkehelseloven §2 sier at *kommunen skal fremme folkehelse innen de oppgaver og med de virkemidler kommunen er tillagt, herunder ved lokal utvikling og planlegging, forvaltning og tjenesteyting*. Dette omfatter kommunens arbeid innen idrett, friluftsliv og kultur. God tilrettelegging på disse områdene kan gi viktige bidrag til god helse i befolkningen.

**Administrasjonssjefens kommentar:** Når det gjelder hvilken tidsperiode planen gjelder for er ikke dette spesifisert på kommunedelplanens forside, men i innledningen er behandlingsprosedyren nå presisert. Kommunedelplanens hoveddokument skal legges til hovedrullering hvert 4. år og handlingsprogrammet (vedlegg 1) skal revideres årlig, og ta utgangspunkt i tiltakene som fremgår av kommunedelplanens handlingsprogram for anlegg. Handlingsprogrammet for anlegg (vedlegg 1) viser alltid gjeldende tidsperiode.

Det legges til en setning under formålet med plan som drar inn et større fokuset på folkehelse også innledningsvis: «Gjennom innsats innen idrett, friluftsliv og kultur ønsker kommunen å redusere ulike helseutfordringer i befolkningen.»

Kommunedelplan har, som Fylkesmannen poengterer, et mere overordnet og beskrivende preg med lite fokus på de helt konkrete, kortsiktige og håndfaste tiltakene (hvor, når og kostnad) i selve hoveddokumentet. Det er utviklet noen strategier og satsingsområder i kapittel 7 i hoveddokumentet og med disse som utgangspunkt vil det være lettere å tydeliggjøre strategier og konkretiser disse mot neste rullering. Det er et bevist valg, at kommunen på dette tidspunktet, ikke vurderer hvor, når og kostnad. De konkrete tiltakene for de neste fire årene, 2019-2022, er presentert i Vedlegg 1 – Handlingsprogram for anlegg. Det vurderes likevel at kommunen, med disse plandokumentene, skal kunne evaluere tiltakene det er lagt opp til etter hver planperiode. Utformingen av kapittel 7 vil bli vurdert ved første rullering.

## Merknad 6

Sametinget påpeker at Kvæningen kommune er en av de største reindriftskommunene i Norge og har et stort ansvar for å ivareta reindrift i all kommunal planlegging. Sametinget oppfordrer Kvæningen til å samarbeide videre med de berørte reinbeitedistriktene i det videre planarbeidet, spesielt når det gjelder tilrettelegging av friluftsliv i utmark. Ferdsel i utmark kan være utfordrende for næringen, som er avhengig av ro i sårbare tider på året.

Sametinget ber kommunen undersøke om det er særskilte folkehelseutfordringer hos den samiske befolkningen i Kvæningen kommune og planlegger for disse i kommunedelplan.

Avslutningsvis ber de kommunen for fremtiden å legge til rette for at også samiske barn og unge kan medvirke til planer.

**Administrasjonssjefens kommentar:** Kvæningen har fokus på næring i den kommunale planleggingen. For turløyper, som tilrettelegger for økt trafikk ut i utmark, er det gjort et poeng av i kommunedelplan

om å vise hensyn. I de mest sårbare områdene er det også utsatt oppstart for å begrense påkjenningen for reindrifta. Alle tiltak i plan vil alltid måtte vurderes mot andre tiltak og interessegrupper.

Kommunen vil legge til eventuelle særskilte folkehelseutfordringer hos den samiske befolkningen i Kvæningen kommune ved første rullering av plan.

### Merknad 7

Nord-Troms Friluftsråd foreslår at kommunens medlemskap i friluftsrådet, med de fordeler dette innebærer, får en mer sentral rolle i kommunedelplan.

