

KVÆNANGEN KOMMUNE – ÅRSMELDING 2015

INNLEDNING

Lovens krav til årsmeldingen

Kommuneloven §48 inneholder blant annet følgende om innholdet i årsrapporteringen:

«I årsberetningen skal det gis opplysninger om forhold som er viktige for å bedømme kommunens eller fylkeskommunens økonomiske stilling og resultatet av virksomheten, som ikke fremgår av årsregnskapet, samt om andre forhold av vesentlig betydning for kommunen eller fylkeskommunen.»

Videre lyder bestemmelsen: «Det skal også redegjøres for tiltak som er iverksatt og tiltak som planlegges iverksatt for å sikre betryggende kontroll og en høy etisk standard i virksomheten. Det skal redegjøres for den faktiske tilstanden når det gjelder likestilling i fylkeskommunen eller kommunen. Det skal også redegjøres for tiltak som er iverksatt, og tiltak som planlegges iverksatt for å fremme likestilling og for å hindre forskjellsbehandling i strid med likestillingsloven, samt for å fremme formålet i diskrimineringsloven om etnisitet, diskriminerings- og tilgjengelighetsloven og diskrimineringsloven om seksuell orientering.»

Det vises for øvrig til avlagt årsregnskap og årsberetning for 2015.

Under behandlingen av årsmeldingen for 2012, fattet kommunestyret 26.6.2013 vedtak om å konsentrere årsmeldingen om sentrale mål, produksjon og resultater. Føringen ble lagt til grunn for årsmeldingene for 2013 og 2014.

ØKONOMI OG BEFOLKNINGSUTVIKLING

Resultatet av årets drift viser et regnskapsmessig merforbruk/mindreforbruk på kroner 0. Balansen er oppnådd ved at det reelle resultatet som viste merforbruk på drift på 1.561 millioner kroner er dekket opp ved å bruke av disposisjonsfondet.

Merforbruket skyldes først og fremst at skatteinntekten ble lavere enn budsjettet og utgifter til kjøp av tjenester utenfor kommunen som ikke var budsjettet.

For øvrig vises til årsregnskap og årsberetning.

Statistisk Sentralbyrås befolkningsstatistikk viser folketall i Kvæningen pr 1.1.2016 på 1231 personer mens tallet året før var 1226 personer. Økningen med fem personer tilsvarer om lag 0.4 pst. Året før ble innbyggertallet redusert med 0.6 pst. Til sammenligning vokste befolkningen i Norge med 0.9 pst (mot 1.1 pst året før). Det er forholdsvis beskjedne størrelser når en regner veksten i kommunen, men

det kan altså konstateres en forsiktig økning i Kvæningen for første gang på lenge. Hovedbildet for Norge er en liten reduksjon i befolkningsveksten.

Hovedbildet for Kvæningen er fortsatt at kommunen befinner seg i en del av landet med svak befolkningsutvikling og en sammensetning med forholdsvis mange eldre personer.

RAPPORTERING PR HOVEDOMRÅDE

PREMISSER

Planstrategi og overordnede politiske mål for kommunen

I arbeidet med planstrategi vedtok kommunestyret 17.4.2012 blant annet følgende føringer:

”Hovedutfordringene for Kvæningen kommune i et fremtidsperspektiv er:

1. Kommuneplanens arealdel og samfunnsdel er en prioritert planoppgave, arealdelen ferdigstilles i løpet av 2014. Det er viktig å få en overordnet plan slik at man ser helhetlig på utviklingen av Kvæningen–samfunnet.

2. Beholde og øke antall innbyggere i kommunen for å skape grunnlag for et allsidig næringsliv og inntektene til kommunen. Stikkord: omdømme, tilrettelegging for bedriftsetablering, boligbygging, gode tjenester.

3. Kompetanse er et nøkkelord. Mange enhetsledere nevner kompetanse som en av sine hovedutfordringer. Dette må ses i sammenheng med store krav til kvalitet og kompleksitet innenfor tjenestetilbudet. Stikkord: satsing på kompetanseheving, godt omdømme slik at kommunen fremstår som attraktiv for mennesker med den kompetanse som kommunen trenger.”

Budsjettvedtaket for 2015 innebar mindre rammer til drift og samlede investeringer, både ut fra reduserte frie inntekter og fordi nybygging/ombygging av Kvæningen barne- og ungdomsskole skulle utredes og at det kunne ventes et kostnadskrevende prosjekt.

Personalressurser

Oversikt over bemanning i kommunen pr 31.12.13:				Anta	Årsver
Personell				ll	k
Gargo sykestue og sykehjem; pleie	48	29,4			
Gargo sykestue og sykehjem; adm/ledelse, kjøkken og vaskeri	12	7,7			
Ergoterapi	1	1			
Hjemmesykepleie	10	7,2			
Hjemmehjelp	4	3			
Psykisk helse	2	1,8			
TU	25	15,5			
Teknisk drift	6	5,6			
Brannkorpset	18	0,7			
Renholdere	14	9,5			
NAV (andel kommunale stillinger)	1	1			
Interkommunalt barnevern (andel kommunale stillinger)	2	2			
TOTALT	258	170.0			
				6	5,5
<u>Tendenser og utviklingstrekk</u>					
<p>En del av utviklingstrekkene vil bli nærmere gjennomgått på tjenesteområdene, men det skal vises til at det også i budsjettbehandlingen for 2014 ble vist til demografiske utfordringer, behovet for et styrket arbeidsmarked og næringsliv, rekruttering av kvalifisert personale og behovet for videre tilpasning til nye krav. Behovet for framdrift i planprosesser og prosjektgjennomføring ble også sett som satsingsområder.</p>					
<p>SENTRALADMINISTRASJONEN</p>					
<u>Mål og gjennomførte tiltak</u>					

Sentraladministrasjonen omfatter overordnet ledelse og har stab- og støttefunksjoner for den øvrige organisasjonen. Mye av arbeidet vil bestå av drift og løpende service til folkevalgte, publikum og ansatte i kommunen.

Saker til folkevalgte organ

Utvalg	Møter	Saker	Delegerte vedtak
Kommunestyret	5	66	0
Formannskapet	16	86	24
Fondsstyret	11	52	3
Administrasjonsutvalget	9	24	94
Arbeidsmiljøutvalget	6	11	0
Teknisk utvalg	7	61	140
Utvalg for oppvekst og omsorg	4	21	66
Råd for funksjonshemmede	1	1	0
Eldrerådet	2	9	0

Personalområdet

År	Antall	Antall ansatte pr 31/12		
	årsverk	Totalt	Derav kvinner	Derav menn
2006	164,8	212	171	41
2007	149,3	210	164	46
2008	166,9	205	154	51
2009	176,2	260	210	50
2010	174,6	260	216	55
2011	170,0	265	210	55
2012	169,3	264	213	53

2013	172,0	262	209	53
2014	170	258	206	52

Tabellen viser særlig følgende:

- Det har vært en beskjeden reduksjon i antall årsverk (2) fra 2013 til 2014.
- Fordelingen mellom kvinner og menn er noenlunde stabil. Det er fortsatt en overvekt av menn i ledende stillinger og overvekt av kvinner i lavtlønnede og deltidsstillinger. Det legges fortsatt vekt på å kunne rekruttere mer likestilt og fremme arbeidet med kvinner i ledende stillinger.

De aller fleste stillingene er besatt med kvalifiserte medarbeidere, men det viser seg vanskelig å rekruttere høyskoleutdannede. For helse- og omsorgstjenestene må det også vises til at kommunen har en svært høy andel ansatte uten relevant utdanning.

Fra hhv november 2014 og januar 2015 har det vært ansatt etatsledere i nyopprettede stillinger for Næring, utvikling og teknisk og i Helse- og omsorgsetaten.

Det stramme arbeidsmarkedet har også ført til at den lokale lønnspolitikken til tider er under press.

Opplæringsplanen hadde i 2014 en ramme på 450 000 kroner som er fordelt i hele organisasjonen.

Arbeidsmiljø, HMS og sykefravær

Kommunen har et godt grunnlag for å arbeide videre med interkontroll og arbeidet med ansattes helse, miljø og sikkerhet. Gjennom blant annet tilsyn har det blitt påvist manglende dokumentasjon og rutiner for en del av virksomhetene. Disse forholdene er rettet i løpet av 2014. Det konstateres at grunnlaget finnes, men at det har vært vanskelig å få HMS-arbeidet inn som en del av den praktiske arbeidshverdagen.

Det registreres få skader som følge av arbeidet.

Utviklingen i sykefraværet												
2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
12,0%	10,5%	10,2%	7,3%	12,9%	9,2%	9,2%	9,5%	12,4%	10,7%	10,6%	10,6%	

Sykefraværet må ses som høyt og det har blitt arbeidet målrettet med å få det lavere på de særlig utsatte virksomhetene. Mye tyder imidlertid på at det må

utvikles en overordnet arbeidsgiverholdning med større vekt på det generelle arbeidsmiljøet og forebygging som gjelder alle ansatte og hele kommunen, også der sykefraværet for tiden er lavt. Egne beregninger tyder på at den delen av sykefraværet som ikke refunderes gjennom NAV kan beløpe seg til over 4 millioner kroner på årsbasis for kommunen sett under ett. Høyt sykefravær har som oftest mange årsaker, men mye tyder på at forsterket innsats kan gi både økonomiske og menneskelige gevinster. De fleste ansatte er omfattet av ordningen med bedriftshelsetjeneste der kommunen har knyttet seg til Nord-Troms Bedriftshelsetjeneste. Rådmannskontor og servicekontor		
Kommunekasse	5	4
Teknisk kontor	4	4
IT-avdeling	2	1,5
Prosjektstillinger (næring)	1	0,5
Oppvekstadministrasjon (avd-leder, rådgiver og bhg-konsulent)	3	2
Skolene, undervisningspersonell (inkl rektor)	35	31
Skolene, assistenter	11	7,3
Barnehagene (styrere, pedagogiske ledere og fagarbeidere/assistenter)	19	16,2
Kultur/kulturskole, bibliotek og ungdomsleder/ungdomsklubb	6	3
Legkontor, helsestasjon og fysioterapi	13	10,8

Betryggende kontroll og etisk standard

Det ligger til administrasjonssjefen å føre tilstrekkelig kontroll med virksomheten. Dette gjøres primært gjennom rapportering og løpende oppfølging av lederne i organisasjonen og på økonomiområdet særlig ved budsjett- og regnskapsrapportene. Det er ikke innført kvalitetssystem for hele kommunen, men det blir tatt stilling til spørsmålet i løpet av 2015.

Det igangsatte lederutviklingsprogram for alle ledere med personalansvar med ekstern fagansvarlig har blitt gjennomført i 2015 med siste samling høsten 2016. Programmet er finansiert av midler fra KS ou-fond. Etisk kompetanseheving og etiske standarder er del av programmet.

IKT og servicekontoret

Aktiviteten på servicekontoret har som vanlig bestått av mye drift. Kommunevalget høsten 2016 ble gjennomført med stor grad av bistand fra enheten.

IKT har også i 2015 opplevd en del tekniske problemer og i tillegg hatt redusert bemanning gjennom deler av året. Den tidsbegrensede ekstraressursen ble ikke videreført ut året. Det ble igangsatt en vurdering og mulig utredning av ny organisering av ikt-samarbeidet i Nord-Troms i 2015. Resultater er ventet i første halvår 2016.

ETAT FOR OPPVEKST OG KULTUR

Barnehagene

Kvænangen kommune har full barnehagedekning med et hovedopptak i året, men rom for fortløpende opptak ettersom søknadene kommer inn. Faste plasser tildeles kun i hovedopptaket.