Kvæningen har gjennom mesteparten av medlemsperioden i friluftsrådet manglet en administrativ kontaktperson i kommune, og på grunn av dette gått glipp av muligheter til å sikre seg ressurser gjennom ulike aktiviteter og prosjekt. Årlig har friluftsrådet et budsjett på 2-3 millioner kroner der medlemskontingenten til kommunen kun utgjør 118 000,-. Kvæningen kommune har potensiale til å gjøre seg større nytte av friluftsrådet, og det bør fremgå som tiltak i plan. For at kommunen skal kunne oppnå maksimal effekt av medlemskapet er det nødvendig at kommunens ulike virksomheter følger opp og deltar der det er naturlig, samt at det utpekes en administrativ hovedkontakt i kommunen.

Friluftsrådet har tatt initiativ til bygging av dagsturhytter i samtlige medlemskommuner. Denne skal finansieres av spillemidler og støtte fra Gjensidigestiftelsen. Det legges ikke opp til noe vesentlig bidrag fra kommunene. Kvæningen kommune må ta stilling til plassering av en slik dagsturhytte, og sørge for at prosjektet blir med i handlingsprogrammet til kommunedelplan.

Friluftsrådet ber til slutt om at utgivelse av turkart også kommer inn under realiserte tiltak.

**Administrasjonssjefens kommentar:** *Kvæningens medlemskap i Nord-Troms Friluftsråd har fått tilstrekkelig plass i kommunedelplan. En ny vurdering av dette gjøres ved første rullering.*

*Administrativ kontakt: Det legges inn under Vedlegg 1 – Handlingsprogram for anlegg i punkt 1.2 Andre prioriteringer i 2019 at det må utnevnes en administrativ hovedkontakt i kommunen som kan fungere som bindeledd mot Friluftsrådet, slik at potensialet i medlemskapet kan utnyttes maksimalt.*

*Dagsturhytte: Det er lagt til at kommunen må vurdere alternative plasseringer av et slikt tilbud under Kapittel 7 Strategier og satsingsområder. I tillegg er det lagt inn under Vedlegg 1 – Handlingsprogram for anlegg punkt 1.3 Langsiktige behov for nye anlegg, områder og aktiviteter 2019 – 2030.*

*Turkart: Det er lagt inn under punkt 5.4 Andre tiltak som er finansiert, igangsatt og ferdigstilt at det i regi av Nord-Troms Friluftsråd er laget turkart for hver medlemskommune.*

## Merknad 8

Kvæningen skytterlag ønsker på sikt å samle all skytteraktivitet til Koppi skytepark for å øke interessen og bedre rekrutering til jakt og skyttersport. Det satses på universelt tilpasset, mot en bred brukergruppe og for konkurranser/arrangement. Anlegget skal bli moderne med klubbhus med innlagt vann og avløp, ulike baner, elektroniske skiver, stang og felthurtig. I tillegg planlegges en innendørs miniatyrskytebane tilknyttet skole eller bygdehus.

De har noen rettelser av kommunedelplanen:

Under punkt 5.1 står det ved utvidelse av skytebane at utbygger er både KV skytterlag og Pistolklubben, men dette medfører ikke riktighet. Kvæningen jeger og fiskeforening står for ervervet av naboeiendommen til Koppi skytepark og skal stå for drift av denne. Det vil på sikt bli et samarbeid om klubbhus.

Under punkt 6.2.10 har både 200 meters banen på Koppi og innendørsbanen på Sørstraumen fått samme anleggsnummer.

**Administrasjonssjefens kommentar:** *Kommentar fra skytterlaget om punkt 5.1 og punkt 6.2.10 er rettet.*

*Oppgradering av 200 meters banen er lagt til i vedlegg 1 – Handlingsprogrammet, punkt 1.1. Det samme er etablering av Miniatyrskytebane. Miniatyrskytebanen har fått anleggsnummer 74292.*

## Merknad 9

Troms Fylkeskommune viser til regional bibliotekplan for punkt 3.2.

De tipser om mulighet for å søke om tilskudd gjennom *Fysisk tilrettelegging for friluftsliv i nærmiljøet*, i forbindelse med punkt 3.4.3.

4.1 Folkehelse: Anbefaler å løfte kapittelet ut av plan og legge inn oversiktsdokumentet det er hentet fra inn under kommunale føringer i kapittel 3.3.

6.2 Idrett: Medlemstall i lag og foreninger mangler. Fylkeskommunen viser til Idrettsregistreringen i Norges Idrettsforbund som mulighet for å hente ut data. Medlemstall bør gjenspeile seg i de tiltak og anlegg en ønsker å utvikle på sikt. Medlemsutviklingen, på lik linje med fremskrevet folkemengde, burde settes opp i en tabell for de siste 3 – 4 årene.

6.3 Friluftsliv: Fylkeskommunen ser at kommunen jobber med friluftskartlegging i kommune. De anbefaler at også friluftsområder i sjø inkluderes i friluftskartleggingen. Dette på bakgrunn i fremtidig

rullering av Kystsoneplan. Dersom det blir vanskelig å innføre dette nå, oppfordrer de til å ta det ved neste rullering av friluftskartlegging.

6.4 Kultur: Innledningen om kultur kunne vært kortet ned for å være mere i tråd med innledningen til idrett og friluftsliv. Kulturdelen gir en oversikt over de ulike tilbudene i kommunen og enkelte av disse kunne med fordel fått større plass.

Kvæningen språksenter ble etablert gjennom utviklingsmidler fra Troms Fylkeskommune.

Kulturstien på spildra er et resultat av et samarbeid mellom Spildra grendelag, Sametinget og Troms Fylkeskommune, ikke gjennom Troms Museum direkte.

Troms Fylkeskommune er svært positive til at det skal etableres en Frivillighetsentral.

7 Strategier og satsingsområder: Kapittelet fremstår noe stikkordsmessig. Mulig det burde utvikles noen strategier knyttet til kulturfeltet.

Det er viktig at kommunen legger vekt på nærmiljøanlegg. I nye studier og undersøkelser kommer det frem at det er de lokale turveiene og tilretteleggingen rundt disse som har mest å si for befolkningens helse.

I vedlegg 1 – Handlingsprogrammet bør det skilles mellom ordinære anlegg og nærmiljøanlegg, og på ordinære anlegg burde det settes opp en prioritert liste over anleggene som skal bygges ut i planperioden. Det er ikke krav om at nærmiljøanlegg skal prioriteres, men det kan være en fordel å prioritere også disse. I den langsiktige delen kan en også skille, men også her ta hensyn til at kulturarenaer/kulturbygg kommer i en egen tabell.

Handlingsprogrammet kan også inneha en oversikt over aktiviteter innen idrett, friluftsliv og kultur.

**Administrasjonssjefens kommentar:**

- *Bibliotekplan står oppført i vedlegg 3.*
- *Link til Fysisk tilrettelegging for friluftsliv i nærmiljøet er lagt til under økonomiske virkemidler punkt 3.4.3.*
- *Kapittel 4.1 som tar for seg folkehelse tas ikke ut av plan på dette tidspunktet. Vurderes på nytt ved første rullering.*
- *6.2 Idrett: Medlemstall mangler. De er ikke tilgjengelige i Idrettsregistreringen. Kommunen har bedt om tilbakemelding fra de ulike idrettslagene, men foreløpig er det ikke kommet inn svar på dette. Medlemstall og –utvikling de siste 4 årene skal inn i plan ved første rullering.*
- *6.3 Friluftsliv: Friluftsområder i sjø vil bli inkludert i friluftskartleggingen.*