I løpet av 2015 ble stillingen som barnehagekonsulent i større grad innarbeidet i styrerstillingen i Burfjord barnehage.

Det jobbes målrettet etter oppsatte planer og ses som særlig viktig å styrke kompetansen blant ansatte ved rekruttering og tilførsel til de som allerede er ansatt. Økt pedagogtetthet har vært og er fortsatt et mål for åra som kommer.

Antall barn i Badderens barnehage: 9 (i 2014: 8).

Antall barn i Polarstjerna barnehage: 37 (i 2014: 38 barn).

Skolene

Kjækan skole

Antall elever ved Kjækan skole: 16 (2014: 15).

SFO hadde 5 elever i 2015 (2014: 5)

Nasjonale prøver omfatter nå klassetrinn med svært få elever.

Det er gjennomført brukerundersøkelse for hjemmene. Elevundersøkelsen gir høyt skår på trivsel, lærings og lite mobbing. Mer variabelt og større forbedringspotensiale på vurdering og veiledning, motivasjon og læringsmiljø i timene.

Kvænangen barne- og ungdomsskole

Antall elever ved Kvænangen barne- og ungdomsskole: Vår 2015: 120 elever, høsten 2015: 115 elever. Vår 2014: 131 elever, høst: 121 elever (ved skolestart 2013: 132 elever).

Fra høsten 2015 ga skolen tilbud til 6 elever fra Alta kommune (i 2014: 10 elever fra Alta).

SFO hadde høsten 2015 20 elever (i 2014: 22) og 19 busselever.

Nasjonale prøver høsten 2015 viser at 5. klasse ligger noe under landsgjennomsnittet i regning, engelsk og lesing.

I 8. klasse ligger resultatet over landsgjennomsnitt i engelsk og nærmere landsgjennomsnittet i lesing og regning.

9. klasse ligger over landsgjennomsnittet i lesing og på landsgjennomsnittet i regning. Skolen har få elever som presterer veldig godt på nasjonale prøver.

Elevundersøkelsen viser at skolen skårer høyt på trivsel, og at det er lite mobbing ved skolen. Elevundersøkelsen ble gjennomgått og diskutert, særlig de områdene der skolen skåret lavest. Både resultatene fra nasjonale prøver og elevundersøkelsen og andre kartleggingsprøver blir brukt systematisk for å jobbe med forbedringer i skolen. Forbedringene kan særlig gjøres på å variere undervisningsmetoder og større elevmedvirkning.

I 2014 var utarbeiding av lokale læreplaner et særlig satsingsområde.

Skolene har gjennom store deler av året blitt tilført oppgaver som normalt ligger til skolekontoret og det har blitt utført atskillig arbeid med tilpasning til planer og bruk av Feide – elektronisk id i skolen. Også ansatte ved skolekontoret har blitt tillagt ekstra oppgaver.

Kulturskolen

Kulturskolen har rundt regnet i underkant av 90 brukere, hvorav 55 elever på fast plass og da med hovedvekt på barn og unge i grunnskolealder. Også barn i barnehagene, brukere av Gargo sykestue og sykehjem og voksenkorpset får tilbud fra tjenesten.

Kulturkontoret

Kulturkontoret har hatt ordinær drift gjennom året. Egen Facebookside ble åpnet i 2015. .

BUFFF – Barn, Ungdom, Fritid, Felleskap og Framtid

Fritidsklubben skal gi tilbud til barn som ikke deltar i organiserte tilbud og gir gratis tilbud med unntak for spesielle arrangement der det tas en mindre egenandel for å dekke utgifter.

Brukergruppen er fra femte klasse til videregående og det er stor variasjon i bruken og aktiviteter. Ambisjonen står i stil med navnet og en ønsker å være mer enn en vanlig ungdomsklubb.

Tre dager i uka er det åpent for 5-10 klasse. Daglig er det 10-15 innom. Annenhver helg er det åpent for eldre ungdom. I samarbeid med skolehelsetjenesten er det tilbud for ungdomsskoleelever to dager i uka kl 15-18. Helsesøster har fast oppmøte i huset to timer i uka.

Mini-BUFFF for brukere i 1-2. og 3-4 klasse holdes om lag annen hver måned.

Ungdomsleder deltar også i arbeidet med Ungdomsrådet.

Kvæningen folkebibliotek

Biblioteket skal være et lavterskeltilbud og gratis møteplass for alle kommunens innbyggere. I tillegg til åpent bibliotek tre dager i uka, er det også åpnet for utlån ved Sørstraumen handel. Biblioteket samarbeider med skoler, barnehager, helsesøster, museum og den kulturelle skolesekken. Av

pågående prosjekter vises særlig til Biblioteksamarbeidet i Nord-Troms, prosjektet Framtidens kunnskapsarena og Vitensenteret

Det har blitt utført en mindre oppgradering av lokalene i kommunehuset i løpet av 2014 og 2015 og har nå blitt et «bok til alle»-bibliotek.

Biblioteket vil også ha oppgaver knyttet til samarbeidet med Nord-Troms Studiesenter og desentrale tilbud som utvikles der. Ved utgangen av 2015 er det 8 studenter som benytter seg av bibliotekets tjenester til studenter.

Barnevernet

Barneverntjenesten har siden 2010 vært organisert som et interkommunalt samarbeid med Nordreisa kommune som vertskommune. Tilsyn i 2014 viste avvik som er rettet i løpet av 2015.

Antall barn i hjelpetiltak totalt: 14, hvorav 7 uten tiltaksplan.

Øvrige antall er små og noenlunde stabile.

Det er registrert fristoversittelse i saker for 2 barn. Overskridelsen var på en dag.

ETAT FOR HELSE OG OMSORG

Helse og omsorgsetaten i Kvænangen omfatter ni enheter – ergoterapi, Furutoppen tilrettelagte tjenester til utviklingshemmede, fysioterapi, Gargo sykehjem og sykestue, helsestasjon, hjemmetjeneste, legekontor, NAV og psykisk helse. Etaten var uten leder fra 1. november 2015.

Ergoterapien

Personalressurser

Kommunen har en 100 prosent stilling som ergoterapeut, kontorsted Gargo.

Stillingen som ergoterapeut er tillagt følgende oppgaver:

- Hjelpemiddelkoordinering (50 prosent)
- Folkehelsekoordinering (20 prosent),
- Intern kompetanseutvikling (20 prosent)
- Leder av Koordinerende enhet for habilitering og rehabilitering (KEHR, 10 prosent)

Hjelpemiddelkoordinering

Varige hjelpemidler fra NAV

Pr. 31.12.15 var det registrert 257 brukere av NAV hjelpemidler i Kvænangen. Dette utgjør ca. 20 prosent av befolkningen i kommunen.

2015 ble det utlevert nye hjelpemidler til 59 av brukerne.

Trygghetsalarmer

6 trygghetsalarmer ble installert i 2015. Til sammen er det nå 25 brukere som har installert trygghetsalarm, hvorav flertallet i Burfjord-området, mens resten spredt i ulike deler av kommunen.

Folkehelsekoordinering

Morgenyoga for ansatte på Gargo

Stoltrim for beboere på Gargo sykestue, sykehjem og fra «omsorgsboligene» Lukas og Hybelbygget ca. 2 ganger i uka a 30 minutter ved fysioterapeut og ergoterapeut.

Miljøtiltak - Aktivitetsfredag Fra januar til juli samarbeidet ergoterapeuten og hjemmetjenesten om å tilby aktivitetsfredag for beboere i «omsorgsboligene» Lukas og Hybelbygget. Målet var å forebygge ensomhet, sosial isolasjon, institusjonalisering, og øke trivsel og sosial aktivitet.

Intern kompetanseutvikling

Kurs i sanseintegrasjon ble kjørt i mai, med mål om økt kunnskap hos medarbeidere på TU

Kurs i forflytningskunnskap ble arrangert i juli 2015

Kurs om posisjonering og trykksår

Koordinerende Enhet for Habilitering og Rehabilitering

Det ble gjort et forsøk på å konsolidere enheten, men vanskelig. Det er et mål å implementere «hverdagsrehabilitering» som mål og metode. utfordringer er bl.a. samhandling, framdrift.

Furutoppen - tilrettelagte tjenester for utviklingshemmede

Personalressurser

19,9 årsverk fordelt på 32 ansatte. 0,9 årsverk administrativ tid, resterende i miljøet. 4 menn og 26 kvinner.

Hovedmål

Tjenesten skal arbeide for å øke livskvaliteten, trivselen, selvfølelsen og råderetten over eget liv for hver enkelt bruker ut fra deres funksjonsnivå.

Brukere

22 personer med diagnosen utviklingshemming i kommunen, herunder 4 barn. 19 personer mottok tjenester.

Tjenester

Bolig med heldøgnsomsorg, barnebolig, praktisk bistand, miljøarbeid, avlastning på Furutoppen og i private hjem, dagtilbud, aktivitetskontakter, omsorgslønn, individuell plan, vertsfamilie og arbeidstiltak i Kvæningen Produkter.

Kompetanseutvikling

2 ansatte ble ferdigutdannet vernepleiere, 1 ansatt ble ferdig helsefagarbeider, 2 ansatte begynte på videreutdanning «psykisk lidelse og utviklingshemming» og 1 ansatt begynte på helsefagarbeider.

Fysioterapitjenesten

Personalressurser

I 2015 var fysioterapiavdelingen preget av endringer og utskiftninger av personale. På slutten av året endte man med følgende stillingsfordeling:

- 2 kommunale fysioterapeuter i 100 prosent stilling
- 1 privat fysioterapeut med 100 prosent driftstilskudd

Leder av fysioterapitjenesten har hovedansvaret for barn og unge, og er instruktør i Frisklivssentralen.

Øvrig fordeling av leders stillingsressurs:

- 40 prosent folkehelsekoordinator
- 10 prosent medlem i arbeidsgruppen til Nord-Troms Friluftsråd
- 10 prosent koordinator rehabiliteringsteam sammen med ergoterapeut

Alle fysioterapeutene har kontor og lokaler på fysioterapiavdelingen på kommunehuset.

Mål

Hovedfokus har som vanlig vært å holde ventelistene lavest mulig, og gi et bredt tilbud til befolkningen. Det ble dessverre pga. mye uro og endringer i den private delen av tjenesten, en ganske stor økning i ventelistene.

Prosjekt

Kommunal fysioterapeut startet i februar et prosjekt med nakke/skulder-gruppe, med styrketrening x3 pr uke i 10 uker. 10 personer var med fra starten, ved avslutning var 6 personer igjen på gruppen. Av disse hadde de fleste over 100% økning i styrke, og ville gjerne fortsette med vedlikeholdstrening i gruppe.

Folkehelsekoordinering

Barn og unge: 13 barn har fått oppfølging eller utredning av fysioterapeut. Alle 4 mnd. kontroller av babyer hos helsesøster har motorisk sjekk av fysioterapeut.

Sykestue/sykehjem: 10 pasienter fulgt opp på sykestue/-hjem, 3 personer fortsatt med hjemmebehandling/ oppfølging i etterkant. Stoltrim for beboere ca 30 min x2 pr uke.

TU: Fast trim 60 min for alle beboerne x1 pr uke. 2 beboere fulgt opp av fysioterapeut, - 1 på TU, 1 på skolen i skoleåret og i TU i skoleferier.

Instituttpasienter fulgt opp av kommunal fysioterapeut: 4 voksne kronikere, 2 hele året uten opphold, 2 nåda.