- *6.4 Kultur: Innledningen sees i sammenheng med hele kapittelet om kultur i kommunen og blir, sammen med delpunktene, stående slik. Ny vurdering ved første rullering.*
- *Det er lagt inn en setning under punkt 6.4.4 om at Kvæningen språksenter ble etablert gjennom utviklingsmidler fra Troms Fylkeskommune.*
- *Punkt 6.4.7: Troms Museum er byttet ut mot Troms Fylkeskommune.*
- *7 Strategier og satsingsområder: Utformingen av kapittel 7 vurderes ved første rullering. Kultur er på lik linje med friluftsliv og idrett en del av de strategier og satsingsområder kommunen foreløpig har pekt ut. Ny vurdering av dette ved første rullering.*
- *Vedlegg 1 – Handlingsprogrammet, punkt 1.1: Det er svært få prioriterte anlegg i perioden, men det legges inn en kolonne for å tydeliggjøre kategori for anlegg/aktivitet (Ordinære anlegg/Nærmiljøanlegg).*
- *Vedlegg 1 – Handlingsprogrammet, punkt 1.3: Det er ikke noen rene kulturarenaer/-bygg i den langsiktige delen. En annen oppdeling/oppstilling av denne tabellen vurderes ved første rullering.*
- *Handlingsprogram tilknyttet aktiviteter innen idrett, friluftsliv og kultur er en god ide og som kan vurderes inn i handlingsprogrammet ved første rullering.*

#### Merknad 10

Burfjord IL Skigruppa tar i høringssvaret for seg sentralidrettsanlegget herunder fotballbaner, klubbhus, garasje, parkeringsplass og skiløypeanlegget som er i umiddelbar nærhet til anlegget. I tillegg tar de for seg resten av lysløypa med påkoblede turskiløyper og nærmiljøanlegget/uteområdet i forbindelse med oppføring av ny skole.

Punkt 6.3.7 Skiløyper: Skiløypa/lysløypa i Burfjord består av to deler, en ny del ferdigstilt i 2008 (49217) og en gammel del fra 1974 (21055). I gammel del av lysløypa har lysnettet behov for vedlikehold og oppgradering. Løypa trenger modernisering i forhold til kurvatur og forholdet mellom flater og bakker. Dette vil være naturlige prosjekter for skigruppa i årene som kommer, men vil være avhengig av støttemidler for gjennomføring.

Del av lysløypa som brukes i konkurranse er noe amputert etter utbygging av boligfeltet Stormo 2. Det vil kreve arbeid med maskin for å kunne legge til rette for arrangement av skirenn.

Preparering av skiløyper: I dag gjennomføres preparering av løyper ut i terrenget med scooter og sporsetter. Dersom skigruppa skal kunne preparere større deler av løypenettet med tråkkemaskin, må man gjøre noe arbeid ved startpunkt av turløyper og traktorveier for å få tilgang. Dette vil legge til rette for skøyteteknikk og flere vil kunne ha mulighet å delta. Andre kommuner har også lagt opp til områder med skiløyper på høyfjellet. Dette er noe skigruppa ønsker å se på som et fremtidig prosjekt.

5.1 Anlegg vurdert 2012 – 2016: Nærmiljøanlegg/Stadion ansees som ferdigstilt, men dette er skigruppa uenig i. Det er flere mangler ved anlegget og tiltak tilknyttet anlegget som ikke er påbegynt eller ferdigstilt (Skiløype, skileik-/skicrossanlegg, grusbane, løpebane, skateboardrampe, ballbinge, m.m).

Tilrettelegging for de med nedsatt funksjonsevne: Skigruppa ønsker å være en bidragsyter også for denne gruppen av befolkningen. De foreslår tilrettelegging av asfalterte gangveier som ikke ligger i tilknytning til trafikkert vei. Her foreslår de lysløypa som et alternativ da man via denne har direkte tilgang til naturen. Skigruppa påpeker at dette må være et spleiselag mellom flere aktører.

Ulovlig kjøring i løypenettet: Skigruppa opplyser om et økende problem med motoriserte kjøretøy i løypenettet og hvor farlig dette kan være i forhold til aktiviteten rundt idrettsanlegget. De ber om at kommunen gjennomfører sikkerhetstiltak for å forhindre dette.

Skigruppa påpeker også at det burde legges opp til belysning på parkeringsplassen for idrettsanlegget, hovedsakelig som et sikkerhetstiltak.

Klubbhuset ved idrettsanlegget: Her ønsker skigruppa en utbygging og oppgradering. De mangler garderobefasiliteter og plass til premieutdelinger og kafedrift.