Nord-Troms friluftsråd

En kommunal fysio sitter i arbeidsgruppa til NTF. Her er det telefonmøte annenhver uke samt noen møter i Nordreisa. Arbeid utenom dette omfatter samarbeid med frivillige og andre for å merke turer, sette ut trimpostkasser, arrangere turer osv.

Frisklivssentralen 2015

Fra januar til november var ledende fysioterapeut eneste instruktør ved Frisklivssentralen. I november ble ny kommunal fysio også med i sentralen som instruktør. Ergoterapeuten har hatt helsesamtaler med de som trener på resept ca. hver 3 md, og fysio har hatt fysisk test med reseptdeltakerne ca. hver 3 md.

Treningstilbudene har omfattet seniortrim, step og styrke på ulike nivåer, intervall ute (våren). Det har vært tilbud både dag og kveld.

Antall deltakere: Seniortrim 22; Friskliv 25; Kveld step 43; Intervall kveldstid 11.

Gargo sykestue og sykehjem

Personalressurser

- 28.4 årsverk i pleie; 44 fast ansatt og 25 personer som ekstravakt.
- 3 årsverk på kontor; 3 pers.
- 3.7 årsverk på kjøkken; 6 pers.
- 1 årsverk på vaskeri; 2 pers.
- 0,5 årsverk aktivitør; 1 pers.

2 lærlinger innenfor helsefag har hatt lærlingekontrakt med Kvænangen kommune.

Kjønnsfordeling: totalt dominert av kvinner, kun en mannlig i pleie og en på kontoret.

Gargo var uten leder fra 1. august 2015, og hadde begrenset lederressurs i perioden mai-august.

Plasser

25 plasser fordelt på 22 langtidsplasser, herunder seks plasser for demente. To plasser til korttids/avlastningsopphold og en sykestueplass.

Belegg i 2015

	Kapasitet liggedøgn	Brukt liggedøgn	% av kapasitet
Langtidsplasser			
Sykehjem (2. etg) 13 pl	4745	3902	82,2
Sykestue 3 pl	1095	599	54,7
Skjermet 6 pl	2190	2170	99,1
Totalt 22 pl	8030	6671	83,1%

Korttidsplass	1 pl	365		669	183.3%
Avlastning	1 pl	365	2 etg Sykestua Skjermet Totalt	64 285 226 575	157,5%
Sykestua	1 pl	365		231	63.3%
Totalt	25	9125		8146	89,3%

Gargo sykestue og sykehjem startet med elektronisk samhandling mellom UNN og legene i kommunen.

Helsestasjonen

Personalressurser

Ledende helsesøster: 80 prosent stilling

Barne- og ungdomsarbeider: 50 prosent stilling

Tjenester

Helsesøstertjenestens virksomhetsområder er helsestasjonsarbeid for foreldre med sped- og småbarn, smittevernarbeid, samt skolehelsetjeneste på kommunens skoler.

I 2015 ble det født 7 barn i Kvæningen. Alle har fulgt helsestasjonsprogrammet og barne-vaksinasjonsprosenten er ca. 100.

Helsesøster har fast kontortid ved skolene. På Kvæningen barne- og ungdomsskole en gang i uka og på Kjækan skole 2 hver uke. Foruten vaksinerings og mindre helsesjekk som kontroll av syn og hørsel, fungerer kontortiden etter «åpen dør» prinsippet.

Skoleprogrammet «Alle har en psykisk helse» ble gjennomført i 8. og 9. klasse på vårhalvåret som et samarbeid mellom kontaktlærer og helsesøster.

På høsten var helsesøster på kurs sammen med kontaktlærerne i 1-4 klasse i programmet Zippys venner – et skoleprogram for 1. – 4. trinn. Forskning har vist at programmet gir økt mestring, bedre faglig fungering, bedre klassemiljø og mindre mobbing. Programmet gjennomføres som et samarbeid mellom skolen og skolehelsetjenesten.

I forbindelse med «Etter skoletid» på ungdomshuset har helsesøster hatt ungdomshelsestasjon 2 timer en gang i uka. Dette tilbudet har dog vært dårlig besøkt, så det vurderes nedlagt og arbeidstiden omdisponert til annen aktivitet.

Mål

Kommunens hovedmålsetting for helsestasjonen inngår i målet om Livskvalitet og velferd.

Forebyggende arbeid skal spesielt vektlegges. Mål og utfordringer for 2015 har vært arbeidet med overvektige barn. Samarbeid med fysioterapeut og frisklivssentralen er gjenopptatt og vi planlegger BRA MAT kurs og treningsaktiviteter i lag.

Hjemmetjenesten

Personalressurser

7, 2 årsverk fordelt på 3 sykepleiere, 6 hjelpepleiere og 1 sosionom. Inkludert i dette er leder med 70 prosent administrasjonstid. Hjemmetjenesten jobber etter en todelt turnus, det vil si dag- og kveldsvakter og helg.

Hjemmehjelpa har 3 årsverk fordelt på 4 assistenter. Hjemmehjelpene jobber kun dagtid i ukedager.

I tillegg til de fast ansatte, er det en helsefagarbeider-lærling. Alle ansatte i hjemmetjenesten er kvinner.

Hovedmål

Hjemmetjenesten skal bidra til at brukere skal ha mulighet til å bo i sine hjem så lenge som mulig. Alle brukere skal ha et individuelt tilpasset og forutsigbart tjenestetilbud.

Tjenester, antall brukere og vedtakstimer

Hjemmehjelp /praktisk bistand: 55 brukere (2538 vedtakstimer, ikke inkludert kjøring)

Hjemmesykepleie: 47 brukere (6613 vedtakstimer, kjøring ikke inkludert)

(Antall tjenestetimer ytt er høyere enn antallet vedtakstimer da det ikke fattes vedtak på brukere med tjenestevarighet på under 14 dager.)

Støttekontakt: 15 brukere (2271 vedtakstimer, kjøring ikke inkludert)

Matombringning: totalt 19 personer fikk levert middag; i gjennomsnitt var det ca. 5 som fikk levert middag daglig/ukentlig av hjemmetjenesten

Omsorgslønn: 3 personer

Tallene viser en svak økning fra året før. De fleste av brukerne mottok flere typer tjenester fra oss.

Miljøarbeid

Hjemmetjenesten ser at mange av våre eldste brukere er ensomme og kjeder seg. Derfor satte vi i gang med et samarbeidsprosjekt med psykiatritjenesten og ergoterapien. Prosjektet ble kalt «fredagsaktivitet på hybelbygget». Målet var å samle beboerne fra omsorgsboligene til forskjellige aktiviteter som matlaging, sangstund, historiefortelling, bingo og trim m.m. Til tross for at vi fikk svært gode tilbakemeldinger fra brukerne våre, måtte vi avslutte prosjektet etter ca. et halvt år på grunn av ressursmangel.

Hjemmetjenesten har store vanskeligheter med rekruttere nok støttekontakter. Dette førte til at flere av våre brukere ikke fikk iverksatt sine innvilgede tjenester. I tillegg ser vi også et behov for dagtilbud til demente og eldre ensomme. Dagtilbud er ennå ikke en lovpålagt tjeneste, men vil kunne være med på å øke livskvaliteten og bidra til at brukerne våre skal kunne bo hjemme så lenge som mulig.

Legetjenesten

Personalressurser

Det er 4 legestillinger, fordelt på kommunelege 1 (100 prosent), kommunelege 2 (100 prosent), to leger som deler på en stilling, samt turnuslege. Den ene kommunelege 2 stillingen stod vakant i ca. 8 måneder grunnet permisjon. Vi hadde turnuslege i både vår- og høsthalvåret. Det er 3 stillinger på forkontoret/laboratoriet fordelt på 5 ansatte.

Tjenester

Legetjenesten omfatter legekontor og egen legevakt. Dette har også i 2015 fungert bra. Våre brukere er godt fornøyd med tjenesten. Samarbeidet med ambulanse og øvrige deler av kommunal helse- og sosialtjeneste er godt. I 2015 har legetjenesten hatt noen færre kontaktpunkter i 2015 enn i 2014 grunnet vakanse i stilling. Legekontoret har også i 2015 slitt med dataproblemer. Feil med data fører til merarbeid og forsinkelser i arbeidet.

	2015
Konsultasjoner på dagtid, ca.	4400
Enkle konsultasjoner	1300
Telefonsamtaler med lege	2900
Ikke registrert kontakt	2200
Sykebesøk på dagtid	80
E-resepter	700
Legevakt	
Konsultasjoner, ca.	800
Sykebesøk, ca.	150
Konsultasjoner pr. tlf.	250

Konsultasjoner på dagtid (legebesøk) på kontoret pr. innbygger (1230 innbyggere): 3,6

Sykestuen omfatter blant annet en KAD-seng (kommunal akutt døgnplass) som skal brukes til inntil 3 døgns observasjon og behandling i stedet for innleggelse på sykehus. Dekningsgrad på KAD-sengen var på 63,3 prosent i 2015.

Folkehelsebarometeret

viser at Kvæningen skiller seg negativt ut mht over dobbelt så mange unge uføretrygdede som vanlig.

Diabetes er nært dobbelt så vanlig som landsgjennomsnittet. Vi har hatt fokus på diabetes i mange år, slik at vi anser at vi har oppdaget langt flere enn det som er vanlig.

Det er også overhyppighet av røyking og astma/kols, hjerte- og karsykdom og overvekt. Det er færre sykehusinnleggelser enn vanlig pga hjerte- og karsykdom, noe som vi tolker som et resultat av mangeårig forebyggende medisinerer for disse sykdommene og konsekvensen av dem.

Det er flere enn vanlig med psykisk sykdom, men færre legemiddelbrukere for psykiske lidelser enn vanlig. Kommunal satsing på psykiatri har her vært viktig.

Smerter i muskel og skjelett er klart vanligere enn i landet for øvrig, og vi anser at kommunal satsing på fysioterapi er svært viktig, også mht sykemeldingers lengde.

NAV Kvæningen

Personalressurser

3 ansatte, fordelt på 1 kommunal og 2 statlige stillinger

Mål

Å få flest mulig ut i arbeid og aktivitet. Sosialtjenesten i NAV jobber med mennesker som av ulike grunner kommer i sosiale eller økonomiske vanskeligheter.

Tjenester

Kommunale tjenester omfatter generell råd og veiledning, økonomisk rådgivning, økonomisk sosialhjelp, midlertidig botilbud, rett til individuell plan, kvalifiseringsprogrammet med tilhørende stønad, utstede parkeringsbevis, behandle søknader TT – kort (transporttjenesten) og arbeid med rus». I tillegg kommer statlige tjenester.

I 2015 ble det gjort 176 enkeltvedtak i sosiale saker, mot 196 i 2014.

Bruk av ulike statlige arbeidsrettede tiltak i 2015 har bidratt til at unge og arbeidsledige kommer i aktivitet og arbeid, og på den måten unngår å bli brukere av kommunale tjenester og ytelser. Dette har bidratt til et mindre forbruk på kommunale budsjettposter som arbeidsmarkedstiltak og kvalifiseringsprogram.

Antall personer i Kvæningen kommune med rusmisbruk har, ifølge NAV sine registreringer, vært stabilt i 2015, men det har vært en økning av personer som hadde behov for økonomi- og gjeldsrådgivning.

Utbetaling av økonomiske ytelser som sosialhjelp og hjelp til husleie økte fra 2014. Det ble gjort færre vedtak sammenlignet med 2014, men det har vært flere tunge økonomisaker der personer og familier med barn har hatt store økonomiske problemer. Tiltak som er satt inn og som man ser på sikt er til hjelp for brukere, er tett oppfølging og økonomisk gjeldsrådgivning i lag med brukeren(e).