Løpebanen rundt kunstgressbanen er ikke tilfredsstillende og trenger utbedring. Fotballbanens hjørner har tatt av løpebanen og selve dekket er ødelagt. De påpeker selv at friidrettsmiljøet er noe nede i Kvæningen, men at en funksjonell løpebane med grusdekke kan brukes av flere grupper ut over friidrettsmiljøet.

De trekker frem skateboardrampen som står ved Kvæningen barne- og ungdomsskole. Denne er per i dag ikke operativ, har hull i dekket og trenger oppussing/vedlikehold.

Ballbingen ved skolen: Skigruppa ser for seg at Ballbingen blir plassert slik at den er en del av nærmiljøanlegget ved skolen. De vil gjerne at Burfjord idrettslag blir tatt med på råd i forbindelse med den nye plasseringen. De påpeker at det må være et poeng at Ballbingen er tilgjengelig for bruk også vinterstid og at mulighet for bygging av tak over bingen bør vurderes.

Grusbane ved sentralidrettsanlegget er blitt forringet i forbindelse med byggingen av ny skole. Skigruppa ber om at denne blir tilbakeført til tidligere stand.

Helhetstenking og tilrettelegging: Skigruppen ønsker å foreslå etablering av trygge snarveier for alle brukergrupper mellom boligfelt, barnehage, Gargo, idrettsanlegg og skole. Alle med passende dekke og belysning.

Avslutningsvis ytrer skigruppa seg negative til planprosessen og mangel på involvering av Burfjord Idrettslag (medvirkning).

**Administrasjonssjefens kommentar:**

- *Lysløype 21055 legges inn i handlingsprogrammet for anlegg med kommentar om behov for oppgradering.*
- *Utbedring/tilrettelegging for å arrangere skirenn legges inn i handlingsprogrammet for anlegg.*
- *Skiløype på fjellet legges inn i handlingsprogrammet for anlegg.*
- *5.1 Anlegg vurdert 2012 – 2016: Status for Nærmiljøanlegg/Stadion endres fra Ferdigstilt til Pågående.*
- *Skileik-/skicrossbane legges inn i handlingsprogrammet for anlegg.*
- *Asfaltering av gangvei utenfor trafikkert vei ligger inne i handlingsprogrammet under Kultur- og sentrumsarena med aktivitetsanlegg. Her er det foreslått å asfaltere gangveien langs elva bak Gargo. I tillegg er dette et tema i prosjekteringen av uteområdet ved ny barne- og ungdomsskole.*
- *Melding om ulovlig kjøring i lysløypa sendes videre i administrasjon.*
- *Belysning på parkeringsplassen ved sentralidrettsanlegget legges inn i handlingsprogrammet.*
- *Oppgradering og utbygging av klubbhuset på sentralidrettsanlegget legges inn i handlingsprogrammet for anlegg.*
- *Oppgradering av løpebanen legges inn i handlingsprogrammet for anlegg.*
- *Vedlikehold av skateboardrampen legges inn i handlingsprogrammet.*
- *Tak over ballbingen er ikke et alternativ.*
- *Grusbanen er del av uteroms prosjekt i forbindelse med ny barne- og ungdomsskole.*
- *Trygge snarveier legges inn i hoveddokumentet Kapittel 7 Strategier og satsningsområder.*

*Ressurser og tid har vært avgrensede faktorer i denne planprosessen, men en vedtatt delplan vil være et godt utgangspunkt å jobbe videre med i årene som kommer. Kortsiktige mål, så vel som nye langsiktige, skal staves ut av alle de ulike aktørene som jobber innenfor temaet og planen (med handlingsprogram) må derfor være et levende dokument. Burfjord idrettslag er en sentral viktig aktør i kommunen og innspill til plan, også fremover, vil være essensielt for å holde dokumentet levende. Det oppfordres derfor til at idrettslaget i hele organisasjon tar i bruk delplan og kommer med innspill i årene som kommer. Informasjonsflyt internt i idrettslaget er viktig på lik linje som mellom kommune og idrettslaget for utvikling og fremdrift.*