Midlertidige boliger: Det har vært vanskelig å finne egnede boliger til brukere, da kommunen generelt mangler midlertidig bolig. NAV har måttet benytte seg av campingplasser i kommunen og boliger i andre kommuner.

I kvalifiseringsprogrammet for 2015 hadde vi 1 deltaker som også var måltallet for tiltaket, men ser at det er flere personer som kvalifiserer til dette tiltaket i 2016. Målet med tiltaket er å komme tilbake til ordinært arbeid.

Økonomi

I 2015 var det merforbruk på enkelte budsjettposter (bidrag til livsopphold og bidrag til bolig), men totalt sett har NAV Kvæningen holdt seg innenfor budsjettammen for 2015. Dette til tross for en økning i økonomisk bidrag til sosialhjelp og bolig.

Psykisk helse

Personalressurser

Psykisk helse har to ansatte fordelt på leder i 100 prosent stilling og 1 ansatt i 75 prosent stilling. I løpet av året hadde leder permisjon fra tjenesten i 6 måneder og den ansatte jobbet da 100 prosent. Fra høsten var det igjen tilbake til 1,75 stillinger.

Tjenester og brukere

Psykisk helse har ca. 20 brukere, som samlet har vedtak på 23.5 timer/ uke, fordelt på samtaler og miljøarbeid. Ettersom vi er førstelinjetjeneste så prøver vi å hjelpe til med det vi kan, og vi må være fleksible. Til tider så kan en bruker ha behov for tettere oppfølging og siden kan det bli en roligere periode igjen, det kan også variere mellom samtaler til at vi hjelper brukeren og få orden på f.eks. økonomien.

På høsten ble tilbudet «Walk n'talk» startet opp, et tilbud der ansatt på psykisk helse, i samarbeid med ergoterapeuten, tok en spasertur mandag og fredag morgen. Det var et lavterskeltilbud som de kom i gang bra med. I gruppen begynte de å snakke om å få i gang en møteplass igjen, et sted de kunne gå og ta en kopp kaffe og snakke etter turen

Kompetanseutvikling innen helse og omsorg

Kvæningen kommune mottok kr 150.000 i kompetansetilskudd fra Helsedirektoratet/Fylkesmannen i 2015. Kompetansehevede tiltak med/uten tilskudd som er igangsatt/gjennomført i 2015:

Eldreomsorgens- og demensomsorgens ABC: studiegruppe med personale fra hjemmetjenesten og sykehjemmet startet opp med ny runde i 2015, til sammen 15 ansatte fullførte en av permene demensomsorg eller miljøbehandling.

Etterutdanning innen lindrende omsorg ved livets slutt - tre ansatte. Representanter fra hjemmetjenesten, Gargo og legekantoret startet opp krefteam i 2015. Teamet har hospitert på kreftavdelinga på UNN, og det har vært gjennomført dagskurs. I tillegg jobber teamet med å utarbeide en palliativ plan som skal sikre en helhetlig omsorg ved livets slutt. Leder av teamet har fått frikjøpt tid for å jobbe med etablering av krefteamet.

Lederutdanning for helse- og omsorg – to ansatte. Studiet fortsetter i 2016.

Helsefagarbeiderutdanning – fem ansatte påbegynte denne utdanningen i 2015, avsluttes høst 2016.

Videreutdanning i distriktsykepleie (desentralisert studie) – en sykepleier

Det har vært gjennomført oppfriskningskurs innen legemiddelhandtering.

Interne kursopplegg med fokus på profil og elektroniske pasientjournaler.

Vinteren 2015 ble kommunen med i et samarbeidsprosjekt med 6 andre kommuner om dokumentasjon av helsehjelp i elektroniske pasientjournalssystemet. Dette prosjektet videreføres i 2016.

NÆRING, UTVIKLING OG TEKNISK

Etaten for Næring, Utvikling og Teknisk (NUT) er ansvarlig for nærings- og utviklingsarbeid i kommunen. God og forutsigbar kommuneplanlegging er viktig forutsetning for samfunnsutvikling og spesielt næringsutvikling. Det er en styrke for utviklingsarbeidet at næring, landbruks- og miljøforvaltning og planlegging er samlet og organisert i samme etat.

Personal ressurser

Etatsleder: 100 % stilling

Næringskonsulent: 50 % stilling

Landbruk og miljø: 100 % stilling (ubemannet i 6 mnd.)

Kommuneplanlegger: 40% stilling (ubemannet i 7 mnd.)

Avdelingsingeniør anlegg: 100% stilling (ubemannet i 3 mnd.)

Avdelingsingeniør bygg: 100% stilling (ubemannet i 6 mnd.)

I store deler av 2015 har etaten av ulike årsaker ikke hatt full bemanning på alle fagområder, og det har medført omprioritering og omrokking av oppgaver og ansvar.

Næring og utvikling

Det kommunale næringsfondet består av inntekter fra konsesjonskraft og bevilgning fra Troms fylkeskommune. Troms fylkeskommune bevilget kr. 1 mill. til det kommunale næringsfondet, og kr. 200 000,- til regionalt utviklingsarbeid i 2015. I 2014 ble det

kommunale lånefondet for næring tilført kr. 2 mill. Fondsstyret behandlet 41 saker i 2015, og tildelte kr. 1 374 400,- i tilskudd til næringsformål, og kr. 625 000,- i lån til næringsprosjekter/aktører. Det gis for øvrig fast bevilgning på kr. 995 000,- fra det kommunale næringsfondet til ulike utviklings- og næringstiltak.

Det ble tildelt kr. 370 000,- fra Kvæningen utviklingsfond (gavefond fra Jøkelfjord Laks) til nærings- og utviklingstiltak/aktiviteter.

Kommunens næringspris ble tildelt Kvæningstunet ved Toril Bakken Kåven

Det ble tildelt kr. 1, 8 mill. i produksjons- og avløsertilskudd til landbruket i Kvæningen og kr. 400 000,- i regionalt miljøtilskudd, SMIL og drenering i 2015.

Det ble utbetalt om lag 70 000 kroner i tilskudd til skogbruket i 2015.

Kvæningen kommune deltar i fylkeskommunes småkommune-prosjekt, og får tilført ekstraordinære midler til en 50 % stilling som skal jobbe med utvikling og planlegging. Det er laget en egen plan for dette prosjektet.

Plan

Kvæningen kommune har vært tilknyttet det interkommunale plankontoret i 2015, med en 60 % stilling. Plankontoret har hatt ansvaret for koordinering av arealplanprosessen, og første gangs høring av planen er gjennomført i 2015. Kystsonenplanen ble vedtatt i 2015. Det ble behandlet en reguleringsplan i 2015.

Kommuneplanleggingen skal i sin helhet videreføres av kommunen etter prosjektperioden for det interkommunale plankontoret ble avsluttet i desember 2015.

Byggesak/teknisk kontor

Det ble behandlet 51 byggesaker. Det ble bygget 2 eneboliger og 2 tomannsboliger i Kvæningen i 2015.

Bygg og anlegg

Driftsavdelingen har 5 årsverk, som inkluderer driftsleder i 100% stilling. I tillegg er 9,8 årsverk i renhold. Avdelingen har ansvaret for løpende oppfølging, vedlikehold og renhold av kommunale bygg og anlegg, samt deltakelse i kommunale prosjektoppgaver. Det ble i løpet av 2014 utarbeidet en tilstandsrapport for bygg, som er retningsgivende for planlegging av ekstra ordinære tiltak. Manglende vedlikehold bidrar til økning i akutte ting på bygg og anlegg. Det årlige driftsbudsjett er i stor grad bundet opp i faste løpende utgifter til strøm, forsikring, kommunale avgifter, og driftsavtaler med forskjellige firmaer.

I juni 2015 var det oppstart av forprosjekteringen av ombyggingen av Kvæningen barne- og ungdomsskole, og det ble tilsatt en prosjektleder i 100 % stilling.

Brann og redning

Med virkning fra 2015 har Kvæningen blitt vertskommune i et interkommunalt samarbeid som omfatter ledende og forebyggende personell og feiere. Utrykningstjenesten holdes utenom samarbeidet og ligger fortsatt under avdelingen næring, utvikling og teknisk.

Gjennomførte/påbegynte prosjekter i 2015:

- Påbegynt arbeidet med Burfjord kunstgressbane. Ferdigstilles i 2016
- Påbegynt arbeidet med vannbehandlingsanlegg på Storenga. Vil bli ferdigstilt i 2016
- Gjennomført grusing i «vegløse» bygder. Spildra og Reinfjord
- Renover Burfjordalen bru.
- Renover kommunale gate/veglys.
- Oppstart av forprosjektet for ombygging av Kvæningen barne- og ungdomsskole (100 % prosjektleder f.o.m juni 2015)
- Enøk tiltak på Gargo. Utskifting av vinduer
- Justert båtopptrekk i Badderens havn
- Universell utforming på Hybelbygget for eldre.
- Brannsikring kommunale bygg
- Prosjekt «nærmiljøtiltak» i bygdene
- Nord -Troms boligprosjekt (10 % stillingsressurs av næringskonsulent)
- Småkommune- prosjektet (50 % stilling til utvikling og kommuneplanlegging)
- Gatnavn-prosjekt

Kommunale bygninger - bygningsmasse

- Gargo gamle- og sykehjem
- Eldreboliger, 29 enheter
- Omsorgs boliger, 12 enheter
- Garasje – hjemmehjelp
- Legekontoret
- Kommunehuset
- Kommuneverkstedet / Brannstasjon
- 2 skoler
- 2 barnehager
- Utleieboliger – 33 enheter
- Industribygget- næringsbygg
- 2 fiskemottaksstasjoner
-

Anlegg

- 9 kommunale kaier – allmenningskaier
- 1 fiskebåthavn m/ båt-utsett
- Båttutsett i Burfjord
- 51 km kommunale veier
- Vei-/Gatelys
- 7 vannverk og 4 avløpsanlegg
- 1 tømme-stasjon for bobiler i Burfjord

- Torg i Burfjord m / strømuttak
- Ute – og parkområder utenfor offentlige bygg
- Idrettsanlegg i Burfjord – fotballbane og skistadion
- Nærings/ industriarealer i Burfjord og Badderer

Kommunens økonomiske stilling og resultater av virksomheten

Det framgår av loven at det skal gis en egen vurdering av disse forholdene. Det er ikke utviklet et eget sett av indikatorer for resultater i kommunen, men ut fra driften i 2016 og data fra rapporter, statistikk og Kommunal Rapports kommunebarometer, kan det vises til blant annet:

- Kvæningen har høye inntekter og et høyt forbruk. Det må ventes lavere inntekter til drift og dette vil utfordre virksomheten både i forhold til framtidig drift og evnen til å kunne finansiere større investeringer.
- Det meste tyder på at kommunen er godt egnet til å håndtere de fleste løpende behov for tjenester, men at det oppstår situasjoner der de etablerte tilbudene ikke fanger opp nye problemer eller utfordringer
- Utviklingen i innbyggertall og sammensetningen av befolkningen er fortsatt en utfordring
- Rekrutteringsproblemer varierer over tid og i 2016 har det vist seg som særlige utfordringer på områdene sykepleie og legevikarer i tillegg til en del lederstillinger. Kommunen har en forholdsvis lav andel fagutdannede i en del tjenester.
- Også i rollen som samfunnsutvikler står Kvæningen foran store utfordringer. I rapport fra Telemarksforskning av november 2015 blir både næringsmessige og demografiske behov gjennomgått og det konkluderes med at kommunen befinner seg blant de kommunene som har størst behov for omstilling.
- Planverket bør utvikles for å imøtekomme egne behov og krav fra andre myndigheter.

